ESTUDIO DE IMPACTO URBANO TERRITORIAL

CONSTRUCCIÓN DE UNA ESTACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE POR CABLE PARQUE JUÁREZ

BOULEVARD HÉROES DEL 5 DE MAYO NO. 3563

COLONIA CARMEN HUEXOTITLA, PUEBLA, PUE.

SEPTIEMBRE 2026

Índice

CAPÍTULO 1. DATOS GENERALES Y ACREDITACIÓN TÉCNICO-JURÍDICA 3
CAPÍTULO 2. DATOS GENERALES Y MEMORIA DESCRIPTIVA DEL PROYECTO 4
Localización y Georreferenciación 4
Delimitación Física, Medidas y Colindancias 4
CAPÍTULO 3. MARCO LEGAL, NORMATIVO Y DE PLANEACIÓN URBANA 15
Alineación con el Marco Jurídico federal, estatal y municipal 15
Síntesis Bases jurídicas federal, estatal y municipal 33
Congruencia con el Marco de Planeación Urbana federal, estatal y municipal 35
Análisis técnico del uso de suelo asignado al predio en los instrumentos vigentes 52
CAPÍTULO 4. DELIMITACIÓN DE ZONAS DE ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO URBANO-TERRITORIAL 59
Escalas de Análisis de la Zona de Estudio 59
Caracterización del Entorno Urbano 62
Diagnóstico Socioeconómico y Demográfico 67
Análisis de Movilidad e Impacto Vial 71
Impacto en la Movilidad del área de estudio 80
Comportamiento respecto a la demanda de transporte público 86
Medio Ambiente, Gestión de Riesgos y Vulnerabilidad 103
Clima 103
Hidrología superficial y subterránea 104
Levantamiento de vegetación significativa existente, indicando especies y tamaño 107
Identificación de peligros 117
CAPÍTULO 5. EVALUACIÓN DE IMPACTOS 125
Evaluación de Impactos en la Etapa de Construcción 126
Evaluación de Impactos en la Etapa de Operación 128
CAPÍTULO 6. ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN, MITIGACIÓN Y COMPENSACIÓN 130
Medidas de Prevención, Mitigación y Compensación para la Etapa de Construcción 130
Programa de gestión de movilidad temporal y señalización vial 130
Acciones de protección a colindancias, control de emisiones, polvo y ruido 130
Medidas de Prevención, Mitigación y Compensación para la Etapa de Operación 131
Movilidad y Espacio Público: mejoramiento de la accesibilidad peatonal, semaforización, adecuaciones geométricas e integración modal 132
Imagen Urbana y Paisaje: proyectos de rescate del espacio público, reforestación, integración arquitectónica o paleta vegetal 132
CAPÍTULO 7. CONCLUSIONES 133
Bibliografía 136

CAPÍTULO 1. DATOS GENERALES Y ACREDITACIÓN TÉCNICO-JURÍDICA

1.1 Datos del Responsable del Proyecto (Promotor)

Gobierno del Estado de Puebla - GEP8501011S6

Representante Legal

Norman Adrián Torres Alcaraz

Director de Gestión de Proyectos de Infraestructura de la Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla
Centro Integral de Servicios, Edificio Sur, Boulevard Atlixcáyotl No. 1101, Reserva Territorial Atlixcáyotl, Colonia Concepción Las Lajas, C.P. 72190, Puebla, Puebla

1.2 Datos del Responsable del Estudio Técnico

Cinthia Carolina Gordillo Argüello. – DRO

Domicilio y datos de contacto para recibir notificaciones oficiales.

Av. 31 Poniente No. 2924-A Int. 2 Col. Benito Juárez, Puebla.

Teléfono(s):

(222)231-60-95

Teléfono móvil

222-651-77-54

CAPÍTULO 2. DATOS GENERALES Y MEMORIA DESCRIPTIVA DEL PROYECTO

2.1 Localización y Georreferenciación

El proyecto denominado “Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez” se localiza en Boulevard Héroes del 5 de Mayo No. 3563, Col. Carmen Huexotitla, Puebla, Puebla.

Cuenta predial: **1037511301**

Superficie de terreno: **3,009.6547 m2**

Clave catastral: **003029700170000**

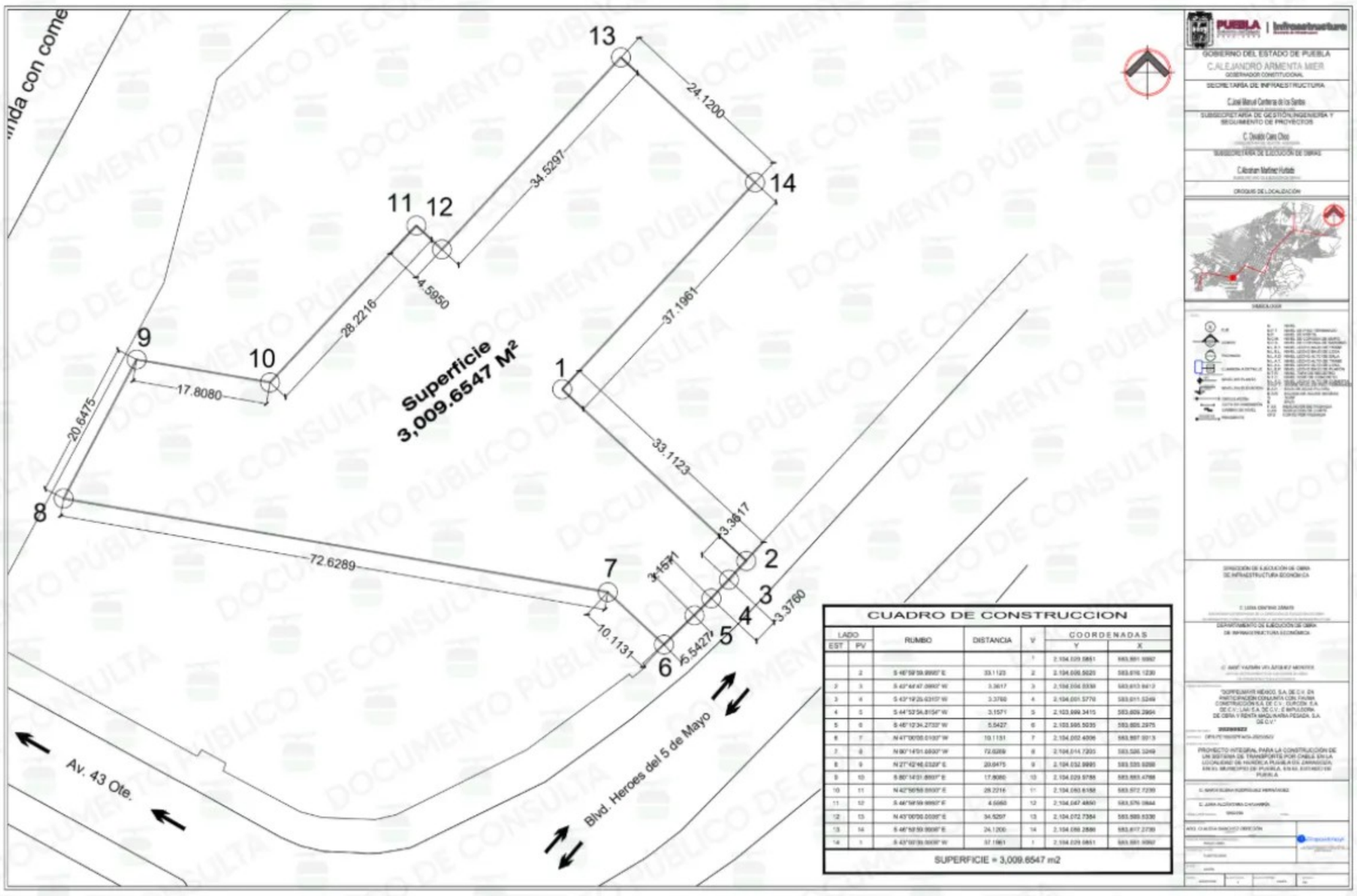
Alineamiento y Número Oficial **No. 201._07239_/26**, emitido por la Dirección de Desarrollo Urbano del Municipio de Puebla, Puebla.

Tabla de coordenadas Estación Parque Juárez

EST	PV	Distancia	N/S	Rumbo	E/W	Vértice	Coordenada X	Coordenada Y
						1		
1	2	17,808	S	80° 14' 02"	E	2	583535,926794	2104032,999543
2	3	28,2216	N	43° 00' 00"	E	3	583553,476753	2104029,978798
3	4	4,595	S	47° 00' 00"	E	4	583572,723863	2104050,618798
4	5	34,5297	N	43° 00' 00"	E	5	583576,084433	2104047,485017
5	6	24,12	S	47° 00' 00"	E	6	583599,633618	2104072,738426
6	7	37,1961	S	43° 00' 00"	W	7	583617,273870	2104056,288626
7	8	33,1123	S	47° 00' 00"	E	8	583591,906157	2104029,085085
8	9	3,3617	N	42° 44' 47"	E	9	583616,122987	2104006,502526
9	10	3,376	N	43° 19' 26"	E	10	583613,841221	2104004,033816
10	11	3,1571	N	44° 53' 55"	E	11	583611,524854	2104001,577791
11	12	5,5427	N	46° 10' 34"	E	12	583609,296437	2103999,341469
12	13	10,1131	N	47° 00' 00"	W	13	583605,297520	2103995,503454
13	14	72,6289	N	80° 14' 02"	W	14	583597,901266	2104002,400571
14	1	20,6475	N	27° 42' 46"	E	15	583526,324868	2104014,720482

2.2 Delimitación Física, Medidas y Colindancias

De acuerdo al levantamiento topográfico, el predio del proyecto es un terreno inmerso en la zona sur del Parque Benito Juárez del Municipio de Puebla, con acceso desde el Boulevard Héroes del 5 de Mayo.



Fuente: Levantamiento topográfico, Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Tabla descripción de linderos

Punto Cardinal	Medidas	Colinda con
Noreste	24.120, 37.196, 33.12	Propiedad Particular
Sureste	3.362, 3.376, 3.157, 5.543	Vía Pública
Suroeste	10.113, 72.629	Propiedad Particular
Noroeste	20.648, 17.808, 28.222, 4.595, 34.530	Propiedad Particular

Fuente: Resolución de Alineamiento y Número Oficial, emitida por la Dirección de Desarrollo Urbano del Municipio de Puebla, Puebla, 2026.

2.3. Memoria Descriptiva del Proyecto Arquitectónico de la Estación

El Proyecto de "E**stación del Sistema de Transporte por Cable, Parque Juárez se ubica dentro del Parque Benito Juárez"** con dirección en Boulevard Héroes del 5 de mayo, No. 3563, Colonia Carmen Huexotitla, Puebla, Puebla.

El Parque Juárez es un espacio emblemático y de gran relevancia para la ciudad de Puebla. Se ha consolidado como un punto fundamental de encuentro para los poblanos, ofreciendo un espacio público destinado al esparcimiento, la convivencia y diversas actividades recreativas.

La colonia aledaña, Carmen Huexotitla, es una zona con una marcada identidad local, caracterizada por ser un área de clase media a media alta, su entorno sociocultural conserva tradiciones propias de Puebla, a la vez que integra elementos modernos de una vida urbana dinámica. Usualmente la comunidad participa en las actividades que ofrece el parque y otros espacios públicos de la zona, favoreciendo un ambiente familiar y socialmente cohesionado, actualmente el parque ha experimentado una transformación importante, convirtiéndose en un espacio verde de referencia metropolitana para Puebla.

En cuanto a usos de suelo, la colonia y sus alrededores presentan una combinación de usos habitacionales, comerciales y de servicios, con calles y avenidas que conectan el barrio con el centro de Puebla y otras zonas cercanas. La infraestructura vial es funcional, con calles principales que facilitan la movilidad y permiten un acceso eficiente a centros educativos, de salud, espacios comerciales y culturales cercanos.

Desde el punto de vista físico, la topografía del sector es mayormente plana, propia del valle central poblano, con un clima templado y dos estaciones bien definidas, la estación seca y la lluviosa. La geografía favorece un entorno adecuado para el desarrollo urbano, complementado por la presencia del parque que aporta importantes áreas verdes y mejora la calidad ambiental y paisajística de la zona.

El Parque Juárez destaca por sus áreas verdes, zonas de descanso, juegos infantiles y espacios para la recreación y el deporte. Además, su ubicación estratégica en el Boulevard Héroes del 5 de mayo lo sitúa frente a centros comerciales y sitios culturales que enriquecen su contexto urbano. La movilidad en el área incluye rutas de transporte público y conexiones peatonales que integran el parque con el barrio y la ciudad.

En resumen, el Parque Juárez y la colonia Carmen Huexotitla conforman un contexto urbano equilibrado, histórico y dinámico, donde la conjunción entre tradición, desarrollo residencial y servicios públicos crea un ambiente propicio para la convivencia, cohesión social, la cultura y la calidad de vida Puebla capital.

Descripción funcional de los espacios

En términos generales, el conjunto arquitectónico comprende una **planta de andén**, un nivel de sótano y un nivel destinado a instalaciones electromecánicas. La planta de andén concentra los espacios de acceso, vestíbulo, control de ingreso, atención a usuarios, sanitarios y áreas de ascenso y descenso de pasajeros. La **planta sótano** permite la comunicación entre los andenes para efectuar el cambio de sentido dentro de la estación, mediante dos núcleos de circulación vertical integrados por escaleras y elevadores. Por su parte, el **nivel electromecánico** alberga los componentes técnicos previstos para el funcionamiento de la infraestructura de transporte.

Especificaciones técnicas

La **planta de andén** concentra las actividades de ingreso y salida, distribución de usuarios, control de acceso y abordaje de las cabinas. Incluye vestíbulo, servicios sanitarios, espacios para recarga y atención a usuarios, cuarto de control y áreas de servicio. Su organización distingue los recorridos de uso público de los accesos reservados para personal autorizado, con el propósito de evitar interferencias entre el tránsito de pasajeros y las actividades técnicas de la estación.

La **planta sótano** tiene como función principal comunicar los andenes y permitir el cambio de sentido dentro del área controlada, sin que los pasajeros deban salir de la estación y atravesar nuevamente los torniquetes. Para ello se contemplan dos núcleos de circulación vertical, cada uno integrado por escaleras y un elevador. Esta solución permite resolver el cruce de usuarios mediante un recorrido independiente de la trayectoria de las cabinas y proporcionar una alternativa de desplazamiento vertical para personas con movilidad reducida.

El **nivel electromecánico** se destina al alojamiento de los componentes técnicos previstos en el diseño de la estación. Su disposición se integra al conjunto arquitectónico y requiere espacios con acceso controlado para las actividades de inspección y atención de los equipos, conforme a las especificaciones del proyecto ejecutivo.

La operatividad de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez se fundamenta en su inserción estratégica dentro del Parque Juárez, un hito de convergencia social y recreativa que actúa como el principal receptor de flujos peatonales del sector. El acceso se localiza sobre el Boulevard Héroes del 5 de Mayo, garantizando una conexión directa con uno de los ejes de movilidad más críticos de la ciudad y permitiendo la captación eficiente del flujo vehicular y de transporte público masivo que transita por esta vía primaria.

De acuerdo con el análisis de flujos, la estación funciona como el núcleo de una agrupación de trayectorias que convergen desde la colonia Carmen Huexotitla y los sectores residenciales aledaños. Esta dinámica intermodal se complementa con

una conexión directa con el parque, facilitando la transición entre la movilidad activa (peatonal y recreativa) y el transporte estructurado. La eficiencia del nodo se apoya en una red de calles funcionales y facilidades peatonales que aseguran desplazamientos seguros para una población con marcada identidad local y acceso recurrente a servicios, comercio y cultura.

La integración física de la infraestructura en este entorno garantiza una accesibilidad fluida, conectando equipamientos comerciales y sitios culturales sin comprometer la vocación ambiental del espacio verde. El diseño técnico prioriza la continuidad de las líneas de deseo de la comunidad, convirtiendo la estación en un elemento de articulación que optimiza la calidad de vida y la cohesión social en esta zona consolidada de Puebla.

Descripción técnica de los procesos y etapas de construcción.

Descripción arquitectónica de la estación

El acceso de la estación se ubica desde el Boulevard. Héroes 5 de mayo, que constituirá uno de los flujos más importantes para dicha estación. Al ingresar al vestíbulo principal, antes de pasar por los torniquetes, se encuentra a la derecha la zona de recargas y el módulo de atención a usuarios; a mano izquierda el sanitario familiar y sala de lactancia, más adelante se llega a un corredor que lleva a los sanitarios de hombres y mujeres, que cuentan con una zona de ductos para instalaciones situada entre ambos; en este mismo espacio están el acceso al cuarto de aseo y a un vestíbulo para conectar con el cuarto de variadores, cuarto de aire acondicionado y cuarto de bombas.

En el ala derecha se encuentran: site, gestión de residuos, cuarto de tableros, subestación eléctrica, almacén propio del sistema, jefe de estación, comedor y sanitario.

Sin embargo, para los usuarios, después de pasar los torniquetes, frente a ellos se localiza el módulo de circulaciones verticales, que consiste en dos cubos de elevadores y el acceso a las escaleras peatonales del lado izquierdo, las cuales permiten el acceso al nivel del andén.

Descripción arquitectónica de la planta andén

Al llegar al andén mediante las circulaciones verticales, el usuario se enfrenta a una disposición clara y funcional de las diferentes áreas de ascenso y descenso. Esta configuración permite una conexión eficiente entre ambas estaciones, facilitando que los usuarios puedan realizar transbordos de una línea a otra sin dificultades y con un flujo ordenado.

La integración de esta estación no solo mejora la movilidad de los usuarios, sino que también optimiza el tiempo de traslado y la experiencia de viaje dentro del sistema. Entre las áreas contiguas se encuentran dos cuartos de control

estratégicamente ubicados, dedicados a la operación del sistema en ambos andenes. Estos cuartos cumplen una función fundamental, ya que desde ellos se monitorea y coordina la operatividad, seguridad y comunicación en ambos puntos, garantizando un servicio fluido y eficiente. En el andén se encuentran los espacios de almacén de equipos de emergencia y sanitario para empleados de los cuartos de control.

La propuesta de acabados para las estaciones se fundamenta en el uso de materiales de origen local, durables, de bajo mantenimiento y con un carácter contemporáneo que dialogue con la identidad urbana y cultural del entorno.

Fachadas

Se plantea el uso de celosías de aluminio imitación madera que cubran parcialmente la zona de mantenimiento y una parte mínima del andén. Con esto se busca reducir la superficie acristalada consiguiendo un aspecto más cálido. Además, permite un control lumínico adecuado, generando un ambiente confortable y seguro en el interior del andén, ya que se puede ver desde el exterior lo que sucede en su interior. La celosía cubrirá parcialmente la fachada de la zona de mantenimiento y del andén, dejando libre la parte superior de este último para permitir que permanezca registrable para el retiro o cambio de algún componente.

La fachada del andén está diseñada con cancelería de aluminio y cristal, con una película reductora de incidencia solar intermedia que también funciona como elemento de seguridad manteniendo unidos los dos cristales en caso de ruptura.

Para los muros del nivel planta baja que dan a fachada, se propone utilizar recubrimientos de materiales pétreo de origen local, para lograr una imagen de volúmenes sólidos y de color oscuro que contrasten con el aspecto cálido y ligero de la celosía, armonizando con los acabados en piso exterior.

Muros

Los muros que integran los espacios en planta baja deben construirse con materiales que garanticen resistencia, estabilidad y cumplan con la función de aislar el exterior, división de espacios interiores y además ser parte importante de la expresión arquitectónica. Se propone utilizar sistemas prefabricados como el panel de tablacemento con bastidor estructural, que recibirán recubrimiento pétreo para conformar los elementos principales de la fachada en sus volúmenes bajos. Para cuartos técnicos como subestación y cuarto de bombas, se consideran muros de mampostería con aplanados finos para la aplicación de pintura lavable. Estos muros tendrán la capacidad de recibir elementos de fijación y soportes para tableros, charolas, atraques, etc.

Pisos

En pisos exteriores se propone utilizar materiales pétreos locales en despiece, en gamas de grises neutros para integrarse cromáticamente con las fachadas. El diseño del piso buscará un patrón degradado que aporte dinamismo y contraste con la monocromía de los muros y la calidez de las celosías.

Para el vestíbulo de acceso, áreas públicas y andenes, se especifica concreto pulido y diamantado que logra una mayor dureza, durabilidad, bajo mantenimiento, facilidad de limpieza y un aspecto agradable. En cuartos como la subestación y cuarto de bombas, además del concreto pulido, se aplicará pintura epóxica con rodapié de 40cm para evitar que las grasas penetren el concreto manteniendo un aspecto limpio y homogéneo.

En sanitarios públicos, de personal y tipo familiar, se colocará piso de porcelanato rectificado en colores neutros.

Para el caso de los cuartos de monitoreo, variadores y de control, por condiciones operativas, se instalará piso falso modular de 60x60cm, registrable, sin acabado superficial, con la calidad suficiente para funcionalidad permanente sin reparaciones ni reemplazos de piezas a lo largo de su vida útil.

Plafones

El concepto general es mantener la estructura del entrepiso y de las diferentes instalaciones a la vista, es decir, no se considera la instalación de falsos plafones a excepción de las áreas públicas, sanitarios, site y variadores donde sí se instalarán. Se incluirán como parte del diseño las trayectorias de las tuberías, canalizaciones, charolas y soportes necesarios para el correcto funcionamiento, buscando armonía entre instalaciones, estructura y muros para una apariencia ordenada y parte de la expresión arquitectónica.

Estructura

Está compuesta principalmente de una estructura de acero estructural fabricada a base de perfiles estructurales. Estos elementos se fabricarán en taller con primario anticorrosivo, el cual se retoca donde se dañe durante el montaje. Finalizados los trabajos y colados del losacero, se protege la estructura con pintura ignífuga según especificaciones y se aplica doble capa de esmaltado semimate en tono y color aprobado por la dirección arquitectónica, con retoques finales previos a la entrega.

Paisaje

La propuesta de paisaje, integra una selección amplia y diversa de especies que contribuirán a enriquecer el proyecto y garantizar su éxito y perdurabilidad, promoviendo un entorno biodiverso y resiliente. La selección vegetal parte de la paleta desarrollada por la Paleta Vegetal para el Estado de Puebla publicada por la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial.

La propuesta considera especies nativas y especies adaptadas al entorno urbano, con el objetivo de reforzar la identidad biocultural y crear espacios cómodos, armónicos y en diálogo con la arquitectura del edificio. Se priorizarán especies representativas de las zonas clave de Puebla, especialmente aquellas con alta capacidad de adaptación a contextos urbanos, de acuerdo con la misma paleta vegetal.

De manera paralela, se fomentará la producción, el uso y la difusión de especies nativas y/o endémicas de la región, contribuyendo a la conservación de la biodiversidad local y al fortalecimiento del patrimonio natural de Puebla.

La propuesta estará sujeta a la aprobación de las autoridades competentes. Asimismo, esta propuesta tiene carácter conceptual; los elementos y detalles específicos, particularmente los relacionados con materiales, se definirán y ajustarán durante el desarrollo del proyecto, de acuerdo con las necesidades y avances del mismo.

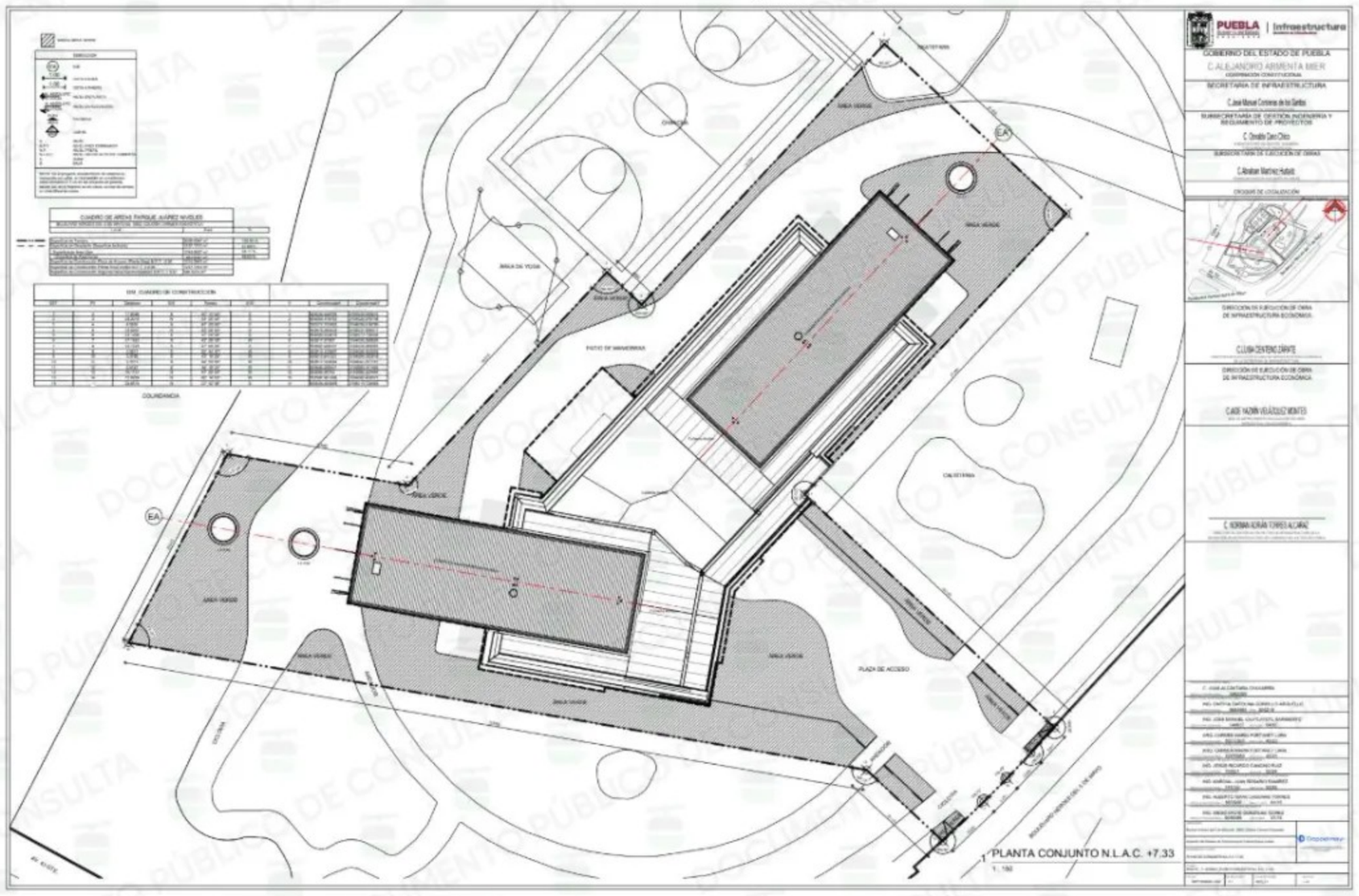
Render del Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Anteproyecto Estación Parque Juárez, Gobierno del Estado de Puebla 2026

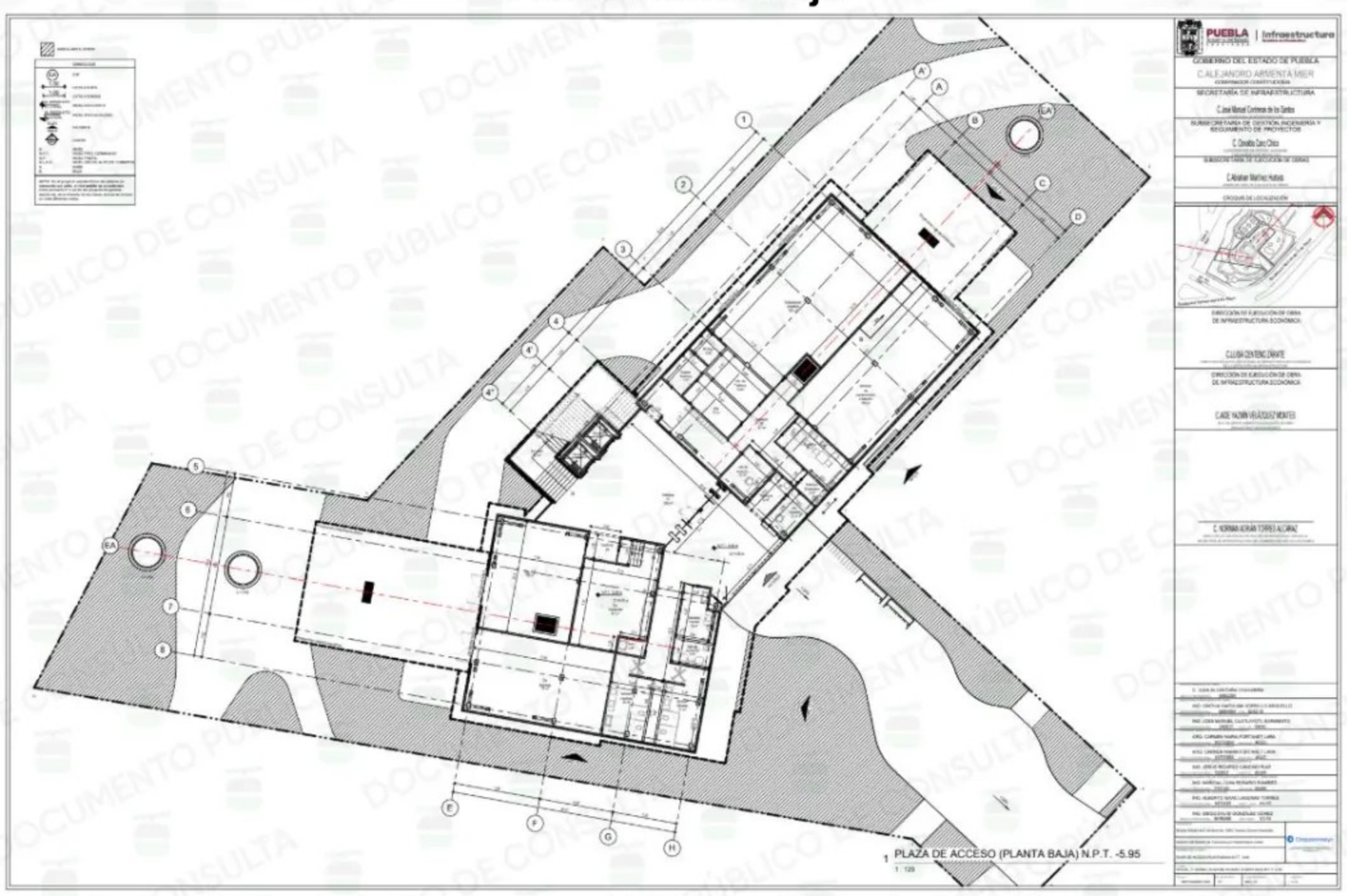
2.4. Planos Arquitectónicos y Cuadro de Áreas

Plano de conjunto



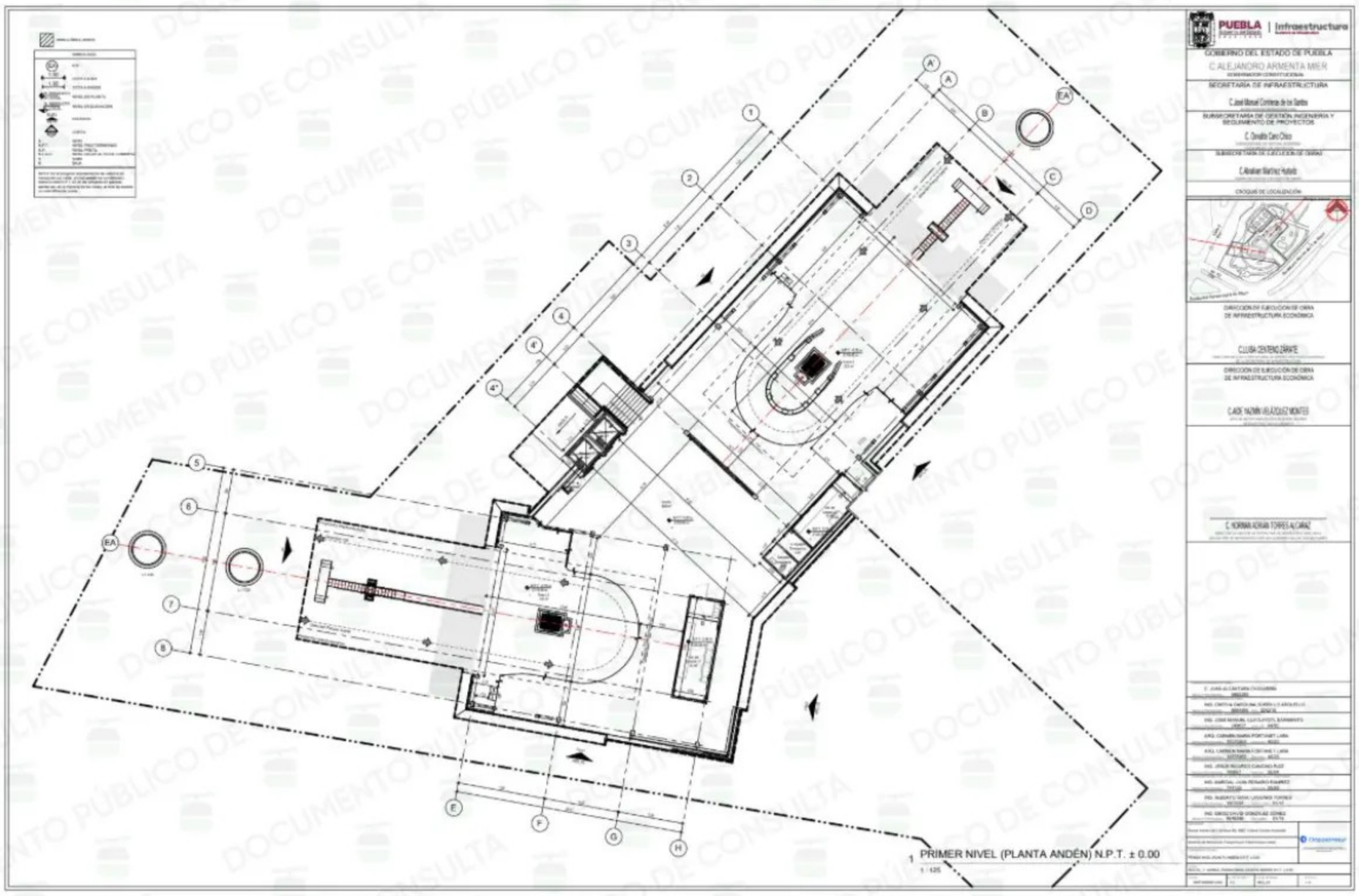
Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano Planta Baja



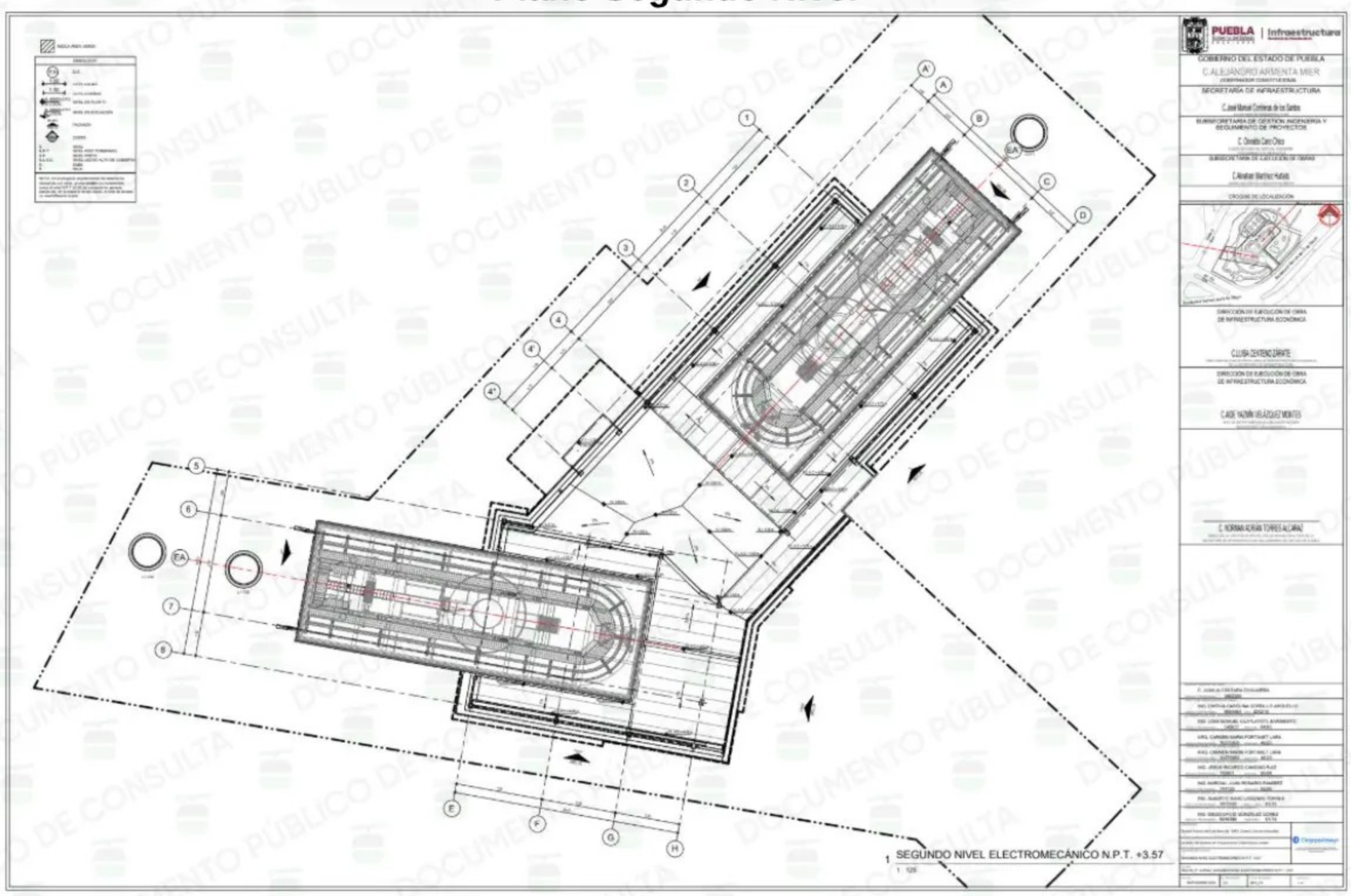
Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano Primer Nivel



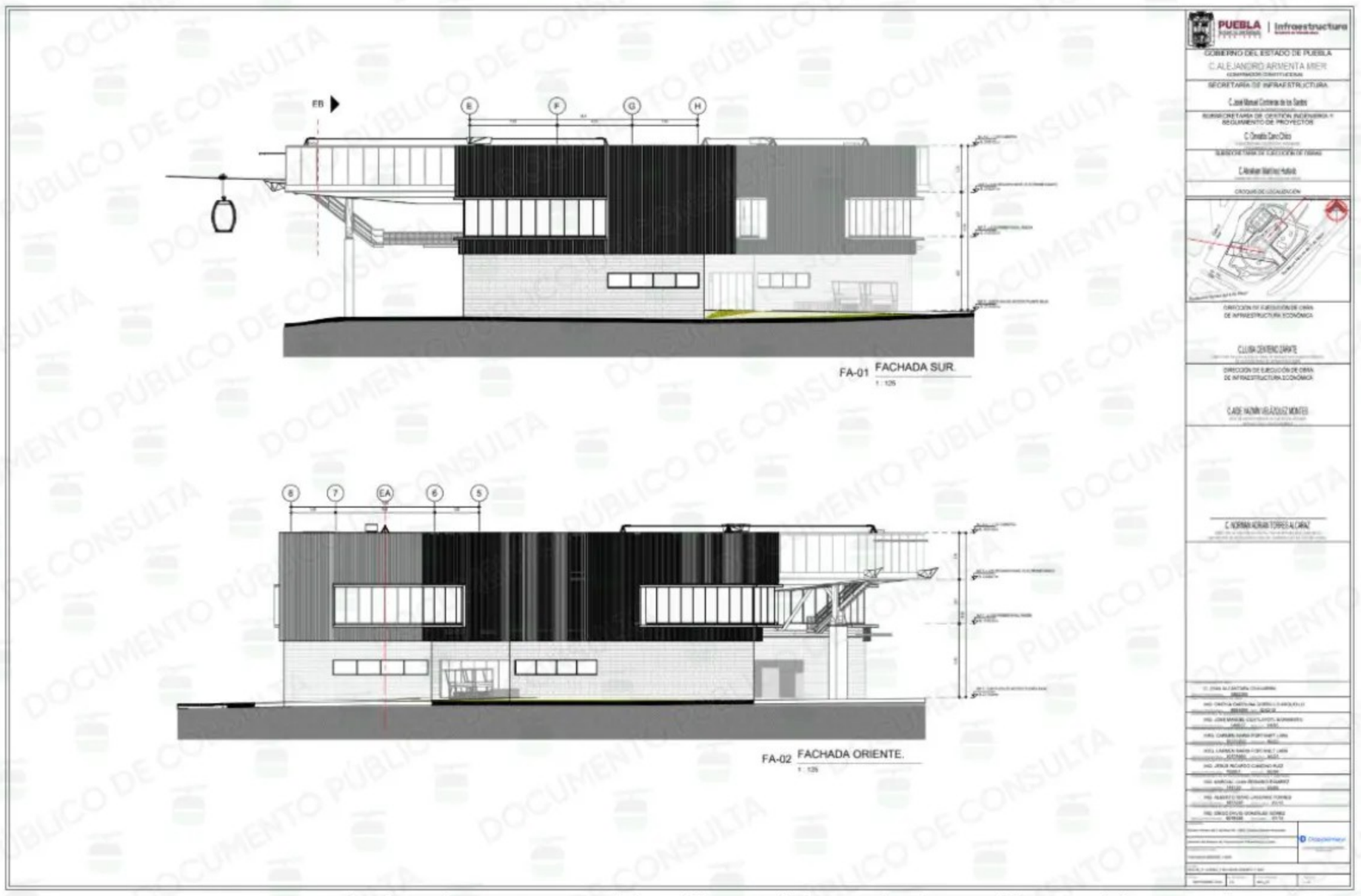
Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano Segundo Nivel



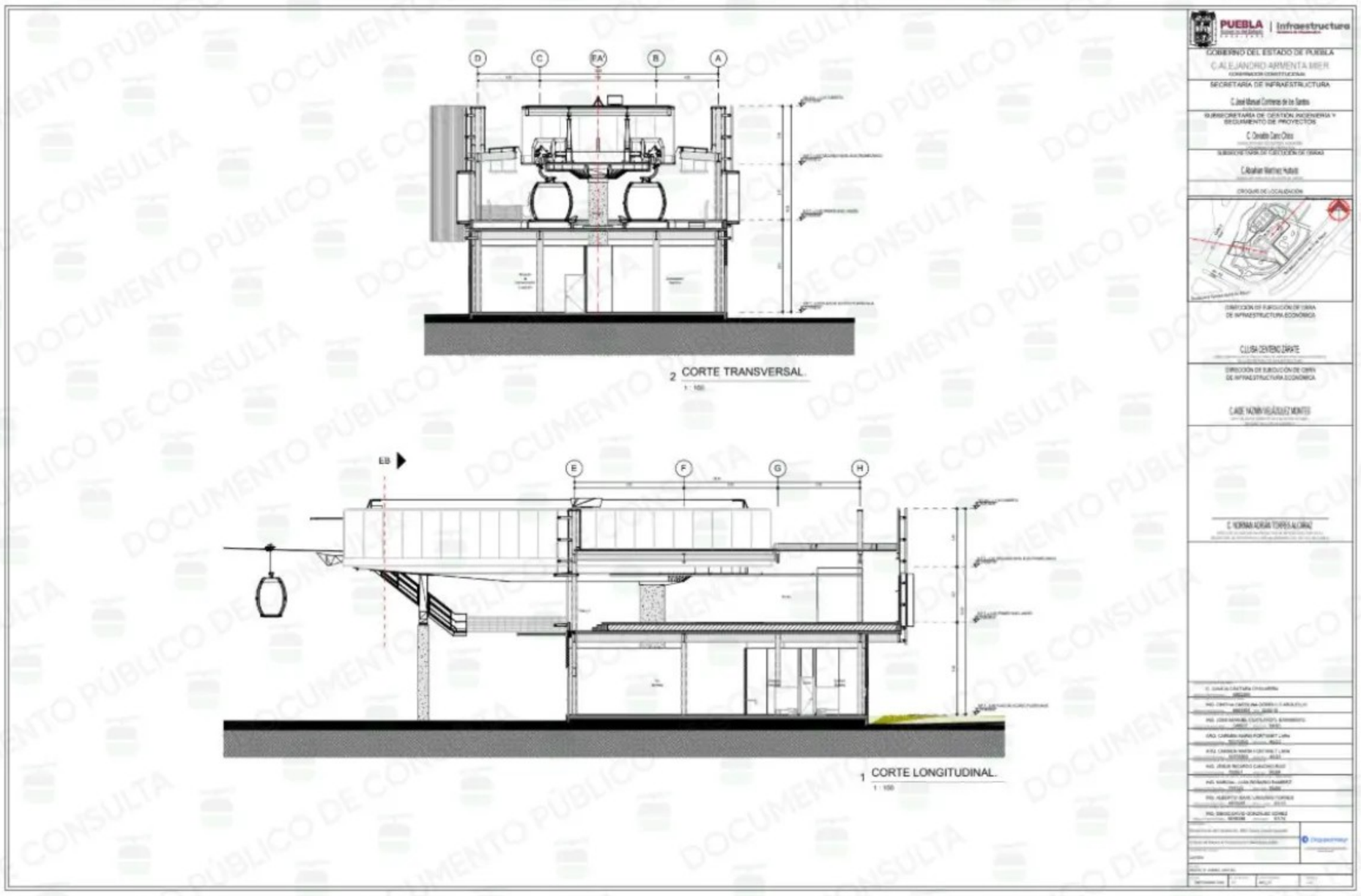
Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano Fachadas



Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano Cortes



Fuente: Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

Plano topográfico cuadro de áreas: superficie total del predio, superficie desplante (COS), superficie libre (CUS), superficie construida total.

Cuadro de áreas Proyecto Estación Parque Juárez

Local	Área	Porcentaje
Superficie de polígono a ocupar	**3,009.6547 m²**	**100.00 %**
Superficie de área libre	1,748.9837 m²	58.11 %
Superficie de área verde	891.8341 m²	29.63 %
Superficie de desplante	1,237.1015 m²	41.89%
Superficie de construcción	2,800.0079 m²	N/A

Fuente: Memoria descriptiva del proyecto, Secretaría de Infraestructura del Gobierno del Estado de Puebla, Puebla, 2026.

CAPÍTULO 3. MARCO LEGAL, NORMATIVO Y DE PLANEACIÓN URBANA

3.1 Alineación con el Marco Jurídico federal, estatal y municipal

El presente Estudio de Impacto Urbano Territorial se sustenta en los principios de orden público, interés social y utilidad pública, conceptos que constituyen la base jurídica y administrativa que legitima las acciones de planeación, regulación e implementación de equipamiento e infraestructura estratégica en materia de movilidad y transporte orientada al beneficio colectivo. En este sentido, el orden público se entiende como el conjunto de disposiciones y mecanismos jurídicos destinados a salvaguardar los derechos e intereses de la sociedad en su conjunto, privilegiando el bienestar colectivo sobre los intereses particulares. Su finalidad radica en garantizar condiciones de certeza y seguridad jurídica mediante la aplicación de normas que permitan preservar la armonía social, el adecuado funcionamiento de las instituciones y el desarrollo ordenado del territorio.

Por su parte, el interés social se refiere a aquellas acciones, políticas y disposiciones normativas cuya observancia resulta indispensable para satisfacer necesidades colectivas y promover el bien común. Bajo este principio, las regulaciones aplicables adquieren un carácter obligatorio al responder a objetivos de beneficio general, garantizando que las decisiones en materia de desarrollo urbano, infraestructura y movilidad atiendan prioritariamente las necesidades de la población y contribuyan al mejoramiento de sus condiciones de vida.

Bajo esta perspectiva, se consideran de orden público e interés social aquellas disposiciones orientadas a establecer las bases, criterios y lineamientos para la planeación, programación, diseño, implementación, operación, supervisión y control de los sistemas de transporte de personas, así como para regular el uso, aprovechamiento y gestión de la infraestructura y las vías de comunicación. Lo anterior tiene como propósito asegurar la prestación de servicios de movilidad que cumplan con criterios de eficiencia, seguridad, accesibilidad, cobertura, calidad y confiabilidad, permitiendo atender de manera adecuada las necesidades de desplazamiento de la población dentro de los ámbitos urbanos y metropolitanos.

Asimismo, el presente estudio encuentra sustento en el principio de utilidad pública, entendido como aquel que justifica la realización de acciones, obras e intervenciones destinadas a satisfacer necesidades colectivas y promover el bienestar general. Este concepto trasciende la simple ejecución de obras públicas o la prestación de servicios gubernamentales, al comprender también aquellas actuaciones orientadas a atender requerimientos sociales, económicos, ambientales, sanitarios y urbanos que resultan indispensables para el desarrollo de la comunidad. Dentro de este ámbito se incluyen infraestructuras y equipamientos de carácter estratégico tales como hospitales, escuelas, parques, áreas de conservación ambiental, conjuntos habitacionales, sistemas de movilidad y demás instalaciones destinadas al beneficio colectivo.

En consecuencia, la planeación y gestión del desarrollo urbano deben concebirse como procesos integrales que respondan de manera congruente a los objetivos y disposiciones establecidos en los distintos ordenamientos jurídicos aplicables. Para ello, resulta indispensable que las acciones emprendidas por las autoridades municipales, estatales y federales se desarrollen dentro del marco de competencias que les corresponde, observando los criterios técnicos, normativos y territoriales contenidos en los instrumentos de planeación vigentes. De esta manera se garantiza que las decisiones relacionadas con la infraestructura, la movilidad y el ordenamiento territorial contribuyan al desarrollo equilibrado, sustentable y ordenado de las ciudades.

Nivel Federal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

En el artículo 4º, establece como derecho humano la movilidad en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión e igualdad; de ahí que se establece el estándar de protección constitucional de priorizar la accesibilidad de las personas a un medio de transporte que cubra con las condiciones de movilidad actuales, siembre bajo el principio de progresividad.

Por otra parte, el proyecto se fundamenta en el marco constitucional que faculta al Estado para regular el uso de la propiedad privada en beneficio del interés colectivo. En este sentido, se retoma lo dispuesto en el artículo 27, párrafo tercero de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual reconoce a la nación la facultad permanente de imponer a la propiedad privada las modalidades que el interés público requiera, entre ellas, la ejecución de obras públicas. Asimismo, dicho párrafo, en su fracción VI, otorga a las entidades federativas y a los municipios del país plena capacidad jurídica para adquirir y poseer los bienes inmuebles indispensables para la prestación de servicios públicos, lo cual sustenta la viabilidad legal de la intervención sobre el predio en cuestión.

De manera complementaria, se considera lo establecido en el artículo 73, fracción XXIX-C de la propia Constitución, que faculta al Congreso de la Unión para expedir las leyes que regulen la concurrencia de facultades entre el Gobierno Federal, las entidades federativas, los municipios y, en su caso, las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, cada uno dentro del ámbito de sus respectivas competencias, en materia de asentamientos humanos. Dicha concurrencia tiene como finalidad dar cumplimiento a los fines de interés público previstos en el artículo 27 constitucional, extendiéndose también a la regulación de la movilidad y la seguridad vial, aspectos que resultan relevantes para el desarrollo ordenado del entorno urbano en el que se inserta el proyecto.

En conjunto, este sustento constitucional legitima la naturaleza pública del proyecto y respalda jurídicamente las acciones necesarias para su desarrollo, garantizando que la intervención responda a fines de utilidad colectiva, dentro del marco de competencias compartidas entre los distintos órdenes de gobierno.

Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano

Respecto a la LGAHOTDU, la elaboración del presente estudio de impacto urbano encuentra su sustento en los principios de política pública establecidos en el Artículo 4 de la Ley enunciada, los cuales orientan la planeación, regulación y gestión de los asentamientos humanos y centros de población hacia un desarrollo ordenado, incluyente y sostenible.

En particular, el proyecto se alinea con el principio de derecho a la ciudad como se establece en la Fracción I, que garantiza a la población el acceso a infraestructura, equipamiento y servicios básicos como parte de los derechos reconocidos constitucionalmente. Asimismo, responde al principio de productividad y eficiencia establecidos en la Fracción VI, en tanto contribuye al fortalecimiento de las redes de vialidad, movilidad y a la consolidación de equipamientos y servicios públicos de calidad, elementos que favorecen el crecimiento económico y la competitividad territorial.

De igual forma, el estudio atiende el principio de protección y progresividad del espacio público como lo menciona la Fracción VII, al considerar las condiciones de

habitabilidad, convivencia y seguridad ciudadana que debe garantizar todo proyecto con incidencia en el entorno urbano. Se incorpora también el principio de resiliencia, seguridad urbana y riesgos mencionados en la Fracción VIII, a fin de identificar y prevenir los riesgos naturales y antropogénicos asociados a la intervención, así como de fortalecer las medidas de mitigación y adaptación correspondientes. Finalmente, se atiende el principio de accesibilidad universal y movilidad establecidos en la Fracción X, buscando favorecer un patrón coherente de conectividad vial y una movilidad eficiente que privilegie el transporte público, peatonal y no motorizado.

El artículo 6, fracción VIII, de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano reconoce como causa de utilidad pública la ejecución de acciones destinadas al ordenamiento territorial y al desarrollo urbano que permitan dotar de infraestructura, equipamiento y servicios para atender las necesidades de la población. Este precepto constituye un fundamento para impulsar proyectos de infraestructura de transporte colectivo, al respaldar la intervención del Estado cuando estas obras contribuyen a la movilidad, la accesibilidad y al desarrollo ordenado de los centros de población, siempre bajo criterios de interés público y planeación territorial.

En cuanto a las atribuciones institucionales, el artículo 9 Faculta a las instancias competentes para emitir normas oficiales mexicanas que definan criterios técnicos aplicables a la estructura vial primaria y a la movilidad urbana, mismas que deberán observarse en el desarrollo del proyecto. Por su parte, el artículo 10, fracción XV, y el artículo 11, fracción III, establecen la competencia de las entidades federativas y los municipios para coordinar acciones en materia de ordenamiento territorial, así como para formular y administrar la zonificación de los centros de población, lo que sustenta la necesidad de que el estudio de impacto urbano se elabore en congruencia con los instrumentos de planeación vigentes en el ámbito local.

Adicionalmente, se retoma lo dispuesto en los artículos 72 y 73, referentes a la instrumentación de mecanismos para garantizar el tránsito hacia una movilidad sustentable, incluyendo el diagnóstico, seguimiento y evaluación de las políticas de movilidad, así como la promoción de hábitos que mejoren las condiciones de desplazamiento de la población, prioricen la seguridad vial y respeten la jerarquía de movilidad que favorece a peatones, usuarios de transporte no motorizado y transporte público sobre el vehículo particular.

En este sentido, el estudio de impacto urbano se elabora como un instrumento técnico que permite evaluar de manera integral los efectos que el proyecto generará sobre la infraestructura, el equipamiento, los servicios urbanos y la movilidad del entorno, garantizando que su desarrollo sea congruente con los principios de sustentabilidad, accesibilidad y funcionalidad urbana previstos en la legislación

aplicable, y que las autoridades competentes cuenten con los elementos necesarios para su evaluación y, en su caso, autorización.

Ley General de Movilidad y Seguridad Vial

El artículo 1 de la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial establece que dicho ordenamiento es de orden público e interés social y de observancia general en todo el territorio nacional, en términos de lo dispuesto en el párrafo décimo séptimo del artículo 4 y en el artículo 73, fracción XXIX-C, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Su objeto consiste en establecer las bases y principios necesarios para garantizar el derecho a la movilidad en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión e igualdad.

Este fundamento resulta plenamente aplicable al proyecto de la Estación de Transporte Colectivo Urbano y Suburbano de Ruta Fija, en tanto constituye una infraestructura cuyo propósito es precisamente materializar, a nivel operativo y físico, el derecho a la movilidad reconocido por la Ley. En este sentido, cada uno de los principios enunciados en el artículo 1 se traduce en condiciones específicas que deberán observarse en el diseño, construcción y operación de la estación:

- **Seguridad vial**: la estación en proyecto deberá incorporar elementos de diseño geométrico, señalización y control de flujos que reduzcan los riesgos de siniestros viales tanto en los andenes y accesos como en su interacción con la vialidad circundante.
- **Accesibilidad**: las instalaciones deberán garantizar rutas libres de obstáculos, rampas, señalización táctil y demás elementos de diseño universal que permitan el uso de la estación por personas con discapacidad y movilidad limitada.
- **Calidad**: la infraestructura y el servicio deberán ofrecer condiciones adecuadas de confort, funcionalidad y mantenimiento que aseguren una experiencia de traslado digna para las personas usuarias.
- **Inclusión e igualdad**: el diseño de la estación deberá considerar las necesidades diferenciadas de los distintos grupos de usuarios, incluyendo mujeres, niñas, niños, personas mayores y personas con discapacidad, evitando cualquier condición que limite el acceso equitativo al servicio.

De esta manera, la Estación de Transporte Colectivo Urbano y Suburbano de Ruta Fija no solo da cumplimiento formal al marco normativo en materia de movilidad y seguridad vial, sino que se constituye como un beneficio concreto para su entorno inmediato, al fortalecer la conectividad, reducir los riesgos viales asociados al

transporte público y ampliar el acceso equitativo a un servicio de movilidad seguro, eficiente y de calidad para la población que hará uso de ella.

Con ello, en sus diversas fracciones, se contempla como objetivos:

I. Sentar las bases para la política de movilidad y seguridad vial, bajo un enfoque sistémico y de sistemas seguros, a través del Sistema Nacional de Movilidad y Seguridad Vial y la información proporcionada por el Sistema de Información Territorial y Urbano para priorizar el desplazamiento de las personas, particularmente de los grupos en situación de vulnerabilidad, así como bienes y mercancías, con base en la jerarquía de la movilidad señalada en esta Ley, que disminuya los impactos negativos sociales, de desigualdad, económicos, a la salud, y al medio ambiente, con el fin de reducir muertes y lesiones graves ocasionadas por siniestros viales, para lo cual se debe preservar el orden y seguridad vial;

II. Definir mecanismos de coordinación de las autoridades de los tres órdenes de gobierno y la sociedad en materia de movilidad y seguridad vial;

IV. Establecer las bases para la coordinación entre integrantes del Sistema Nacional de Movilidad y Seguridad Vial a través de los planes de desarrollo, la política de movilidad y de seguridad vial con un enfoque integral a la política de desarrollo urbano y ordenamiento territorial, que sea transversal con las políticas sectoriales aplicables;

VI. Vincular la política de movilidad y seguridad vial, con un enfoque integral de la política de ordenamiento territorial y desarrollo urbano y de manera transversal con las políticas sectoriales aplicables.

VIII. Establecer las bases para priorizar los modos de transporte de personas, bienes y mercancías, con menor costo ambiental y social, la movilidad no motorizada, vehículos no contaminantes y la intermodalidad;

A su vez, el artículo 3º de esta norma, establece conceptos de referencia, como lo son:

XXXII. Movilidad: El conjunto de desplazamientos de personas, bienes y mercancías, a través de diversos modos, orientado a satisfacer las necesidades de las personas;

LIX. Transporte público de pasajeros: Es el medio de traslado que se ofrece a una persona o para el público en general de forma continua, uniforme, regular, permanente e ininterrumpida y sujeta a horarios establecidos o criterios de optimización mediante algoritmos tecnológicos que otorga la autoridad competente a través de entidades, concesionarios o mediante permisos;

De igual manera su artículo 4º, contempla una serie de principios, como aquellos que determinan:

I. Accesibilidad. Garantizar el acceso pleno en igualdad de condiciones, con dignidad y autonomía a todas las personas al espacio público, infraestructura, servicios, vehículos, transporte público y los sistemas de movilidad tanto en zonas urbanas como rurales e insulares mediante la identificación y eliminación de obstáculos y barreras de acceso, discriminación, exclusiones, restricciones físicas, culturales, económicas, así como el uso de ayudas técnicas y perros de asistencia, con especial atención a personas con discapacidad, movilidad limitada y grupos en situación de vulnerabilidad;

II. Calidad. Garantizar que los sistemas de movilidad, infraestructura, servicios, vehículos y transporte público cuenten con los requerimientos y las condiciones para su óptimo funcionamiento con propiedades aceptables para satisfacer las necesidades de las personas;

III. Confiabilidad. Las personas usuarias de los servicios de transporte deben tener la certeza de que los tiempos de recorrido, los horarios de operación y los puntos de abordaje y descenso son predefinidos y seguros, de manera que se puedan planear los recorridos de mejor forma;

IV. Diseño universal. Todos los componentes de los sistemas de movilidad deben seguir los criterios de diseño universal, a fin de incluir a todas las personas independientemente de su condición y en igualdad de oportunidades, a las calles y los servicios de movilidad, de acuerdo con las condiciones de cada centro de población; así como otorgarles las condiciones mínimas de infraestructura necesarias para ejercer el derecho a la movilidad;

IX. Movilidad activa. Promover ciudades caminables, así como el uso de la bicicleta y otros modos de transporte no motorizados, como alternativas que fomenten la salud pública, la proximidad y la disminución de emisiones contaminantes;

X. Multimodalidad. Ofrecer múltiples modos y servicios de transporte para todas las personas usuarias, los cuales deben articularse e integrarse entre sí y con la estructura urbana, para reducir la dependencia del vehículo particular motorizado;

XIV. Resiliencia. Lograr que el sistema de movilidad tenga capacidad para soportar situaciones fortuitas o de fuerza mayor, con una recuperación breve y de bajo costo, tanto para la sociedad como para el medio ambiente

XVII. Sostenibilidad. Satisfacer las necesidades de movilidad procurando los menores impactos negativos en el medio ambiente y la calidad de vida de las

personas, garantizando un beneficio continuo para las generaciones actuales y futuras;

Dicha normativa en su artículo 9º, contempla como derecho a la movilidad, el de toda persona a trasladarse y a disponer de un sistema integral de movilidad de calidad, suficiente y accesible que, en condiciones de igualdad y sostenibilidad, permita el desplazamiento de personas, bienes y mercancías, el cual deberá contribuir al ejercicio y garantía de los demás derechos humanos, por lo que las personas serán el centro del diseño y del desarrollo de los planes, programas, estrategias y acciones en la materia; para ello cuenta con finalidades, como son:

IV. La accesibilidad de todas las personas, en igualdad de condiciones, con dignidad y autonomía a las calles y a los sistemas de transporte; priorizando a los grupos en situación de vulnerabilidad;
V. La movilidad eficiente de personas, bienes y mercancías;
VI. La preservación y restauración del equilibrio ecológico ante los efectos del cambio climático;
VII. La calidad de los servicios de transporte y de la infraestructura vial;

Para todo lo anterior, las autoridades en el ámbito de su competencia deberán garantizar que la movilidad esté al alcance de todas las personas en igualdad de condiciones, sin discriminación de género, edad, discapacidad o condición, a costos accesibles y con información clara y oportuna, priorizando a los grupos en situación de vulnerabilidad, tanto en zonas urbanas como rurales e insulares

Se contempla que, para satisfacer los requerimientos de sostenibilidad, se debe satisfacer los requerimientos de movilidad procurando los menores impactos negativos en la calidad de vida de las personas, en la sociedad y en el medio ambiente, asegurando las necesidades del presente sin comprometer los derechos de futuras generaciones, en un sentido de progresividad.

Con base en dichas estrategias y políticas públicas, se transitaría a un modelo se movilidad, desarrollo urbano, y seguridad vial que cumpla con el estándar de desarrollo progresivo, incluyente y eficaz por cuando a la infraestructura urbana de las ciudades.

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) constituye el principal ordenamiento jurídico en materia ambiental en México, estableciendo los principios, criterios e instrumentos para prevenir, controlar y mitigar los impactos ambientales derivados de la ejecución de obras y actividades públicas o privadas. En el caso de proyectos de equipamientos e infraestructura para el transporte público, la

aplicación de esta legislación permite garantizar que el desarrollo de la obra sea compatible con la protección del medio ambiente y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

El artículo 15, en sus fracciones II y IV, establece como principios de la política ambiental que la prevención constituye el medio más eficaz para evitar los desequilibrios ecológicos, privilegiando la identificación anticipada de los posibles impactos ambientales sobre las acciones correctivas posteriores. Asimismo, dispone que quienes realicen obras o actividades susceptibles de generar deterioro ambiental deberán asumir la responsabilidad de prevenir, minimizar y, en su caso, restaurar los efectos ocasionados. Bajo este enfoque, el proyecto debe incorporar medidas de diseño, construcción y operación orientadas a reducir las afectaciones al entorno urbano y a la calidad de vida de la población.

En conjunto, la aplicación de los artículos 15 y 28 de la LGEEPA permite establecer un marco preventivo para la evaluación de los impactos ambientales asociados al proyecto, asegurando que las posibles afectaciones por ruido, vibraciones y emisiones derivadas del tráfico inducido sean identificadas, cuantificadas y mitigadas mediante criterios técnicos y medidas de manejo ambiental. De esta manera, el desarrollo del equipamiento no sólo atiende los objetivos de movilidad y utilidad pública, sino que también incorpora los principios de sustentabilidad y protección ambiental establecidos por la legislación vigente, garantizando un equilibrio entre el desarrollo urbano y la conservación de la calidad ambiental del entorno.

Nivel Estatal

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla

El ordenamiento estatal que el presente Estudio, ha considerado, es la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla la cual, en su artículo 12 fracción XIV, establece lo siguiente; Promover, respetar, proteger y garantizar el derecho de toda persona a la movilidad asequible y en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión, igualdad, equidad, modernidad e innovación tecnológica priorizando el desplazamiento de las y los peatones, conductoras y conductores de vehículos no motorizados y personas con discapacidad.

Por otra parte, el artículo 79 fracción XXIX, confiere al Ejecutivo del Estado, la facultad de dictar las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos en la entidad y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población, con arreglo a las leyes en la materia.

Es importante considerara también el artículo 105, fracción IV, que otorga a los Municipios, en los términos de las leyes federales y estatales aplicables, un conjunto de facultades vinculadas con el control del uso del suelo, el otorgamiento de

autorizaciones para construcción y la intervención en materia de transporte público, mismas que resultan directamente aplicables al proyecto de la Estación de Transporte Colectivo Urbano y Suburbano de Ruta Fija.

En particular, el inciso d) faculta al Municipio para autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo dentro de su jurisdicción territorial, atribución que sustenta la competencia municipal para evaluar la compatibilidad del proyecto con los usos de suelo previstos en los instrumentos de planeación urbana vigentes, así como para determinar las condiciones bajo las cuales podrá desarrollarse la estación en el predio correspondiente.

Por su parte, el inciso f) reconoce al Municipio la facultad de otorgar licencias y permisos de construcción, disposición que constituye el fundamento directo para la tramitación y, en su caso, autorización municipal de las obras físicas que integrarán la estación, garantizando que su edificación se ajuste a la normativa técnica y urbanística aplicable.

Finalmente, el inciso h) faculta al Municipio para intervenir en la formulación y aplicación de programas de transporte público de pasajeros cuando estos incidan en su ámbito territorial, lo cual resulta especialmente relevante para el presente proyecto, dado que la operación de la estación forma parte de un sistema de transporte colectivo cuya planeación, regulación y seguimiento corresponde, en el ámbito de su competencia, a la autoridad municipal. En conjunto, estas facultades constitucionales confirman la competencia del Municipio para intervenir, autorizar y dar seguimiento a los distintos componentes del proyecto uso de suelo, construcción y operación del servicio de transporte, lo que refuerza la pertinencia de que el presente estudio sea sometido a la evaluación de la autoridad municipal correspondiente, en congruencia con el marco de competencias que la propia Constitución del Estado le reconoce.

Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla

La Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla establece los principios y mecanismos que orientan el desarrollo ordenado de los centros de población y la ejecución de infraestructura estratégica. En este sentido, el artículo 4 establece los principios de política pública que deben regir la planeación, regulación y gestión de los asentamientos humanos y el territorio estatal. De estos, resultan aplicables al proyecto de la Estación de Transporte Colectivo Urbano y Suburbano de Ruta Fija los previstos en las fracciones I, V y VII.

La fracción I, que aborda la accesibilidad universal y movilidad, promueve una movilidad eficiente, segura e incluyente que privilegie el transporte público, peatonal

y no motorizado, principio que la estación materializa directamente al fortalecer la conectividad del sistema de transporte. La fracción V, que se enfoca en la equidad e inclusión, exige garantizar el acceso al servicio en condiciones de igualdad, sin discriminación y con atención a los grupos en situación de vulnerabilidad, lo que deberá reflejarse en el diseño y operación de la estación. La fracción VII que contempla la productividad y eficiencia, busca fortalecer la competitividad del territorio mediante infraestructuras y equipamientos de calidad, objetivo al que el proyecto contribuye al mejorar la eficiencia de los desplazamientos y la conectividad funcional de la zona. En conjunto, estos principios confirman que el proyecto se alinea con los ejes rectores de la política pública estatal en materia de ordenamiento territorial y desarrollo urbano, aportando beneficios concretos en accesibilidad, equidad y eficiencia.

Por otra parte, los artículos 5 y 16 disponen que las acciones en materia de ordenamiento territorial deben sustentarse en criterios de desarrollo sostenible, movilidad, accesibilidad, equidad territorial y coordinación institucional, a través del Sistema Estatal de Planeación. Bajo este marco, la implementación de la Estación se alinea con los instrumentos de planeación territorial vigentes, al constituir una obra destinada a mejorar la conectividad urbana, fortalecer la integración modal y atender las necesidades de movilidad de la población.

Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla

Su artículo 28 establece que, para contribuir al cumplimiento de los objetivos de la política ambiental, la planeación del desarrollo urbano también debe cumplir con lo dispuesto en los artículos 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en relación a la política ambiental y la planeación de desarrollo urbano y los asentamientos humanos, debe considerar, entre otros, los siguientes criterios:

VI. Se deberá privilegiar el establecimiento de sistemas de transporte colectivo y otros medios con alta eficiencia energética y ambiental;

Ley de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Puebla

La Ley de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Puebla establece las bases para garantizar el derecho de todas las personas a desplazarse en condiciones de seguridad, accesibilidad, eficiencia, inclusión y sostenibilidad. En este sentido, el artículo 1, fracción I establece lo siguiente;

I. Establecer las bases y principios para garantizar el derecho de toda persona a la movilidad asequible, en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión, igualdad, modernidad e innovación tecnológica,

priorizando el desplazamiento de las personas peatonas, conductoras de vehículos no motorizados y con discapacidad, bajo el enfoque de sistemas seguros;

Por otra parte, el artículo 2 reconoce el derecho de las personas a elegir libremente la forma en que realizan sus desplazamientos, promoviendo un sistema de movilidad que ofrezca alternativas de transporte seguras, accesibles e integradas.

Respecto al artículo 3, este establece las finalidades del derecho a la movilidad, las cuales orientan la actuación del Estado y los Municipios en la planeación, regulación y operación de los sistemas de movilidad. De este conjunto de finalidades, resultan directamente aplicables al proyecto las previstas en las fracciones I, II, V y VI.

La fracción I establece como finalidad la integridad física y la prevención de lesiones de las personas usuarias de las calles, con protección especial a quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad; principio que deberá reflejarse en el diseño de los andenes, accesos y áreas de espera de la estación, a fin de salvaguardar la seguridad de todos sus usuarios. La fracción II refiere a la accesibilidad de las personas a las calles y a los sistemas de transporte, finalidad que la estación materializa directamente al constituir un punto de acceso al sistema de transporte colectivo urbano y suburbano.
Por su parte, la fracción V señala como finalidad la calidad de la infraestructura vial, aspecto que sustenta la exigencia de que las instalaciones de la estación cuenten con las condiciones físicas y de mantenimiento adecuadas para su correcto funcionamiento. Finalmente, la fracción VI contempla la eliminación de mecanismos de exclusión o diferenciaciones desventajosas en el uso de los sistemas de movilidad, de manera que todas las personas gocen y ejerzan sus derechos en igualdad; principio que obliga a que el diseño y operación de la estación garanticen un acceso equitativo al servicio, sin discriminación alguna.

El artículo 4 define la seguridad vial como el conjunto de medidas, normas, políticas y acciones adoptadas para prevenir los siniestros de tránsito y reducir el riesgo de lesiones y muertes derivadas de éstos, estableciendo las directrices que las autoridades deberán observar en el ámbito de sus respectivas competencias. De estas directrices, resultan aplicables al proyecto las previstas en las fracciones I, II y VI.

La fracción I, relativa a la infraestructura segura, exige que los espacios viales sean predecibles y minimicen los errores de las personas usuarias, mediante un diseño que se explique por sí mismo y fomente velocidades de viaje seguras. Este criterio deberá aplicarse al diseño físico de la estación, sus accesos, andenes y áreas de

circulación, a fin de reducir los riesgos asociados a la interacción entre peatones, vehículos de transporte público y vehículos particulares en su entorno inmediato.

La fracción II, referente a las velocidades seguras, establece que las velocidades de desplazamiento deben adaptarse a la función, el nivel de seguridad y las condiciones de cada vía. En este sentido, la operación de la estación deberá considerar medidas de control de velocidad en las vialidades circundantes, particularmente en los puntos de acceso, ascenso y descenso de pasajeros, donde la interacción con peatones es más intensa.

Finalmente, la fracción VI, relativa al seguimiento, gestión y coordinación, dispone que las autoridades competentes deberán establecer estrategias para el fortalecimiento de la seguridad vial, dándoles seguimiento y evaluación, así como coordinarse entre sí para la prevención y atención de los siniestros viales. Esta directriz sustenta la necesidad de que la operación de la estación se acompañe de mecanismos permanentes de monitoreo y coordinación interinstitucional que permitan identificar y atender oportunamente los riesgos que pudieran presentarse.

En el artículo 6 de este ordenamiento legal, se contempla que, para el diseño e implementación de las políticas públicas, programas y acciones en materia de movilidad, las autoridades estatales y municipales en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán observar los principios de:

> I. Accesibilidad. Que se basa en garantizar el acceso pleno en igualdad de condiciones, con dignidad, comodidad, seguridad y autonomía a todas las personas al espacio público, infraestructura, servicios, vehículos, transporte público, así como los sistemas de movilidad tanto en zonas urbanas como rurales, privilegiando las de más alta marginación, eliminando obstáculos, barreras de acceso, discriminación, exclusiones, restricciones físicas, culturales, económicas; así como establecer acciones afirmativas, uso de ayudas técnicas, con especial atención a personas con discapacidad, movilidad limitada, grupos en situación de vulnerabilidad y las demás personas beneficiadas por la accesibilidad.
>
> II. Calidad. Que pretende garantizar que los sistemas de movilidad, infraestructura, servicios, vehículos y transporte cuenten con los requerimientos y las condiciones para su óptimo funcionamiento, con propiedades aceptables para satisfacer las necesidades de las personas.
>
> VIII. Inclusión e igualdad. Con el que se busca atender de forma incluyente, igualitaria y sin discriminación a todas las personas en sus desplazamientos

en el espacio público, infraestructura, servicios, vehículos, transporte público y los sistemas de movilidad.

IX. Modernidad. Con esto, se busca impulsar sistemas tecnológicos que permitan un desarrollo eficiente de la movilidad, en el desplazamiento de personas y bienes.

X. Multimodalidad. Para ofrecer múltiples modos de movilidad y servicios de transporte para las personas usuarias, los cuales deben articularse e integrarse entre sí, con la estructura urbana, para reducir la dependencia del vehículo particular motorizado;

XIII. Progresividad. Para garantizar que el derecho a la movilidad, y el ejercicio de otros derechos relacionados con éste, se hallen en constante evolución, promoviéndolos de manera progresiva y gradual, incrementando constantemente el grado de su tutela, respeto, protección y garantía.

XVI. Sostenibilidad. Busca satisfacer las necesidades de movilidad procurando los menores impactos negativos en el medio ambiente, así como la calidad de vida de las personas, garantizando un beneficio continuo para las generaciones actuales y futuras;

Asimismo, el artículo 8 determina el glosario de conceptos aplicables a la materia, entre los cuales resultan relevantes para el proyecto de la Estación de Transporte Colectivo Urbano y Suburbano de Ruta Fija las definiciones de ayudas técnicas, dispositivos de seguridad y especificaciones técnicas (fracciones IV, XX y XXII), en tanto orientan las condiciones físicas y tecnológicas que deberá incorporar la infraestructura de la estación para garantizar la seguridad e integridad de sus usuarios. Asimismo, las definiciones de grupos en situación de vulnerabilidad y persona con movilidad limitada (fracciones XXVIII y XLV) sustentan la necesidad de un diseño incluyente que atienda las condiciones diferenciadas de dichos sectores de la población.

Por su parte, los conceptos de persona usuaria, seguridad vial, servicio de transporte y Sistema de Movilidad (fracciones XLVII, LV, LVII y LX) delimitan el marco conceptual bajo el cual deberá entenderse la operación de la estación en proyecto, en tanto ésta constituye un componente del Sistema de Movilidad estatal, destinado a satisfacer las necesidades de desplazamiento de las personas usuarias en condiciones de seguridad vial.

Es importante considerar el artículo 10, el cual establece que la planeación, diseño e implementación de las políticas públicas, inversiones y recursos presupuestales

en materia de movilidad y seguridad vial deberán favorecer en todo momento a las personas usuarias vulnerables y a los grupos en situación de vulnerabilidad, atendiendo a los beneficios sociales y ambientales generados en términos de eficiencia, nivel de riesgo y emisiones. Asimismo, reconoce una jerarquía de la movilidad que prioriza, en primer lugar, a las personas peatonas, seguidas de ciclistas y usuarios de vehículos no motorizados, después a las personas usuarias y prestadoras del transporte de pasajeros, posteriormente a quienes prestan servicios de distribución de bienes y mercancías, y en último lugar a los usuarios de vehículos particulares motorizados.

De igual forma, el artículo 18 establece que la infraestructura vial debe diseñarse bajo criterios de seguridad e integración modal, garantizando la articulación física y operativa entre los distintos medios de transporte para optimizar la movilidad urbana y mejorar la eficiencia del sistema.

Por otra parte, el artículo 41 establece que, cuando una zona metropolitana delimitada formalmente sea de carácter interestatal, las autoridades estatales que en ella convergen deberán convenir entre sí la distribución de sus atribuciones en la materia. Dichos convenios deberán guardar congruencia con la propia Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables, con el fin de generar una adecuada coordinación en la implementación de políticas públicas, acciones e inversiones que propicien el desarrollo y regulación de la movilidad y seguridad vial dentro del territorio correspondiente.

El artículo 82 establece que el Estado y los Municipios deberán procurar que todo proyecto de infraestructura vial genere espacios públicos de calidad, accesibles, seguros e incluyentes, con criterios de diseño universal, habitabilidad e interseccionalidad para la circulación de peatones y vehículos no motorizados, considerando además la conectividad con la red vial mediante intersecciones seguras, legibles y visibles. Este eje rector resulta directamente aplicable al diseño de los accesos, andenes y entorno vial de la estación en proyecto.

Finalmente, el artículo 86 dispone que el diseño, construcción y operación de las calles, en sus elementos inherentes e incorporados, deberá garantizar en todo momento el derecho a la movilidad de todas las personas, bajo los criterios de inclusión (diseño universal y prioridad a las personas usuarias vulnerables de la vía pública) y seguridad (diversidad de usos de suelo, diseño uniforme y comprensible, participación social desde el diagnóstico hasta la implementación, y velocidades seguras). Estos criterios sustentan la exigencia de que el proyecto incorpore, desde su concepción, un diseño incluyente y seguro que proteja a peatones, ciclistas y usuarios del transporte público en el entorno inmediato de la estación.

Ley de Transporte del Estado de Puebla

La Ley de Transporte del Estado de Puebla establece el marco jurídico que regula la prestación del servicio público de transporte, así como las condiciones para el desarrollo de la infraestructura necesaria para su adecuada operación. El artículo 2 dispone que el transporte público constituye un servicio de interés público cuya finalidad es satisfacer las necesidades de movilidad de la población bajo criterios de continuidad, seguridad, eficiencia, calidad y accesibilidad. En este sentido, la implementación de infraestructura especializada destinada a la transferencia de pasajeros fortalece la prestación del servicio al mejorar las condiciones operativas del sistema y facilitar el desplazamiento de los usuarios.

Contemplando lo establecido en el artículo 4, este establece que la prestación de los servicios de transporte y sus servicios auxiliares constituye una actividad de utilidad pública e interés general, por lo que la Secretaría de Movilidad y Transporte y Carreteras de Cuota-Puebla deben garantizar que su operación se desarrolle bajo criterios de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad e inclusión, asegurando además que las personas usuarias puedan exigir el cumplimiento de las obligaciones de los prestadores del servicio conforme a la ley y su reglamento.

El artículo 6 establece el glosario aplicable a dicho ordenamiento, del cual resultan relevantes para el proyecto las definiciones previstas en las fracciones III y XXI. La fracción III define al centro de transferencia multimodal como la instalación que permite las transferencias entre los servicios troncales, alimentadores y auxiliares con otros modos de transporte. Esta definición resulta directamente aplicable al proyecto, en tanto la estación constituye precisamente una infraestructura destinada a facilitar la conexión e intercambio entre distintos modos y servicios de transporte colectivo.

Por otra parte, la fracción XXI define a la terminal como la instalación auxiliar del servicio público y mercantil de transporte donde se efectúa la salida y llegada de vehículos para el ascenso y descenso de pasajeros, así como los lugares predeterminados en los que dichos vehículos concentran su operación. Esta definición sustenta la naturaleza jurídica de la infraestructura que integrará la estación, en tanto sus instalaciones estarán destinadas a las funciones de ascenso, descenso y concentración operativa propias de este tipo de instalaciones.

Finalmente, los artículos 11, fracción XXIV, y 13, fracción IV, establecen atribuciones orientadas a la planeación y regulación del sistema de transporte en la entidad. En conjunto, facultan a la Secretaría de Movilidad y Transporte para autorizar y regular nuevas modalidades e infraestructura del transporte, así como a Carreteras de Cuota-Puebla para participar en la planeación, administración y operación de sistemas de transporte masivo y su infraestructura asociada,

garantizando su funcionamiento bajo criterios de seguridad, eficiencia y servicio público.

Código Reglamentario para el Municipio de Puebla COREMUN

El Código Reglamentario para el Municipio de Puebla (COREMUN) es el instrumento jurídico reglamentario fundamental del Ayuntamiento de Puebla, tiene como función desarrollar y hacer operativas las disposiciones contenidas en las leyes federales, estatales y municipales que son competencia del gobierno municipal, estableciendo las normas que regulan la organización de la administración pública, los servicios públicos, el desarrollo urbano, la actividad económica y la convivencia ciudadana dentro del municipio.

El COREMUN constituye una compilación sistematizada de reglamentos municipales en un solo ordenamiento jurídico, concentra y armoniza las disposiciones reglamentarias que rigen las funciones del Ayuntamiento y las relaciones entre la autoridad municipal y la ciudadanía, facilitando su aplicación y consulta.

De forma general el COREMUN de Puebla tiene por objeto:

- Regular la organización y funcionamiento del gobierno municipal.
- Establecer procedimientos administrativos municipales.
- Normar la prestación de servicios públicos.
- Regular las actividades privadas sujetas a control municipal.
- Determinar derechos, obligaciones, infracciones y sanciones dentro del ámbito de competencia del Ayuntamiento.

Respecto a los usos de suelo el COREMUN de Puebla establece lo siguiente:

Factibilidad de Uso de Suelo

Artículo 749. En los usos distintos al habitacional de interés social y popular se autorizará el COS del 75% y el CUS de 1.5 veces el área del terreno.

Artículo 751.- Se podrá aumentar el COS hasta el 100% y el CUS según las necesidades del proyecto arquitectónico con el pago de los derechos según la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal correspondiente, siempre que cumplan con las disposiciones establecidas en el PMDUS

Artículo 1056. Los usos y destinos de suelo permitidos son los que se encuentran determinados en la Carta Urbana y su aplicación específica se autorizará de conformidad con la Tabla de Compatibilidades que forman parte del PMDUS vigente, el cual puede ser consultado por cualquier persona en su publicación en el Periódico Oficial del Estado, no obstante, la Dirección emitirá la factibilidad de uso de suelo sobre los proyectos específicos que pretendan ejecutar.

Artículo 1058. Para la obtención de la Factibilidad de Uso de Suelo se requerirá lo siguiente, adicional a los requisitos generales, Copia de la Constancia de Alineamiento y Número Oficial.

En el caso de tratarse de proyectos de alto impacto, con fundamento en lo establecido en el nivel normativo contenido dentro del PMDUS vigente se requerirá Estudio de Impacto Urbano Territorial elaborado por un especialista en la materia, a cargo del solicitante.

Síntesis Bases jurídicas federal, estatal y municipal

Marco legal Federal

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	**Artículo 4**.- Derecho a la movilidad	• Priorización de la accesibilidad al transporte • Regulación municipal y procedimientos • Administración del territorio
	Artículo 27.- Regulación del uso de la propiedad privada	
	Artículo 73.- Expedición de Leyes de concurrencia	
Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano	**Artículo 4**.- Derecho a la ciudad y desarrollo urbano sustentable	• Integración del proyecto a la estructura vial • Efectos en centralidades • Reconfiguración de flujos vehiculares • Reconfiguración del espacio público • Mejoramiento de la movilidad
	Artículo 9.- Emitir criterio técnicos para infraestructura vial	
	Artículo 10.- Competencia acciones de ordenamiento territorial	
	Artículo 11.- Administración de Zonificación municipal	
	Artículo 72.- Instrumentos y mecanismos para garantizar la movilidad	
	Artículo 73.- Promover nuevos hábitos de movilidad	
Ley General de Movilidad y Seguridad Vial	**Artículo 1.-** Bases y principios para garantizar el Derecho a la movilidad	• Diseño de accesos a estaciones seguros, accesibles y universales. • Cruces peatonales • Intermodalidad • Seguridad en interfaces vial–peatonal
	Artículo 4.- Derecho humano a la movilidad.	
	Artículo 9.- Derecho a contar con un sistema integral de movilidad de calidad	
Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	**Artículo 15.- Fracciones II y IV** Prevención ambiental.	Evaluación de: • Ruido • Vibraciones
	Artículo 28.- Fracción X Infraestructura sujeta a evaluación.	

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
	Artículo 30.- Contenido de estudios.	• Emisiones por tráfico inducido • Medidas de mitigación vial–ambiental

Marco legal Estatal

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla	**Artículo 12, fracción XIV.-** Promover, respetar, proteger y garantizar el derecho de toda persona a la movilidad	• Impulsar políticas y acciones encaminadas a garantizar la movilidad y el ordenamiento territorial y al desarrollo urbano
	Artículo 79, fracción XXIX.- Facultad de dictar las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos	
	Artículo 105, fracción IV.- Facultades vinculadas con el control del uso del suelo	
Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla	**Artículo 4.-** Principios de política pública que deben regir la planeación, regulación y gestión de los asentamientos humanos	• Análisis de compatibilidad vial del proyecto • Inserción en corredores urbanos • Evaluación de afectaciones al entorno
	Artículo 5.- Principios territoriales	
	Artículo 16.- Políticas de Ordenamiento Territorial	
Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla	**Articulo 28.-** Cumplimiento de los objetivos de la política ambiental	• Criterios para el establecimiento de transporte colectivo con alta eficiencia energética y ambiental
Ley de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Puebla	**Artículo 1.-** Bases y principios para garantizar el derecho de toda persona a la movilidad	• Se prioriza la movilidad peatonal • Eficiente gestión del transito • Diseño de la Estación • Seguridad vial en estación
	Artículo 2.- Derecho a elección de movilidad	
	Artículo 3.- Finalidades del derecho a la movilidad	
	Artículo 4.- Directrices para la seguridad vial	
	Artículo 6.- Políticas públicas, programas y acciones en materia de movilidad	

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
	Artículo 8.- Jerarquía de movilidad	
	Artículo 10.- Planeación, diseño e implementación de las políticas públicas, inversiones y recursos presupuestales en materia de movilidad y seguridad vial	
	Artículo 18.- Infraestructura segura	
	Artículo 41.- Propiciar el desarrollo y regulación de la movilidad y seguridad vial dentro del territorio correspondiente	
	Artículo 86.- El diseño, construcción y operación de las calles, en sus elementos inherentes e incorporados, deberá garantizar en todo momento el derecho a la movilidad	
Ley de Transporte del Estado de Puebla	**Artículo 2**.- Servicio público de transporte.	• Operación conforme a la normativa aplicable • Integración con red de transporte existente • Análisis de demanda • Regulación técnica y operativa del servicio
	Artículo 4.- Prestación de los servicios de transporte y sus servicios auxiliares	
	Artículo 6.- Fracción IX Nuevas modalidades.	
	Artículo 11.- Atribuciones orientadas a la planeación	
	Artículo 13.- Atribuciones orientadas a la regulación	

Marco legal municipal

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
Código Reglamentario para el Municipio de Puebla (COREMUN)	**Artículo 749.** En los usos distintos al habitacional de interés social y popular se autorizará el COS del 75% y el CUS de 1.5 veces el área del terreno.	• Usos distintos al habitacional de interés social y popular se autorizará el COS del 75% y el CUS de 1.5 veces el área del terreno.
	Artículo 751.- Se podrá aumentar el COS hasta el 100% y el CUS según las necesidades del proyecto arquitectónico con el pago de los derechos según la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal correspondiente, siempre que cumplan con las disposiciones establecidas en el PMDUS	• Se podrá aumentar el COS hasta el 100% y el CUS según las necesidades del proyecto
	Artículo 1056.- Usos y destinos permitidos	• Usos y destinos de suelo permitidos son los que se encuentran determinados en la Carta Urbana
	Artículo 1058.- Factibilidad de uso de suelo	

Instrumento	Artículos aplicables	Aplicación en el Estudio de Impacto Urbano Territorial
		• Factibilidad con fundamento en lo establecido en el nivel normativo contenido dentro del PMDUS vigente se requerirá Estudio de Impacto Urbano Territorial elaborado por un especialista en la materia

Fuente: Elaboración propia 2026.

3.2 Congruencia con el Marco de Planeación Urbana federal, estatal y municipal

Nivel Federal

Plan Nacional de Desarrollo 2025 - 2030

La Federación en ejercicio de sus atribuciones al presentar su programa nacional de desarrollo deberá contar y establecer los objetivos por los cuales cumpla con la encomienda de un desarrollo sostenible para la implementación de proyectos de desarrollo, todo ello basado en el crecimiento de la estabilidad económica en relación con la garantía de que en todo proyecto se incluya la opinión pública y la justicia social seguido de una política de transparencia, rendición de cuentas y bienestar social.

Para el área de Desarrollo Social y Humano, se tiene la premisa de un desarrollo paulatino con la creación de nuevas fuentes de empleo y promoción del desarrollo, dentro de los objetivos planteados están la promoción de nuevas políticas que incentiven el crecimiento de las zonas a utilizar por la ejecución y la operación de los nuevos proyectos que impacten de manera mediana o mínima el desarrollo urbano y social, para ello, el gobierno municipal optará por la estimulación de nuevas formas de comercio que permitan dar un enfoque de mercado sostenible a las necesidades de los proyectos a crear.

Por cuanto hace a la cohesión y capital social se debe tener en cuenta que la planeación urbana tiene como características:

- Fomentar la participación de las organizaciones sociales y civiles en el desarrollo de las políticas públicas.

- Promover y desarrollar una política general de fortalecimiento e integración de las personas y su participación en la vida pública del Municipio como del Estado; esto, por medio del principio de participación ciudadana.
- Impulsar la vocación de la participación social, para la correcta toma de decisiones de forma ordenada y consciente bajo la premisa de bienestar social.

Para lograr un desarrollo en armonía con la naturaleza, debe prevalecer un desarrollo social y humano en armonía con la naturaleza por ello se plantea:

- Armonizar el crecimiento y la distribución territorial de la población con las exigencias del desarrollo sustentable, para mejorar la calidad de vida de los mexicanos y fomentar el equilibrio de las regiones del país, con la participación del gobierno municipal y de la sociedad civil.
- Crear una cultura ecológica que considere el cuidado del entorno y del medio ambiente en la toma de decisiones en todos los niveles y sectores.
- Propiciar condiciones socioculturales que permitan contar con conocimientos ambientales y desarrollar aptitudes, habilidades y valores para comprender los efectos de la acción transformadora del hombre en el medio natural. Crear nuevas formas de relación con el ambiente y fomentar el aprovechamiento de los recursos en los procesos productivos y de consumo sustentables.
- Alcanzar la protección y conservación de los ecosistemas más representativos del país y su diversidad biológica, especialmente de aquellas especies sujetas a alguna categoría de protección.

En lo referente al desarrollo sustentable, se busca crear condiciones para un desarrollo sustentable, a través de:

- Promover el uso sustentable de los recursos naturales, especialmente la eficiencia en el uso del agua y la energía.
- Promover una gestión ambiental integral y descentralizada.
- Fortalecer la investigación científica y la innovación tecnológica para apoyar tanto el desarrollo sustentable del país como la adopción de procesos productivos y tecnologías limpias.
- Mejorar el desempeño ambiental de la administración pública federal.

- Continuar en el diseño e implementación de la estrategia nacional para el desarrollo sustentable.
- Avanzar en la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero.

El Plan Nacional de Desarrollo establece en su eje general 4 "Desarrollo Sustentable" lo siguiente:

El desarrollo urbano debe ir de la mano con la protección del medio ambiente y sus recursos, la estrategia de crecimiento debe ir encaminada a un desarrollo sustentable, es decir, lograr un equilibrio entre el desarrollo económico, social y ambiental que evite un daño irreversible y evitar que se agoten los recursos naturales y permitir que sean disfrutados por las generaciones futuras; asimismo, se establece que la justicia social debe ir de la mano de la justicia ambiental de modo que la sociedad disminuya su huella ecológica, lo que implicaría que ante las obras o acciones humanas encaminadas a un crecimiento poblacional deberá estar acorde con la normativa en materia de desarrollo urbano evitando un crecimiento desmedido de la mancha urbana.

Estas acciones generar un equilibrio entre el desarrollo urbano con la responsabilidad ambiental, asegurando que las generaciones presentes y futuras cuenten con los recursos y condiciones necesarias para una mejor calidad de vida; lo que se lograría con más y mejor infraestructura urbana, mejores vías de comunicación, mejores infraestructuras de movilidad, lo que reduciría en un primer momento las emisiones de efecto invernadero, pues se optaría por medios de movilidad eficientes que limiten la contaminación atmosférica y que generen opciones de movilidad para la población que sea accesible, ecológica y que permita interconectividad entre líneas de transporte.

En el objetivo 2.10, refiere que se debe promover entornos públicos justos y adaptativos mediante la planificación de espacios rurales y urbanos, con el objetivo de reducir las disparidades en el acceso a oportunidades y servicios entre diferentes regiones y comunidades del país; ya que se establece como estrategia 2.10.1; el dotar a la población mexicana de infraestructura para la movilidad y el transporte público que facilite el tránsito de personas y bienes de manera accesible, sostenible, segura y eficiente, priorizando la intermodalidad en sistemas urbanos y rurales.

De igual forma la estrategia 2.10.4 refiere que es necesario impulsar la construcción de infraestructuras sostenibles que mitiguen riesgos, fomenten la capacidad de respuesta de los territorios y contribuyan a la adaptación y mitigación del cambio climático, especialmente en zonas con mayores condiciones de vulnerabilidad; de ahí la necesidad de implementar nuevos sistemas de transporte como medio idóneo

para la mitigación de los efectos producidos por la emisiones de gases de tipo invernadero, volviendo una de las mejores opciones la implementación de medios de transporte limpios que no generen emisiones a la atmósfera, mejorando las condiciones de movilidad que cumplan con la necesidad de la población.

Así, el objetivo 3.7, que consiste en mejorar la movilidad de personas y mercancías en todo el territorio nacional y transfronterizo, incrementando la competitividad del país mediante la consolidación de una red intermodal de infraestructura para un transporte eficiente, sostenible y seguro; se materializa a través de la estrategia 3.7.1 refiere que, incrementar la conectividad entre regiones para mejorar el acceso a comunidades aisladas y promover el desarrollo de centros poblacionales, económicos y turísticos, integrando el ordenamiento territorial con criterios de movilidad sustentable, segura, accesible e incluyente, que contribuyan al bienestar regional, al comercio interno y transfronterizo, y al turismo; lo que se lograría con la modificación parcial del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable del Municipio de Puebla.

Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano

En este instrumento la política territorial buscaba fortalecer la intervención del Estado para lograr el aprovechamiento pleno del potencial de cada territorio y reducir las disparidades entre ellos, a través de propiciar:

- Un desarrollo endógeno que reconozca la fortaleza del territorio y sus oportunidades.
- Un desarrollo que reconcilie los objetivos de eficiencia económica, cohesión social y equilibrio ecológico.
- La reorientación de los usos, ocupación y aprovechamiento sostenible del territorio.
- La integración de las dimensiones ambientales, sociales, culturales y económicas, que trascienden al ámbito urbano, pues considera escalas municipales, metropolitanas, estatales, regionales y nacionales.
- Promueve el cuidado de la biodiversidad y la interacción de las personas con su entorno.
- Un desarrollo basado en la rendición de cuentas y el fortalecimiento de los mecanismos de gobernabilidad territorial.

Por ello, reconocer que cada territorio merece una atención especial obliga a que se identifique su potencial y aptitud, lo que ayudará a sentar las bases de la instrumentación de acciones de gobierno en territorio; así, es importante que la política territorial tenga como propósitos:

- Impulsar el desarrollo nacional mediante el aprovechamiento de las potencialidades de cada región y el incremento en sus niveles de competitividad.
- Reducir las desigualdades entre las regiones mediante inversiones altamente rentables desde una perspectiva social.
- Fortalecer la gobernabilidad del territorio a través del principio de subsidiariedad.

El Programa Nacional de Desarrollo Urbano busca a través de políticas públicas encaminadas al desarrollo sustentable y al aprovechamiento de territorio, se ejecuten proyectos que cumplan con los objetivos de desarrollo y bienestar para la población, garantizando el derecho humano de un libre desarrollo, de la mano de un crecimiento urbano y poblacional ordenado y paulatino.

Nivel Estatal

Plan Estatal de Desarrollo

El Plan Estatal de Desarrollo, contempla dentro de sus 5 ejes estratégicos, El eje 4 se enfoca en el “Desarrollo Urbano y Crecimiento Sostenible”, en el cual se estableció que: El progreso debe ir de la mano con el respeto al medio ambiente y el orden en nuestro crecimiento territorial, en este sentido, se busca impulsar la infraestructura moderna, movilidad sostenible y el uso eficiente de nuestros recursos naturales.

Con base en el INEGI, en 2023 se registraron un total de un millón 269 mil 822 vehículos de motor en la entidad, reflejo de una tendencia creciente hacia el uso del automóvil particular como principal medio de transporte, generando una presión sobre la infraestructura y seguridad vial existente. Actualmente, se presenta una limitada movilidad sostenible y accesible que es generada principalmente por un deficiente ordenamiento y modernización del sistema de transporte, un notable incremento de emisiones contaminantes, una insuficiente seguridad vial, así como una limitada movilidad activa.

Es así que la estrategia por cuanto hace al desarrollo urbano y medio ambiente, tiene como objetivo:

a) Mejorar el bienestar socioambiental.

Para ello se establece como estrategia la mitigación y adaptación al cambio climático; basándose en dos líneas de acción como lo son:

1.- Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y alcanzar la neutralidad climática para limitar el cambio climático

2.- Detener y revertir la pérdida de bosques, y promover la gestión sostenible de los mismos.

Ahora, por cuanto hace a infraestructura, se plantea como estrategia el fortalecimiento de la movilidad y conectividad terrestre a través de la infraestructura, planteando como líneas de acción:

1.- Mejorar las condiciones de la infraestructura vial estatal en los municipios y regiones del Estado.

2.- Ejecutar proyectos de infraestructura para el impulso de la movilidad en el Estado

Para el caso de movilidad y transporte, se plantea como objetivo, el impulsar la movilidad sostenible y accesible en el Estado.

Para esto se plantea como estrategias,

a) Reordenamiento y modernización del Transporte Público, planteando la siguiente línea de acción:

1.- Promover la modernización del transporte público en el Estado

b) Reducción de emisión de contaminantes, bajo la siguiente línea de acción:

2.- Impulsar la electromovilidad en el transporte público.

En general, se establecen una serie de objetivos de desarrollo sostenible, dentro de los cuales tiene aplicación los siguientes:

Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos, sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

Programa Metropolitano Puebla – Tlaxcala

El Programa Metropolitano de Puebla-Tlaxcala (PMPT), cuya Síntesis Ejecutiva se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Puebla el 11 de octubre de 2023, es un instrumento de planeación interestatal. Integra las dinámicas territoriales de ambos estados y establece una visión, lineamientos de ordenación y una agenda para coordinar acciones metropolitanas.

Para el proyecto resulta pertinente el **Eje 3, Entorno urbano ordenado, conectado, consolidado y seguro**, cuyo objetivo es reducir las brechas de desigualdad socioespacial a través de una red de infraestructura, servicios, equipamientos y condiciones adecuadas de movilidad. La Estrategia 3.4 Infraestructura para la movilidad activa, busca brindar la infraestructura que los peatones y ciclistas puedan utilizar para llegar a sus destinos, además de ser una alternativa de recreación, así como para acceder a otros medios de transporte masivo, la Estrategia 3.5 Sistema integrado de transporte público, busca contar con un sistema integrado de transporte que garantice la cobertura total, conectividad entre centralidades y acceso a bienes, servicios, equipamientos y empleos desde cualquier punto de la zona metropolitana.

En este marco, el Sistema de Transporte por Cable se vincula directamente al sistema de transporte RUTA presenta la conexión con la orientación metropolitana sobre la integración modal y accesibilidad. Para sustentar esa relación en el caso concreto, el estudio debe analizar la solución de transbordo, los recorridos peatonales seguros, la accesibilidad universal y la articulación operativa con los servicios existentes. La viabilidad del proyecto deriva de su ubicación y la ejecución deberá acreditarse mediante la verificación de la compatibilidad de uso de suelo y la obtención de los dictámenes, licencias y autorizaciones que correspondan.

Programa Estatal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla

El Programa Estatal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla (PEOTDUEP) se publicó en el Periódico Oficial del Estado el 5 de septiembre de 2024 (Quinta Sección, Tomo DXCIII, Número 4), a cargo de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial. Constituye el instrumento rector de la planeación territorial y urbana de escala estatal, conforme a las atribuciones que le confiere la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla (LOTDUEP).

El PEOTDUEP vigila el cumplimiento de los principios del artículo 4 de la LOTDUEP siendo pertinentes los siguientes:

1. Accesibilidad universal y movilidad;
2. Coherencia y racionalidad;

3. Derecho a la ciudad;
4. Equidad e inclusión;
5. Protección y progresividad del espacio público;
6. Resiliencia, seguridad urbana y gestión integral de riesgos;
7. Sustentabilidad ambiental.

El modelo del Programa se compone de los siguientes elementos:

1. Objetivos, políticas y estrategias;
2. Criterios generales de ordenamiento territorial y de desarrollo urbano;
3. Zonificación primaria;
4. Una matriz de programación de proyectos y acciones;
5. Mecanismos de instrumentación, corresponsabilidad, seguimiento y evaluación.

Los criterios abordan, entre otros temas, la compactación urbana, la movilidad sustentable, la infraestructura verde y azul, el espacio público, la eficiencia en el uso del suelo, el patrimonio cultural, la gestión integral del agua urbana y de los residuos sólidos, la resiliencia ante el cambio climático y ante desastres, y la equidad e inclusión.

El Programa precisa que la zonificación primaria no modifica los usos de suelo ni las densidades establecidos en los programas municipales de desarrollo urbano vigentes, y que tampoco asigna destinos al territorio. Al municipio le corresponde administrar la zonificación de su centro de población, en términos de los artículos 16 fracción XVIII, 63 y 102 de la LOTDUEP. El Programa reconoce además que, por su escala estatal, no representa todas las características del territorio, por lo que los municipios y los instrumentos de escala regional o metropolitana deben detallar la zonificación secundaria y la asignación de destinos.

Alineación al PEOTDUEP

Alineación al PEOTDUEP	Construcción	Operación
Movilidad sustentable	Se emplaza en un nodo de intermodalidad y minimiza la ocupación de vialidad durante la obra.	Ofrece una alternativa de transporte público de bajas emisiones que favorece la pirámide de movilidad.
Accesibilidad universal, equidad e inclusión	El proyecto ejecutivo incorpora rutas accesibles, rampas, guías podotáctiles y señalización incluyente.	Garantiza el abordaje autónomo y seguro de personas con discapacidad, adultas mayores y usuarias con movilidad reducida.
Compactación urbana y eficiencia en el uso del suelo	Se aprovecha un predio con servicios existentes, sin extender la mancha urbana.	Densifica la demanda de transporte alrededor del

		nodo, en congruencia con la ciudad compacta.
Espacio público y protección del espacio público	Se delimita la superficie de afectación y se preserva la funcionalidad del entorno inmediato.	Se mantienen las áreas de convivencia y se integra la Terminal al espacio público circundante.
Infraestructura verde y azul	Se busca el menor impacto en el arbolado existente y se establecen medidas de reposición y compensación.	Se mantienen áreas permeables y verdes, con sistemas de captación y de drenaje pluvial sustentable.
Gestión integral del agua urbana y de residuos	Se controlan los escurrimientos y se aplica un plan de manejo diferenciado de residuos de obra.	Se opera con manejo integral de residuos y uso eficiente del agua en la Terminal.
Resiliencia ante desastres y cambio climático	Se atienden las condiciones de riesgo del predio conforme al Atlas de Riesgos, con estudios geotécnicos y estructurales.	Se cuenta con protocolos de protección civil y evacuación, y con operación eléctrica de bajas emisiones.

Programa de Ordenamiento Ecológico del Estado de Puebla (POEEP)

De acuerdo con la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), el ordenamiento ecológico es un instrumento de política ambiental dirigido a regular e inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de proteger el ambiente y lograr la preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. En el ámbito estatal, el Estado de Puebla cuenta con el Programa de Ordenamiento Ecológico del Estado de Puebla (POEEP) mediante acuerdo publicado en el Periódico Oficial del Estado el 13 de enero de 2025.

Su procedimiento de formulación, evaluación y modificación se rige por la LGEEPA, su Reglamento en materia de ordenamiento ecológico y el Reglamento de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla. Su seguimiento se apoya en un Comité de Ordenamiento Ecológico y en una bitácora ambiental, que el Comité respalda como órgano consultivo integrado por autoridades federales y estatales, con participación municipal, social y ciudadana.

El POEEP opera mediante Unidades de Gestión Ambiental (UGA), cada una es la unidad mínima del territorio a la que se asignan lineamientos y estrategias ecológicas determinados, las cuales integran los siguientes elementos:

- Política ambiental, que orienta el sentido general de la intervención: protección, conservación, restauración o aprovechamiento sustentable.

- Lineamiento ecológico, entendido como el estado deseable de la unidad de gestión ambiental.
- Usos de suelo compatibles, condicionados e incompatibles.
- Estrategias ecológicas, que integran objetivos, acciones y responsables.
- Criterios de regulación ecológica, definidos como lineamientos de regulación y uso obligatorios que orientan la preservación y restauración del equilibrio ecológico, el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la protección al ambiente.

Respecto al Proyecto Estación Parque Juárez, la cual se proyecta ubicar en el área urbana de la zona metropolitana, corresponde a una política de aprovechamiento sustentable de uso urbano. Dentro de los centros de población, la regulación específica del uso del suelo corresponde a los instrumentos de desarrollo urbano que deben guardar congruencia con el ordenamiento ecológico.

Los criterios del POEEP son de cumplimiento obligatorio y se traducen en las siguientes medidas para la etapa de preparación del sitio y construcción:

- Suelo y vegetación. Se delimitará estrictamente la superficie de afectación, con la menor remoción de cubierta vegetal posible, y se aplicarán medidas de compensación con arbolado y áreas verdes.
- Agua. Se establecerán controles de escurrimiento y sedimentación, con manejo adecuado de sustancias peligrosas y de aguas residuales de obra, para evitar el deterioro de cuerpos de agua y de los sistemas de drenaje.
- Residuos. Se aplicará un plan de manejo diferenciado para residuos sólidos urbanos, de manejo especial (incluidos los de construcción y demolición) y peligrosos, con disposición final en sitios autorizados.
- Aire y ruido. Se implementarán medidas de control de emisiones de partículas y de niveles sonoros, con horarios de trabajo compatibles con el entorno urbano.
- Fauna y paisaje. Se protegerá la fauna y se ejecutarán las obras de manera que se integren al paisaje, con especial atención a la intrusión visual de las torres y a los cables.
- Bajo consumo energético. La tracción eléctrica del sistema se alinea con los objetivos de calidad del aire y de reducción de emisiones.
- Movilidad sustentable. La Terminal favorece la intermodalidad, contribuye a la pirámide de movilidad y reduce la dependencia del automóvil particular.

- Gestión ambiental de la operación. Incluye el manejo integral de residuos, el uso eficiente del agua y de la energía, y el mantenimiento preventivo de la infraestructura.
- Accesibilidad universal. Se garantiza el acceso a todas las personas usuarias, sin condiciones de discriminación.
- Áreas verdes y permeabilidad. Se conservarán las superficies permeables y el arbolado en el predio conforme a la normatividad aplicable.

El POEEP es un instrumento vinculante para la autorización de obras y actividades, no obstante, el Proyecto Estación Parque Juárez deberá someterse al procedimiento de evaluación de impacto ambiental ante la autoridad competente, dicha evaluación debe incorporar el análisis de congruencia con la UGA aplicable.

Nivel municipal

Plan Municipal de Desarrollo 2024-2027

El Plan Municipal de Desarrollo 2024-2027, dentro de varios referentes señala como necesidades:

Con relación a la contaminación del aire en el municipio, se registra un incremento de los niveles de contaminación en los últimos años en parámetros como el ozono (O3) y de partículas suspendidas (PM10 y PM2.5). De acuerdo con el Inventario de Emisiones, Determinación de Factores de Emisión y Datos de Actividad para Fuentes del Municipio de Puebla (Secretaría de Desarrollo Urbano y Sustentabilidad, 2015), de las toneladas de contaminantes criterio a la atmósfera emitidas al año, el 86.8% corresponde a fuentes de emisión móviles, principalmente de automóviles particulares, y el 13% son emisiones fuentes de área, entre las que se encuentran pequeños establecimientos comerciales como panaderías, tortillerías, rosticerías, incluyendo también las plantas de tratamiento de aguas residuales, plantas de composteo y el relleno sanitario. Si bien el municipio aún no alcanza niveles de contaminación atmosférica tan elevados como la Ciudad de México, Monterrey o Tula, estos niveles ya representan una problemática ambiental que requiere acciones de política ambiental para disminuir la contaminación.

Teniendo en cuenta que los cambios en la conectividad del entorno regional y metropolitano de la ciudad de Puebla se manifiestan en la modernización reciente de las comunicaciones; tales transformaciones del territorio aumentan las ventajas de localización del municipio de Puebla reforzando su capacidad de atracción de población e inversiones. Por lo tanto, la planeación del Desarrollo Urbano Sustentable requiere adecuar los instrumentos de regulación y control del suelo urbano.

El entorno del presente marco jurídico se expresa en nuevas leyes y normas para impulsar políticas públicas que armonicen el medio natural con el desarrollo urbano.

En suma, hemos tenido un crecimiento urbano acelerado, multifocal, en el cual las problemáticas urbanas derivadas de su ordenamiento han persistido a pesar de los progresos en materia jurídica de desarrollo urbano; en este contexto se basan los ordenamientos jurídicos de los diferentes ámbitos que regulan al vigente régimen del desarrollo urbano, los cuales ya no se encuentran alineados a las condiciones de nuestra actualidad.

Es importante considerar que el desarrollo urbano debe ser congruente con los ordenamientos federales y estatales en la materia; estar acorde con los procesos de crecimiento urbano; planear el desarrollo regional, el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y por lo tanto, procurar como valor de la administración urbana desde la preservación y reproducción del medio ambiente, las reservas territoriales; los sistemas y redes de organización y distribución de bienes y servicios en los centros de población; la revisión de las competencias y funciones de los órganos públicos, el accionar de políticas para que la relación urbano–rural se oriente a mejorar las condiciones de sustentabilidad en los sistemas de producción, frenar los procesos de deterioro ambiental y de los recursos, propiciar un cambio en los hábitos de consumo y de reciclaje, para que aumente la rentabilidad del espacio urbano.

La legislación territorial en cualquiera de sus modalidades es de observancia general y apunta a favor de que el crecimiento no degrade la naturaleza o destruya el recurso, o favorezca su restauración. En la ciudad y en sus alrededores, la relación campo–ciudad es la base misma del crecimiento de la ciudad. De ahí la importancia de establecer que existen lineamientos y leyes generales que nos obligan a la conservación, protección, restauración, producción, manejo y aprovechamiento de los ecosistemas en el Estado, o también que fomenta y promueve el uso racional de la riqueza natural y la investigación ambiental para sostener el desarrollo sustentable en el tiempo, lo que implica generar un contexto rural–urbano equilibrado para el municipio, la zona conurbada y la región metropolitana.

Asimismo, la legislación se orienta a frenar los procesos de deterioro ambiental y de los recursos, y propiciar un cambio en los hábitos de consumo y producción. Por tal motivo vale recordar que el marco jurídico orienta toda acción concreta para evitar el incumplimiento de la ley para constituir en un valor ciudadano el objetivo de la misma.

Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla

Es importante señalar que el análisis de la estructura territorial del área de estudio se fundamenta en la cartografía de usos de suelo contenida en la Carta Urbana de la **Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla vigente.** A partir de dicha información se observa una marcada presencia de zonas de uso mixto con diferentes niveles de intensidad y densidad, particularmente en el sector central del municipio. Las áreas clasificadas como uso mixto —integrando actividades comerciales, de servicios y habitacionales— se distribuyen de manera continua en sus distintas categorías de densidad baja, media y alta, manteniendo una estrecha relación con los principales corredores viales y nodos urbanos de la ciudad.

Asimismo, la normativa vigente establece para determinadas áreas criterios orientados a la preservación del espacio público y de sus funciones ambientales. Sin embargo, dicha clasificación no constituye una limitante absoluta para la incorporación de equipamiento urbano complementario, siempre que éste sea compatible con los objetivos de ordenamiento territorial y contribuya al mejor funcionamiento de la ciudad.

La dinámica de crecimiento y transformación urbana del Municipio de Puebla refleja una evolución hacia un modelo territorial donde la movilidad, la accesibilidad y la conectividad constituyen factores fundamentales para la estructuración del espacio urbano. En este escenario, los espacios identificados como áreas verdes y parques urbanos pueden asumir funciones complementarias derivadas de su ubicación estratégica, su accesibilidad y su relación con los principales corredores de movilidad y actividad urbana.

Bajo esta perspectiva, el análisis del marco regulatorio aplicable permite advertir que, aunque la clasificación de estos espacios privilegia su conservación, recreación y valor ambiental, los instrumentos de planeación reconocen simultáneamente la importancia de fortalecer la infraestructura de movilidad y el equipamiento urbano como componentes indispensables para impulsar la sustentabilidad, competitividad y funcionalidad de la ciudad.

En consecuencia, la implementación de equipamiento estructurante para la movilidad y el transporte público encuentra una sólida justificación desde el punto de vista territorial. Cumpliendo con las disposiciones normativas correspondientes, este tipo de equipamiento puede integrarse adecuadamente en un entorno urbano caracterizado por una alta compatibilidad de usos de suelo, favoreciendo la conexión entre áreas habitacionales de elevada densidad, centralidades económicas y equipamientos estratégicos de escala urbana y metropolitana. Adicionalmente, las características operativas de equipamiento para el transporte público, permiten su adaptación a contextos urbanos complejos mediante infraestructura de bajo impacto físico, compatible con áreas de uso mixto, espacios

públicos y zonas que presentan restricciones físicas para otros modos de transporte convencional o masivo.

De forma específica, respecto a la Carta Urbana de la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla vigente, el área de estudio de conforma principalmente por el uso de suelo denominado; Uso Mixto Densidad Alta Habitacional - Comercio – Servicios, respecto a esta clasificación el instrumento en comento determina lo siguiente:

Z-1 Zona de Reutilización. - Se caracteriza por ubicarse en los alrededores de la Zona de Monumentos, en donde la traza urbana presenta mayor continuidad con la zona histórica de la ciudad, en ella se ubican la zona de fraccionamientos de la época moderna correspondiente a las décadas de los 30´s, 40´s, 50´s y 60´s, por lo que presentan mayor regularidad y consolidación. Es en esta zona del Municipio, en donde la dinámica de la ciudad ha comenzado a generar las principales transformaciones urbanas configurando un proceso de reconversión funcional el cual ha pasado del sector habitacional hacia el sector del comercio y servicios.

Uso Mixto Densidad Alta – Comercio - Servicios
En esta zona se aplicarán los siguientes criterios:
Uso: Mixto
Densidad: Alta – Comercio - Servicios
Valor de literal para vivienda Horizontal: 70 m2
Valor de literal para vivienda Vertical: 33 m2
% de Área libre: .35
CUS: 3.9
Niveles: 6

En estas zonas de uso mixto, deberán aplicarse las siguientes estrategias:

- Alcanzar niveles satisfactorios de equipamiento y servicios urbanos.
- Aprovechar las cualidades urbanas de una estructura policéntrica para prorratear el desarrollo a toda la ciudad.
- Recuperar zonas que son referentes de la ciudad, mediante el aprovechamiento de sus condiciones internas de localización, reciclado de edificios, mejoramiento de imagen urbana.
- Identificación de zonas según potencial de regeneración urbana.

Parques Urbanos

Los parques urbanos municipales son aquellas áreas de uso público, localizadas en el área urbanizada del Centro de Población, para mantener un equilibrio entre las construcciones, equipamiento, e instalaciones y los elementos de la naturaleza, de manera que se propicie:

a) Un ambiente sano, y el esparcimiento de la población.
b) Los valores artísticos.
c) Los valores históricos o arqueológicos; y
d) La belleza natural que se signifique en la localidad.

Área Verdes IMAV 2015-2016

Se considerará que éstas son aquellas superficies o áreas urbanas a cargo del Municipio cubiertas por vegetación natural o inducida, las cuales tienen la finalidad de proporcionar a la ciudadanía en general de espacios públicos dignos que les permitan descansar, recrearse y divertirse en lugares limpios y seguros, al mismo tiempo, cada uno de esos espacios, independientemente de la superficie que tengan, aportan calidad de vida a la ciudad, al brindar un extenso orden de beneficios, algunos relacionados con la protección, conservación, mejoramiento del medio ambiente, ya que se relacionan con la calidad del aire, la recreación, el esparcimiento así como la imagen urbana y cuyos excedentes de lluvia o riego pueden infiltrarse al suelo natural.

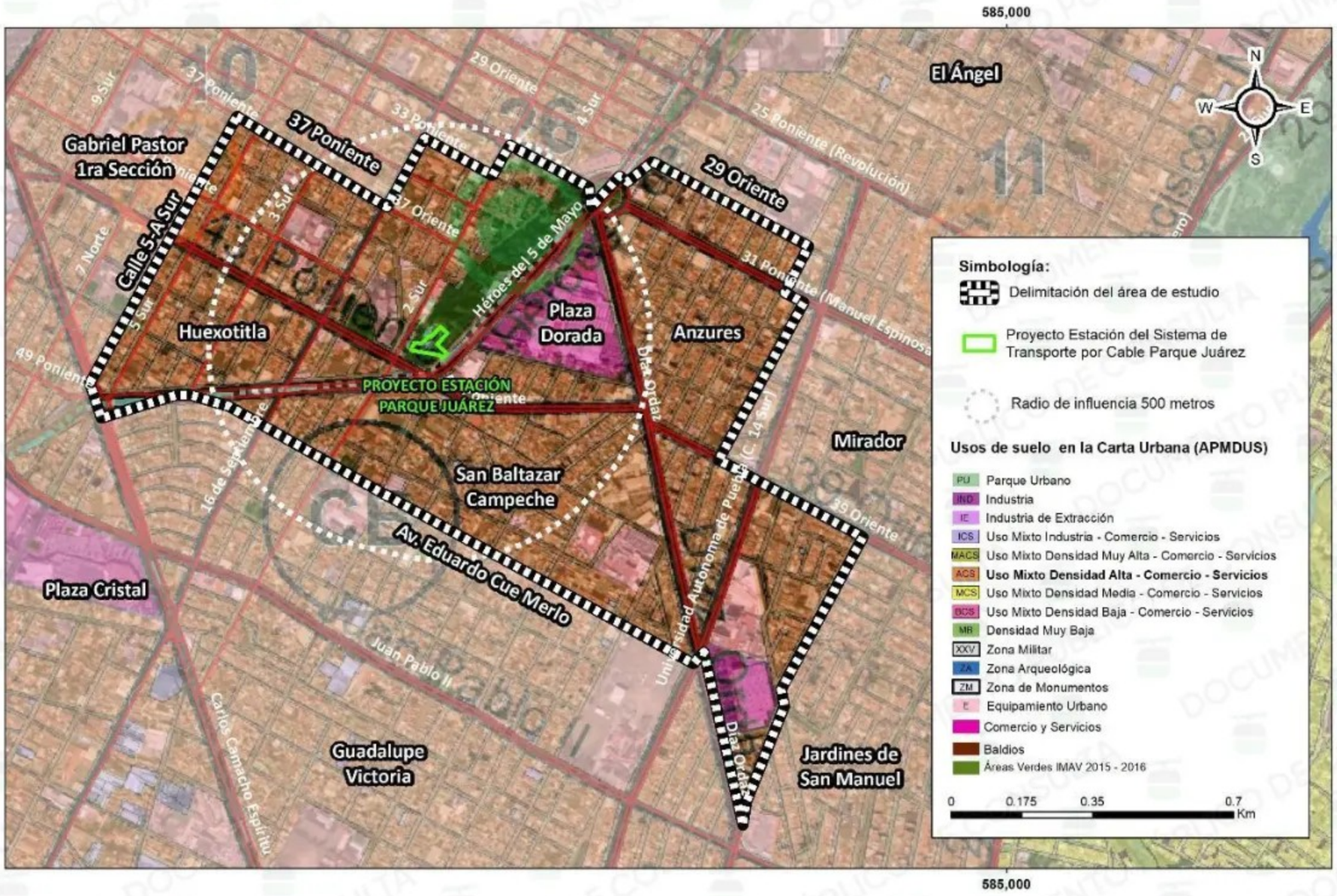
Bajo esta perspectiva, el análisis del marco regulatorio aplicable permite advertir que, aunque la clasificación de estos espacios privilegia su conservación, recreación y en algunos casos valor ambiental, se contempla la importancia de fortalecer la infraestructura de movilidad y el equipamiento urbano como componentes indispensables para impulsar la sustentabilidad, competitividad y funcionalidad de la ciudad.

En consecuencia, la implementación de la estación proyectada la cual se prevé conforme un sistema de transporte estructurante, encuentra una sólida justificación desde el punto de vista territorial. Cumpliendo con las disposiciones normativas correspondientes, este tipo de infraestructura puede integrarse adecuadamente en un entorno urbano caracterizado por una alta compatibilidad de usos de suelo, favoreciendo la conexión entre áreas habitacionales de elevada densidad, centralidades económicas y equipamientos estratégicos de escala urbana y metropolitana, esto permite la adaptación del proyecto, a contextos urbanos complejos mediante equipamiento de bajo impacto físico, compatible con áreas de uso mixto, espacios públicos y zonas que presentan restricciones para otros modos de transporte convencional.

En términos generales, el análisis integral de la Carta Urbana confirma la existencia de una estructura territorial diversa y funcionalmente articulable, en la que convergen centralidades urbanas, corredores de actividad económica y sectores habitacionales de alta concentración poblacional. Estas condiciones generan un contexto favorable para la incorporación de sistemas de movilidad innovadores que contribuyan a mejorar la accesibilidad urbana, disminuir brechas territoriales y

fortalecer la integración espacial y funcional del municipio, en congruencia con los objetivos de desarrollo urbano sustentable establecidos en los instrumentos de planeación vigentes.

Usos en la carta urbana de la APMDUS de Puebla



Fuente: Elaboración propia con datos de la de la APMDUS de Puebla 2016

Corredores Urbanos APMDUS de Puebla

Respecto a la normatividad en función de la clasificación vial, el instrumento vigente en comento, establece corredores urbanos los cuales tienen como finalidad integrar de manera funcional los sistemas de movilidad con la estructura urbana, favoreciendo la accesibilidad a servicios, empleo y equipamientos, así como la reducción de tiempos de traslado. En este sentido, promueven la concentración estratégica de infraestructura y el desarrollo de usos mixtos del suelo, permitiendo la coexistencia de actividades habitacionales, comerciales y de servicios, bajo criterios de densidad e intensidad controlada que contribuyen a la eficiencia territorial.

La clasificación de los Corredores Urbanos del Municipio de Puebla establecida en el PMDUS vigente, se basa en varios factores, como la jerarquización vial, la movilidad que representan para la ciudad, las características socioeconómicas de la zona, la coexistencia de usos de suelo mixto, y la influencia comercial y de servicios que aportan a escala local. A partir de esto, se establecen cuatro tipos de

corredores dentro del Municipio; Corredor de Alto Impacto, Corredor de Usos Mixtos y Servicios, Corredor por Movilidad y Corredores ubicados al interior de la Zona de Monumentos.

Corredor de Alto Impacto

Se caracterizan por contar con elementos como la presencia de establecimientos de alta jerarquía en términos de función, dimensión, nivel de riesgo y alcance económico a escala metropolitana, disponibilidad de infraestructura de servicios más desarrollada, elevada concentración de usos mixtos habitacional, comercial y de servicios, lo que incrementa la generación y atracción de viajes a lo largo del corredor, un alto nivel de consolidación urbana, importantes volúmenes de tránsito vehicular acompañados de condiciones geométricas favorables en la vialidad y relevante concentración de equipamiento urbano.

Corredor de Usos Mixtos y Servicios

Este tipo de corredores comparte rasgos con los de Alto Impacto; no obstante, su relevancia y efectos se circunscriben al ámbito local dentro de la estructura urbana. Se distinguen principalmente por la concentración de actividades comerciales y de servicios en coexistencia con usos habitacionales, desempeñando una función de apoyo y provisión de servicios complementarios para el entorno inmediato donde se localizan.

Corredor por Movilidad

Este tipo de corredores se distingue por concentrar sistemas de transporte público de gran escala, los cuales se implantan sobre vialidades primarias que forman parte de la estructura vial del municipio de Puebla. En consecuencia, su trazo coincide y se superpone con otros esquemas de ordenamiento, tales como los Corredores Urbanos de Alto Impacto, Corredores de Comercio y Servicios, así como aquellos localizados dentro de la Zona de Monumentos.

En este contexto, y para efectos del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, se establecen dos categorías de Corredores Urbanos por Movilidad dentro del municipio. La primera corresponde a los corredores existentes, representados por las líneas 1 y 2 del sistema de transporte RUTA. La segunda categoría comprende los corredores proyectados, que incluyen las líneas 3, 4, 5 y 6, así como las rutas de trolebús contempladas en la Estrategia de Movilidad derivada del propio instrumento.

En función de lo anterior, se han identificado los corredores que se presentan inmediatos o aledaños al Proyecto Estación Parque Juárez, esto para el análisis respecto a la relación entre la movilidad y el aprovechamiento de uso del suelo, lo que permite contar con una compatibilidad orientada a estructurar el crecimiento de

la ciudad mediante la consolidación de ejes que articulan la movilidad, el uso del suelo y la localización de actividades económicas y sociales.

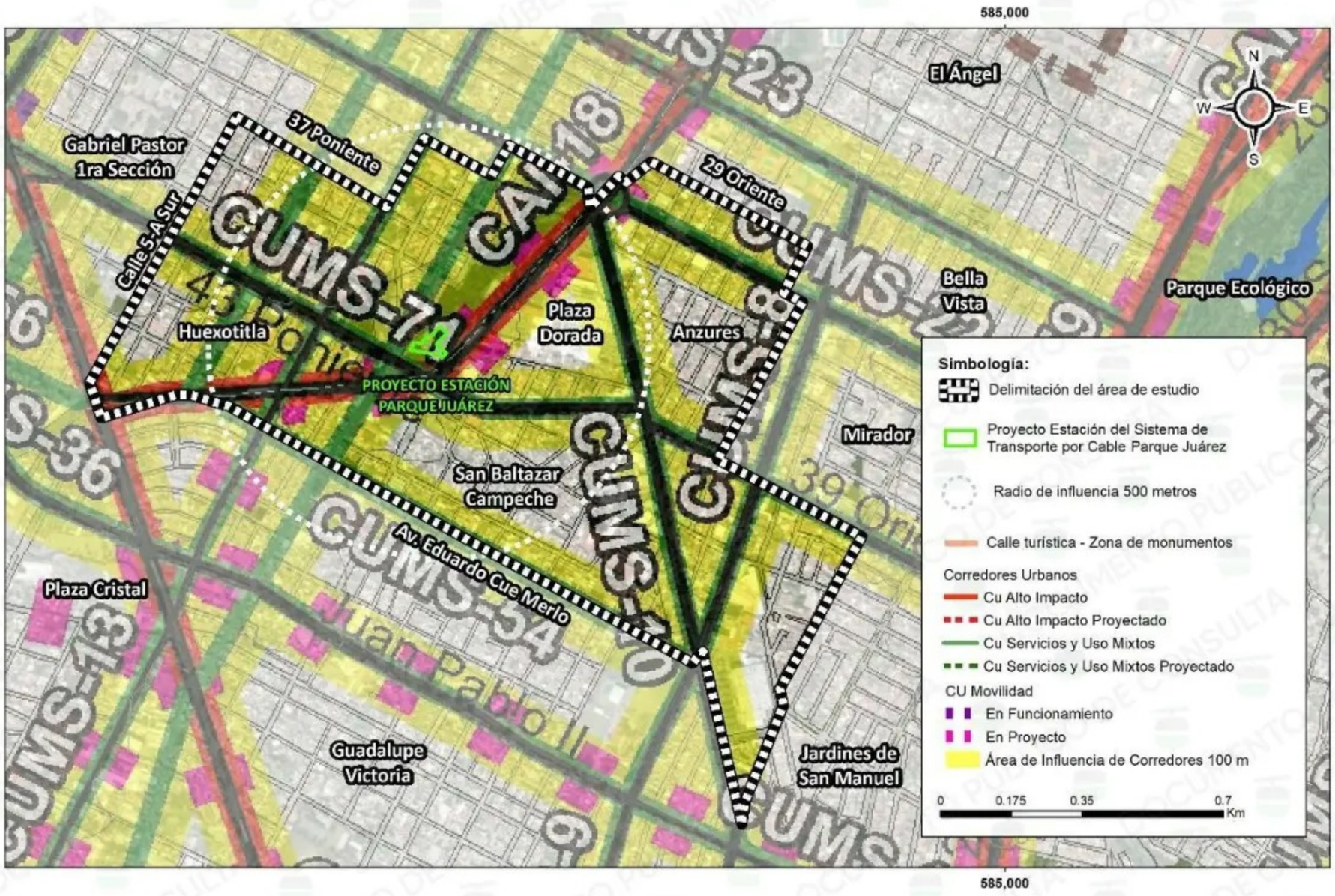
Corredores identificados en los entornos de la Estación proyectada considerando el área de influencia de 500 metros

Estación	Clave	Estatus de corredor	Inicia	Termina	Vialidades de acceso directo
Parque Juárez	CAI-18	CU Alto Impacto Existente	Carlos Camacho Espíritu	9 oriente	Boulevard Héroes del 5 de Mayo
	CUMS-71	CU Usos Mixtos y Servicios	Carlos Camacho Espíritu	Díaz Ordaz	Avenida 43 Poniente
	CMOVP-3	CU por movilidad proyectado	3 sur	De la Pedrera	N/A

Fuente: Elaboración propia con datos de la APMDUS de Puebla, 2026

Cómo es posible identificar respecto a la red de corredores que influyen en la ubicación propuesta, existe una comunicación directa con prácticamente toda la zona nororiente, centro y sur poniente del municipio de Puebla, aunado a la articulación directa con los Corredores Urbanos por Movilidad, estos se ubican inmediatos a la Red Urbana de Transporte Articulado RUTA, permitiendo una integración modal en materia de transporte público para las Líneas 3 – Valsequillo – CAPU y 1 – Chachapa Tlaxcalancingo, 2 – Margaritas Diagonal.

Corredores Urbanos contemplados en la APMDUS de Puebla



Fuente: Elaboración propia con datos de la de la APMDUS de Puebla 2016

Modificación Parcial a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla

Establece las disposiciones normativas en materia de compatibilidad de usos y destinos del suelo y los criterios de regulación urbano-territorial en el Municipio de Puebla, indicando las condiciones normativas bajo las cuales, podrá implementarse nueva infraestructura de transporte público, procurando su adecuada integración con la estructura urbana, la prevención y mitigación de impactos urbanos, ambientales y de movilidad, así como la protección del interés público y el derecho a la movilidad de la población; sin que ello implique la autorización directa de proyectos específicos.

Análisis técnico del uso de suelo asignado al predio en los instrumentos vigentes

En relación con el proyecto para la construcción de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez en la Ciudad de Puebla, se ha identificado la superficie susceptible de intervención. Dicha área ha sido determinada a partir de criterios de análisis territorial, urbano y de movilidad, privilegiando la ubicación estratégica que permita optimizar el aprovechamiento de espacios públicos y, al

mismo tiempo, incorporar nuevos puntos de conexión que fortalezcan la integración del sistema de transporte existente.

La selección de esta área responde a la necesidad de articular el sistema de transporte público, generando vínculos funcionales que favorezcan la conectividad territorial y mejoren la accesibilidad entre sectores, en este sentido, las intervenciones físicas contempladas buscan potenciar el valor y utilidad del espacio bajo una perspectiva de beneficio público, promoviendo esquemas de movilidad activa, accesibilidad universal y un mayor aprovechamiento de la infraestructura deportiva, recreativa y comunitaria existente.

Asimismo, el proyecto considera la conservación y recuperación de las superficies vegetadas susceptibles de intervención, mediante estrategias orientadas a mantener el equilibrio ambiental y mejorar la calidad del espacio urbano, procurando que las acciones de transformación generen beneficios integrales para la población usuaria y el entorno inmediato.

En la tabla incluida en este apartado se presentan las superficies previstas para intervención en el ámbito del Proyecto Estación Parque Juárez, señalando para cada ámbito la proporción que representan respecto del predio determinado, la clasificación de uso de suelo establecida en el instrumento de planeación vigente y una síntesis del análisis de compatibilidad entre los usos, destinos y la infraestructura propuesta.

Por otra parte, en lo referente a las áreas verdes y superficies con cobertura vegetal localizadas dentro de la zona de actuación, se contemplan medidas específicas de prevención, mitigación, compensación y restauración ambiental encaminadas a minimizar los posibles impactos derivados de la ejecución del proyecto. La implementación de dichas acciones estará sujeta al cumplimiento de la normatividad ambiental y urbana aplicable en los ámbitos estatal y municipal, así como a las autorizaciones y procedimientos correspondientes.

Tabla de Compatibilidad de Usos y Destinos del Suelo de la Modificación Parcial de la APMDUS de Puebla apartado de Equipamiento; Comunicaciones y Transporte, compatibilidad de uso

MODIFICACIÓN PARCIAL
ACTUALIZACIÓN DEL PROGRAMA MUNICIPAL DE DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE DE PUEBLA
TABLA DE COMPATIBILIDAD DE USOS Y DESTINOS DE SUELO

USO DE SUELO / ZONIFICACIÓN SECUNDARIA			USO MIXTO DENSIDAD MUY ALTA-COMERCIO-SERVICIOS (MACS)	USO MIXTO DENSIDAD ALTA-COMERCIO-SERVICIOS (ACS)	USO MIXTO DENSIDAD MEDIA-COMERCIO-SERVICIOS (MCS)	USO MEDIO DENSIDAD BAJA-COMERCIO-SERVICIOS (BCS)	DENSIDAD MUY BAJA (MB)	A.N.P. PARQUE NACIONAL MALINCHE	A.N.P. PARQUE ESTATAL HUMEDAL DE VALSEQUILLO	A.N.P. RESERVA ESTATAL SIERRA DEL TENTZO	PARQUE URBANO (PU)	ÁREAS VERDE (IMAV)	PROTECCIÓN DE RECARGA DE ACUIFEROS (PARA)	RESTRICCIÓN POR RELLENO SANITARIO (RR)	INDUSTRIA (IND)	INDUSTRIA DE EXTRACCIÓN (IE)	USO MIXTO INDUSTRIA-COMERCIO-SERVICIO (ICS)	ZONA DE MONUMENTOS (ZM)	ZONA ARQUEOLÓGICA (ZA)	ZONA MILITAR (XXV)	CORREDOR URBANO DE ALTO IMPACTO (CUAI)	CORREDOR URBANO DE USOS MIXTOS Y SERVICIOS (CUMS)	CORREDOR URBANO POR MOVILIDAD (CUM)
Equipamiento	Comunicaciones y transportes	Estaciones y/o terminales del sistema de transporte por cable	C	C	C	C	C	N/A	N/A	N/A	C	C	X	X	C	X	C	N/A	X	N/A	C	C	C
Infraestructura	Servicios e Instalaciones de infraestructura	Infraestructura asociada al sistema de transporte por cable incluyendo torres o pilonas	C	C	C	C	C	N/A	N/A	N/A	C	C	X	X	C	X	C	N/A	X	N/A	C	C	C

SIMBOLOGÍA	
O	PERMITIDO
X	PROHIBIDO
C	CONDICIONADO
NA	CONSULTAR INSTRUMENTO CORRESPONDIENTE

Fuente: Elaboración propia con datos de la APMDUS de Puebla vigente.

En la tabla del presente apartado es posible apreciar las superficies proyectadas a intervenir respecto a la Estación Parque Juárez en propuesta, el porcentaje que representa respecto al predio identificado a intervenir, el uso de suelo establecido en el instrumento de planeación vigente y una síntesis respecto a la compatibilidad de destino.

En relación a las superficies vegetales o de áreas verdes inmersas, se prevén acciones específicas para minimizar los impactos generados por el proyecto, las cuales estarán sujetas a las regulaciones estatales y municipales correspondientes.

Análisis de superficies proyectadas a intervenir y compatibilidad de uso y destino

Estación Proyectada	Sup. m^2	Sup. Predio m^2	Porcentaje de superficie de intervención	Uso de suelo APMDUS	Compatibilidad de destino
Parque Juárez	1,237.1015	3,009.6547	41.89%	MCS Uso Mixto Densidad Alta - Comercio - Servicios	Compatible. – Inmerso en el Parque Juárez, se proyecta en un predio enfocado parcialmente a equipamiento público con fines de actividad deportiva por lo que el proyecto, al promover e integrar la movilidad peatonal, permite ampliar el aprovechamiento del espacio disponible.

Fuente: Elaboración propia con datos del proyecto y datos de la APMDUS de Puebla, 2026

De acuerdo a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla vigente, el predio del proyecto se encuentra dentro del uso de suelo denominado Área Verde.

Derivado de la Modificación Parcial a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, se establece la compatibilidad para la actividad de Estaciones y/o terminales del sistema de transporte por cable para el uso de suelo Área Verde como condicionado. Así mismo los coeficientes de ocupación del suelo (COS) y coeficiente de utilización del suelo (CUS), para usos distintos al habitacional se de **75% para el COS y 1.5 para el CUS.**

Análisis de coeficientes para el Proyecto Estación Parque Juárez

Concepto	Proyecto Estación Parque Juárez	APMDUS de Puebla	Excedentes / Déficit
Coeficiente de Ocupación del Suelo COS	41.10%	75.00%	-
	2,257.24 m²	1,237.10 m²	-
Coeficiente de Utilización del Suelo CUS	0.93	1.5	-
	2,800.00 m²	4,514.48 m²	-

Fuente: Elaboración propia con datos del proyecto y datos de la APMDUS de Puebla, 2026

Es pertinente señalar que las intervenciones asociadas al Proyecto Estación Parque Juárez, comprenden tanto superficies de ocupación temporal requeridas durante la fase constructiva como áreas de ocupación permanente destinadas a la operación y funcionamiento del equipamiento.

Las áreas de carácter permanente corresponden principalmente a los elementos indispensables para la prestación del servicio, entre los que destacan las estaciones, accesos, instalaciones complementarias y demás componentes necesarios para garantizar la operación eficiente y segura. Por otra parte, las superficies de ocupación temporal estarán destinadas a actividades propias del proceso constructivo, tales como la instalación de maquinaria y equipo, maniobras de montaje, habilitación de frentes de trabajo, almacenamiento temporal de materiales y ejecución de obras auxiliares. Dichas áreas tendrán un uso estrictamente transitorio y, una vez concluidas las obras, serán rehabilitadas y restituidas de conformidad con las especificaciones establecidas en el proyecto ejecutivo correspondiente.

Desde la perspectiva ambiental, y sujeto a las medidas de prevención, mitigación, compensación y control que determinen las autoridades competentes, se prevé que los impactos derivados de la etapa constructiva presenten un carácter temporal, localizado y reversible. En contraste, la ocupación permanente quedará limitada exclusivamente a la infraestructura indispensable para la operación del sistema, por lo que la superficie transformada de manera definitiva representará una proporción reducida respecto del área total considerada dentro del ámbito de influencia del

proyecto. Cabe señalar que la delimitación y cuantificación definitiva de las áreas de ocupación temporal y permanente estará sujeta al desarrollo de la ingeniería de detalle y a la elaboración del proyecto ejecutivo. No obstante, durante todas las etapas de planeación y diseño se mantendrá como criterio rector la minimización de la ocupación del suelo, así como la reducción de posibles afectaciones al entorno urbano y ambiental existente.

De manera general, el análisis territorial realizado permite identificar que el Proyecto Estación Parque Juárez se ubica en un espacio estratégico dentro de la estructura urbana consolidada del municipio, asociado principalmente a equipamientos urbanos, espacios públicos y zonas de uso mixto. Esta condición responde a una lógica de ordenamiento territorial orientada a aprovechar áreas con altos niveles de accesibilidad y vocación pública, favoreciendo la integración entre la infraestructura de movilidad propuesta y los equipamientos existentes.

Un aspecto particularmente relevante es que la superficie prevista para intervención representa únicamente una fracción limitada respecto de la extensión total del predio involucrado. Esta circunstancia evidencia que la implementación de la estación se desarrolle mediante ocupaciones puntuales y de bajo impacto territorial dentro de espacios previamente destinados al uso público, fortaleciendo así la compatibilidad entre el proyecto y los usos actualmente existentes. En consecuencia, la intervención no implica la sustitución integral de las funciones urbanas presentes, sino la incorporación complementaria de infraestructura orientada a mejorar la movilidad urbana mediante soluciones de bajo impacto ambiental.

Por otra parte, el diseño conceptual y la ubicación preliminar de la infraestructura aérea han sido definidos considerando criterios de seguridad operacional, condicionantes urbanas, parámetros de ingeniería especializada y lineamientos técnicos aplicables. Bajo este enfoque, el proyecto busca garantizar una adecuada convivencia con la infraestructura urbana existente, incluyendo vialidades, equipamientos, redes de servicios y edificaciones localizadas dentro del área de influencia. En cuanto a su integración dentro del paisaje urbano, no se prevé que el equipamiento propuesto genere impactos significativos sobre la imagen urbana ni efectos relevantes de contaminación visual. Asimismo, previo al inicio de la etapa de ejecución, el proyecto deberá obtener las autorizaciones, permisos, dictámenes y opiniones técnicas que resulten procedentes ante las autoridades competentes en materia de aeronáutica civil, navegación aérea, desarrollo urbano, movilidad, infraestructura y demás instancias involucradas, garantizando en todo momento el cumplimiento de la normatividad vigente y de los estándares de seguridad aplicables.

Finalmente, el proyecto se encuentra alineado con los parámetros definitivos relacionados con alturas operativas, claros estructurales, especificaciones técnicas y condiciones de funcionamiento serán establecidos durante el desarrollo de la

ingeniería de detalle. En todo momento, dichas definiciones deberán ajustarse a los criterios técnicos, normativos y de seguridad que regulan la implementación y operación de este tipo de sistemas de transporte.

CAPÍTULO 4. DELIMITACIÓN DE ZONAS DE ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO URBANO-TERRITORIAL

4.1 Escalas de Análisis de la Zona de Estudio

El Municipio de Puebla presenta una evolución urbana caracterizada por un modelo policéntrico y metropolitano, derivado de procesos de expansión, consolidación de centralidades y reconfiguración territorial inducida por infraestructura vial y transporte.

De acuerdo con el Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable vigente, la estructura urbana ha transitado de un esquema monocéntrico hacia una red de centralidades urbanas interconectadas mediante corredores urbanos y de movilidad, lo cual ha generado la expansión hacia las periferias y por consiguiente la demanda de infraestructura de transporte.

Es importante recalcar que el Proyecto Estación Parque Juárez, se encuentra propuesto en un punto estratégico de la estructura urbana municipal, su cercanía con importantes corredores viales y zonas de alta concentración de actividades urbanas, les confiere un papel relevante en la articulación territorial y en la conectividad urbana.

Asimismo, su ubicación propuesta dentro de la mancha urbana consolidada permite identificar su potencial para integrarse a proyectos de infraestructura que fortalezcan la movilidad y la accesibilidad en la ciudad. En este contexto, la planeación urbana en la actualidad requiere integrar infraestructura estratégica de movilidad por medio de equipamientos urbanos consolidados, promoviendo esquemas de conectividad que favorezcan la intermodalidad entre distintos sistemas de transporte y que optimicen el funcionamiento en conjunto.

Desde el punto de vista de la estructura urbana, el área de estudio objeto del presente estudio presenta una relación directa con los principales sistemas estructurantes de la ciudad, particularmente con el sistema vial primario y con corredores de movilidad de alta demanda. Esta condición territorial la posiciona como una zona con espacios con potencial para albergar equipamiento e infraestructura complementaria asociada a sistemas de transporte público y redes de comunicación intermodal, que permitan mejorar la articulación entre diferentes formas de desplazamiento urbano.

La incorporación de equipamientos vinculados a infraestructura de movilidad, permitiría fortalecer la accesibilidad urbana, reducir tiempos de traslado y fomentar patrones de movilidad más eficientes y sostenibles, en congruencia con los principios de desarrollo urbano sustentable establecidos en los instrumentos de planeación territorial vigentes.

Proyecto Estación Parque Juárez - Centralidad secundaria

Este nivel de centralidad favorece la integración de nodos estratégicos dentro de la estructura urbana del municipio de Puebla, en un entorno caracterizado por un grado intermedio de consolidación urbana, elevada accesibilidad y una interacción funcional significativa entre actividades comerciales, recreativas, habitacionales y de servicios. A diferencia del Centro Histórico, esta zona presenta una mayor estabilidad en su dinámica residencial; sin embargo, continúa experimentando presiones derivadas de la intensificación del aprovechamiento del suelo y del incremento de los desplazamientos hacia los sectores norte y sur del municipio.

Estos espacios se consolidan como centralidades secundarias dentro de la estructura urbana municipal, donde la combinación de accesibilidad y concentración de flujos los convierte en puntos idóneos para la incorporación de infraestructura de movilidad. Su adecuada integración funcional contribuirá a organizar los desplazamientos existentes y a mejorar el desempeño del sistema urbano.

Bajo esta perspectiva, el proyecto correspondiente a la Estación Parque Juárez no constituye un elemento aislado, sino una intervención integrada a la red urbana existente. Su inserción permite articular funciones ambientales y estructurantes en un territorio con un elevado grado de consolidación, preservando la vocación del espacio público y su valor ambiental. En consecuencia, representa una oportunidad para fortalecer la conectividad urbana mediante criterios de sustentabilidad y ordenamiento territorial.

A diferencia del núcleo histórico de la ciudad, esta área no evidencia procesos marcados de despoblamiento; no obstante, registra transformaciones graduales en su composición social vinculadas a la verticalización de la vivienda y al incremento del valor del suelo urbano. La proximidad a equipamientos, áreas verdes y corredores comerciales ha favorecido su consolidación como un entorno residencial atractivo, aunque también se observa una creciente especialización de actividades comerciales y de servicios asociadas a equipamientos de carácter público.

En términos habitacionales, el sector presenta una oferta residencial en mejores condiciones físicas respecto del centro urbano, predominando la vivienda unifamiliar consolidada y desarrollos multifamiliares de incorporación reciente. Asimismo, se identifican procesos de renovación urbana mediante la sustitución de edificaciones tradicionales por construcciones verticales y esquemas de uso mixto, especialmente

en corredores vinculados a vialidades primarias. Esta dinámica ha incrementado la densidad habitacional y la valorización del suelo, generando mayores exigencias sobre la infraestructura existente, aunque sin alcanzar niveles críticos de deterioro o abandono.

Desde la perspectiva ambiental, el Parque Juárez constituye un elemento estructurante de especial relevancia por los servicios ecosistémicos que proporciona, entre ellos la regulación térmica, la captación de agua pluvial y la disponibilidad de espacios para la recreación. No obstante, su entorno inmediato enfrenta retos relacionados con la presión urbana sobre la accesibilidad a los espacios públicos, la contaminación asociada al tránsito vehicular en las vialidades circundantes y la limitada continuidad de la infraestructura destinada a la movilidad hacia otros sectores de la ciudad.

En materia de riesgos urbanos, el área presenta un nivel de vulnerabilidad moderado. Aunque no se identifican amenazas naturales de gran magnitud, existen riesgos vinculados con la capacidad de la infraestructura hidráulica durante eventos de precipitación intensa, así como con la creciente demanda sobre las redes de servicios ocasionada por el aumento de las densidades urbanas. De igual manera, la concentración de actividades comerciales y de flujos peatonales incrementa los desafíos relacionados con la seguridad vial y la gestión del espacio público.

En cuanto a la movilidad, la zona destaca por su elevado nivel de accesibilidad y conectividad, al encontrarse vinculada con importantes ejes viales del municipio. Sin embargo, esta condición también genera externalidades como congestión vehicular en horas de mayor demanda, conflictos entre peatones y vehículos, y limitaciones en la disponibilidad de estacionamiento.

Respecto al transporte público, el área cuenta con una cobertura amplia mediante diversas rutas que permiten la conexión con distintos puntos de la ciudad. No obstante, persisten problemáticas comunes al sistema de movilidad de Puebla, como la superposición de recorridos, la insuficiente integración entre modos de transporte y limitaciones en la eficiencia operativa del servicio.

En conjunto, esta zona configura una centralidad secundaria con condiciones favorables de habitabilidad, acceso a servicios y disponibilidad de espacio público. Sin embargo, enfrenta desafíos derivados de la intensificación del uso del suelo, la creciente demanda sobre la infraestructura urbana, la congestión vial y la necesidad de fortalecer la sustentabilidad ambiental y la integración del sistema de movilidad. Estas características evidencian la importancia de impulsar estrategias de gestión urbana orientadas a consolidar un desarrollo integral y articulado con el resto del territorio municipal.

4.1.1 Criterio General

La delimitación del área de estudio considera un primer alcance establecido en la Modificación Parcial a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, en los criterios normativos apartado C. Estudio de impacto urbano territorial, el cual se establece que valorará los impactos urbanos en un radio de 250 m del predio del proyecto. Asimismo, en segundo alcance con base en las recomendaciones de la Guía Básica Sobre Estudios de Movilidad en Proyectos del Espacio Público de la SEDATU, se estableció un radio de 500 metros para el análisis de la movilidad peatonal. De esta manera, el estudio atiende el alcance previsto en la normativa estatal y amplía el análisis del entorno para evaluar las condiciones de accesibilidad y conectividad peatonal.

Considerando así el área de influencia mínima para la movilidad peatonal en un radio de influencia de 500 metros, delimitada principalmente por las Calles; 37 Poniente, 29 Oriente, 12 Sur, 39 Oriente, 18 Sur, Diagonal Ignacio Zaragoza, Avenida Eduardo Cue Merlo, Blvd. Héroes del 5 de mayo y Calle 5 – A Sur, es importante mencionar dentro del área de estudio se encuentra la totalidad del Parque Juárez, así como Plaza Dorada y parcialidades de las colonias Huexotitla, Anzures y de la Junta Auxiliar San Baltazar Campeche.

Delimitación del área de estudio Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Elaboración propia, 2026

4.1.2 Criterio Multiescala

Nivel metropolitano: *Conectividad con la red estructural*

El diagnóstico de centralidad se enfoca a escala Metropolitana, desde el análisis de la distribución de las actividades comerciales y servicios en la ZMPT presenta un patrón monocéntrico con la siguiente estructura de nodos periféricos consolidados:

1. **El Centro de la ciudad de Puebla como Macro-Nodo Atractor:** Concentra la mayor densidad de establecimientos comerciales, equipamientos; servicios gubernamentales, financieros y turismo, esto genera un flujo masivo de viajes diarios con origen desde las periferias norte y sur, con destino en el núcleo central de la ciudad.
2. **Red de Cabeceras Municipales (Nodos Secundarios):** Las cabeceras de municipios metropolitanos vinculados directamente como los municipios de Amozoc, Cuautlancingo, San Andrés Cholula y San Pedro Cholula, actúan como subcentros de comercio local y conectores de la población periurbana.
3. **Conflicto Superficial:** La alta concentración de actividades en el centro de la ciudad genera una alta congestión vehicular, así como la falta de capacidad de la estructura vial existente que restringe la implementación de modos de transporte masivo.

Para la implementación del sistema y la construcción de la estación del Parque Benito Juárez, frente a la estructura espacial descrita, el sistema de transporte por cable ofrece ventajas estratégicas específicas;

Criterio territorial	**Problemática actual**	**Función mediante el sistema**
Integración Patrimonial	Imposibilidad de ampliar calles o meter carriles exclusivos en las vialidades secundarias	**Paso aéreo no invasivo:** Mínima huella en suelo; evita la vibración y el impacto estructural en inmuebles históricos.
Accesibilidad Periurbana	Tiempos de traslado elevados desde la periferia hacia el centro económico.	**Conexión directa intermodal:** Supera barreras físicas, topográficas o de congestión vial continua a velocidad constante.
Distribución de Flujos	Saturación de las arterias principales de acceso a las zonas céntricas de la ciudad.	**Descongestionamiento en superficie vial:** Captación de viajes de corta y mediana distancia, redistribuyendo el flujo hacia nodos periféricos.

Criterios de Alineación Estratégica para el Proyecto

Para asegurar la viabilidad socioeconómica de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez. como parte del sistema de transporte por cable, la planeación debe articularse bajo tres ejes:

1. **Articulación Intermodal (Efecto Red):** Las estaciones terminales e intermedias no deben competir con el sistema RUTA (Líneas 1, 2 y 3), sino actuar como **alimentadores** que conecten zonas de alta densidad residencial o comercial con las troncales de transporte existentes.
2. **Descentralización Funcional:** El trazo debe permitir la conexión entre el centro de la ciudad y las cabeceras municipales secundarias, fomentando una estructura metropolitana policéntrica que reduzca la presión sobre el primer cuadro de la ciudad.
3. **Captación de Demanda Activa:** Priorizar corredores donde la densidad de establecimientos comerciales y la población usuaria de servicios justifiquen la capacidad operativa del sistema (típicamente entre 3,000 y 6,000 pasajeros por hora por sentido).

Nivel Municipal: ***Articulación con el nivel estratégico del APMDU***

Frente a la desarticulación funcional entre las zonas norte y sur del municipio, la implementación de un sistema de transporte por cable y su sistema de estaciones surge como una respuesta técnica e innovadora de articulación territorial. Este modelo alternativo permite superar las limitaciones de la estructura vial incompleta o inconexa en puntos críticos, como es el caso de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez. donde la infraestructura de superficie resulta insuficiente o inviable de ampliar. Al operar en un plano aéreo, el sistema no compite por el espacio de rodamiento con el vehículo privado, mitiga las externalidades negativas en el tejido urbano y genera economías de tiempo y recursos para la población de zonas periféricas o marginadas, actuando directamente como una herramienta de equidad espacial.

La viabilidad e impacto del sistema encuentra su fundamento en la interacción con la **Zonificación Secundaria** de la ciudad. Dado que el suelo urbano de Puebla se compone por usos mixtos habitacionales, polígonos industriales e islas de equipamiento organizadas de forma concéntrica desde la Zona de Monumentos hasta las franjas de densidad baja o contemporánea, la estación Parque Juárez debe estructurarse como un conector intermodal entre estas dinámicas urbanas:

1. **Protección y Descongestión de la zona central:** Al encauzar los flujos periféricos mediante estaciones intermodales situadas en la **Zona de Reutilización**, se reduce la presión del transporte concesionado sobre el primer cuadro de la ciudad, facilitando los programas de peatonalización, revitalización del espacio público.

2. **Regeneración Urbana Policéntrica:** La inserción de estaciones Parque Benito Juárez en la Zona de Reutilización generando una conexión entre el sistema RUTA y su movilidad con otros puntos de la ciudad como CU y CAPU, el aprovechamiento de rutas para la movilidad dentro de la ciudad y el mejoramiento de la conectividad y la diversificación de los medios de transporte, que regularmente convergen en el Centro Histórico de la ciudad
3. **Integración de Áreas y Cohesión Social:** El sistema permite evitar barreras físicas para conectar las áreas urbanas periféricas y vulnerables con los nodos principales de equipamiento, servicios y líneas del RUTA,
4. consolidando una estructura municipal verdaderamente policéntrica.

Desde la planificación urbana y la gestión pública municipal, la integración del sistema se instrumenta dentro de la Modificación Parcial a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, no sólo como un proyecto de movilidad, sino como un eje rector de ordenamiento territorial. Su implementación garantiza la reconfiguración de las rutas de viaje, optimiza la conectividad intermunicipal y promueve un modelo de ciudad sustentable, equitativo e integral.

Nivel local o de sitio: relación de la Estación Parque Benito Juárez con su entorno inmediato

A escala local, el análisis comprende el polígono propuesto para la Estación Parque Benito Juárez y un radio de 250 metros a su alrededor, conforme al alcance establecido para valorar los impactos urbano-territoriales del proyecto. En este ámbito se examinará la inserción de la estación en el parque y su relación con las vialidades y actividades próximas, considerando los accesos, senderos, áreas de estancia, arbolado, áreas verdes y demás elementos que permiten el uso recreativo del espacio público.

Se evaluará la continuidad de los recorridos peatonales entre la estación proyectada, los accesos al parque y la estación Parque Juárez de la Línea 3 de RUTA. El análisis deberá identificar las condiciones de banquetas, cruces, rampas, iluminación y señalización, así como la accesibilidad universal, las áreas de espera y los posibles conflictos entre los flujos de transbordo, las personas que utilizan el parque, el transporte público y los vehículos que circulan por el bulevar 5 de mayo.

Durante la construcción se valorarán las posibles afectaciones temporales a los accesos, senderos, actividades recreativas, arbolado y circulación del entorno. Para la etapa de operación se analizarán la concentración de personas usuarias, la seguridad de los desplazamientos y la convivencia de la estación con las funciones del parque. Los resultados permitirán definir medidas de diseño, prevención y mitigación específicas para el sitio, complementadas con el análisis de accesibilidad peatonal en el radio de 500 metros señalado en el criterio general.

4.2 Caracterización del Entorno Urbano

4.2.1 Usos de suelo actuales

El estudio de los usos de suelo en el área, permite conocer la estructura funcional del territorio y determinar su nivel de compatibilidad con la instalación del Proyecto Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez. De manera general, el territorio donde se plantea la terminal se caracteriza por un uso habitacional de alta densidad y por la importancia del lugar como Parque Urbano. Esto indica una zona con relevante densidad poblacional y una fuerte demanda de movilidad tanto cotidiana como recreativa, lo que respalda la conveniencia de instalar equipamiento de transporte que mejore el acceso de la población a las principales centralidades urbanas.

En cuanto a los usos comerciales, estos se ubican principalmente sobre corredores viales importantes, como el Bulevar Héroes del 5 de Mayo y la Avenida 43 Poniente es de relevancia la ubicación inmediata de Plaza Dorada, una de las zonas comerciales más importantes de la ciudad, además de los comercios y servicios en zonas con concentración de vivienda como el Mercado San Baltazar de la Junta Auxiliar de San Baltazar Campeche, formando ejes de actividad y traslado que coinciden con áreas de accesibilidad media. Esta configuración confirma la lógica de movilidad pendular mencionada anteriormente, en la que los residentes de zonas habitacionales se desplazan hacia estas centralidades para acceder a comercio, servicios y empleo.

Por otro lado, el uso de Parque Urbano, plantea condiciones específicas en cuanto a compatibilidad, sobre todo en lo relacionado con la movilidad para fines deportivos y recreativos, la intermodalidad y la logística urbana. Este tipo de espacios mejora la accesibilidad, reduce la dependencia del automóvil, disminuye la congestión ocasionada por los cambios de turno en zonas habitacionales y favorece la movilidad sostenible a través del transporte colectivo. No obstante, su compatibilidad suele estar condicionada a criterios de seguridad vial, accesibilidad, capacidad vial y mitigación de impactos. Aunque estas áreas pueden implicar ciertas restricciones para ubicar equipamiento o instalaciones que concentren actividades, mediante una adecuada regulación de riesgos es posible definir los criterios normativos necesarios para su correcta operación y para reducir los riesgos propios del proyecto.

En este proyecto en particular, un elemento clave del análisis es la presencia de áreas verdes, ya que estas superficies permiten conectar a la población, incluida aquella sin acceso inmediato, con espacios recreativos y deportivos. En específico, estas áreas resultan especialmente valiosas para fines de movilidad, pues ofrecen:

- Conservar su función principal como espacio público

- Suelo disponible para instalar equipamiento complementario
- Menores conflictos relacionados con la adquisición de predios
- Condiciones favorables para la movilidad intermodal

Así, algunos espacios públicos y áreas verdes tienen el potencial de integrar funciones importantes para la movilidad, facilitando el acceso peatonal y promoviendo la conexión del transporte público con su entorno urbano inmediato. Esto resulta particularmente relevante en zonas de alta densidad habitacional y espacio limitado, donde incorporar nuevo equipamiento de movilidad suele ser más complicado.

Al superponer los usos de suelo con el radio de influencia del proyecto, se observa que gran parte de los equipamientos y áreas estratégicas se ubican dentro de zonas con buena accesibilidad. Dado que persisten sectores de alta densidad poblacional, es necesario implementar estrategias de movilidad que no solo conecten los polos ya existentes, sino que también extiendan la cobertura hacia áreas actualmente desatendidas.

En cuanto a la compatibilidad territorial, el Proyecto Estación Parque Juárez presenta ventajas considerables para su implementación, ya que requiere una huella física reducida, ofrece flexibilidad en su trazado y puede integrarse a distintos contextos urbanos sin necesidad de grandes intervenciones en el entorno existente. Esto lo convierte en una opción particularmente adecuada para un territorio donde coexisten zonas habitacionales densas, una zona industrial relevante, corredores comerciales y áreas cercanas con demanda de espacio público.

Con base en lo anterior, la identificación de zonas generadoras y atractoras de viajes tomó en cuenta diversos factores de movilidad urbana, como la distribución de los usos de suelo predominantes, la densidad poblacional, la ubicación de vivienda, industria, equipamientos urbanos, comercios y servicios, corredores de transporte público, patrones de viaje observados y la información origen-destino disponible para el área de influencia del proyecto.

Asimismo, el análisis considera la interacción del proyecto con la red de transporte público existente, incluyendo corredores de movilidad y rutas de transporte colectivo que permiten la integración modal y amplían la cobertura potencial del sistema. También se tomaron en cuenta los principales flujos de desplazamiento relacionados con actividades laborales, educativas, comerciales y de servicios que caracterizan la dinámica urbana de la ciudad de Puebla.

Como conclusión respecto a los usos de suelo, se confirma que la estructura urbana del área ofrece condiciones favorables para la implementación de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez, la cual busca integrarse al sistema de transporte público existente mediante el aprovechamiento de espacios públicos, la ubicación estratégica de equipamientos y la concentración poblacional en zonas

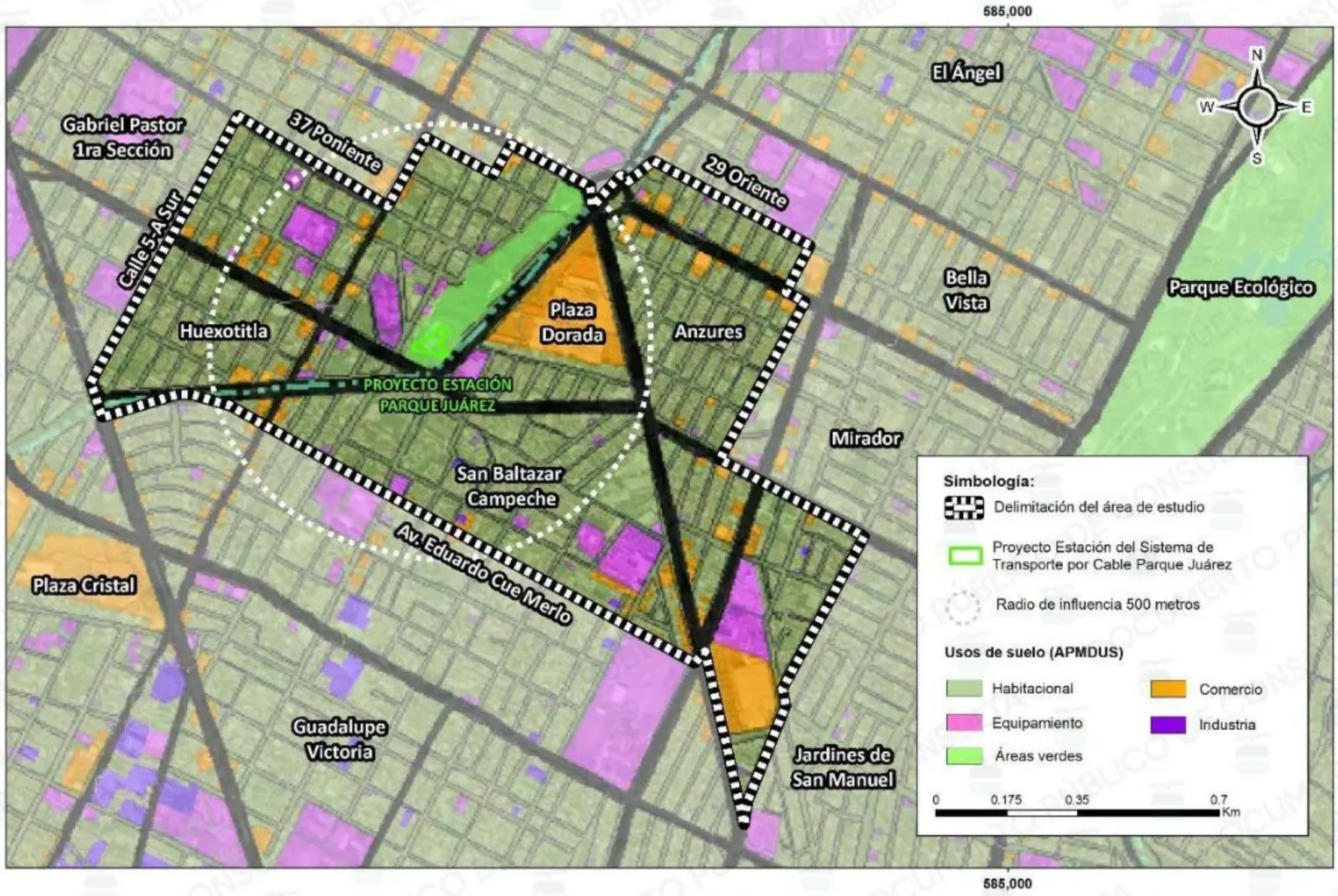
habitacionales, factores que en conjunto configuran un escenario de alta viabilidad territorial.

Es importante mencionar que el Proyecto Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez, respecto al entorno urbano, ha sido contemplado desde la etapa de planeación del proyecto, tomando en cuenta las características físicas, funcionales y de movilidad. La configuración propuesta privilegia la continuidad de la movilidad peatonal, la conectividad entre barrios, colonias, equipamientos urbanos y espacios públicos existentes, manteniendo la accesibilidad a parques, áreas verdes, vialidades y zonas de convivencia social, no se prevé la generación de barreras físicas que interrumpan los recorridos urbanos existentes ni la fragmentación de los tejidos urbanos consolidados.

Asimismo, el Proyecto de Estación Parque Juárez ha sido ubicado en un punto estratégico con vocación de conectividad e intercambio modal, favoreciendo la articulación territorial y el acceso a equipamientos, servicios y espacios públicos. En este sentido, el proyecto contribuye al fortalecimiento de la integración urbana mediante la mejora de la accesibilidad y la reducción de tiempos de traslado entre distintos sectores de la ciudad.

Por lo anterior, se concluye que la implementación no implica la ruptura de la continuidad urbana ni el aislamiento de barrios o espacios públicos, sino que constituye un elemento de conexión que fortalece la movilidad y la integración territorial dentro del área de influencia del proyecto.

Usos de suelo en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia, 2026

4.2.2 Cobertura de Equipamiento Urbano

El equipamiento urbano constituye uno de los elementos estructurantes más relevantes en la conformación y funcionamiento de los centros de población, al proporcionar los espacios, instalaciones e infraestructura necesarios para atender las necesidades colectivas de la población y garantizar el adecuado desarrollo de las actividades económicas, sociales, culturales, educativas, administrativas y recreativas que sostienen la dinámica urbana. Su distribución territorial influye directamente en la accesibilidad a los servicios, la organización de los desplazamientos cotidianos y la consolidación de las distintas centralidades que integran la ciudad, por lo que representa un componente esencial en los procesos de ordenamiento territorial y planeación urbana.

Para su identificación y clasificación se adopta como referencia el Sistema Normativo de Equipamiento Urbano elaborado por la entonces Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), instrumento técnico que establece criterios para la localización, jerarquización y análisis funcional de los equipamientos dentro del territorio urbano. Dicho sistema organiza el equipamiento en diversos subsistemas, entre los que se encuentran educación, salud, cultura, recreación, deporte, transporte, comunicaciones, comercio, abasto, asistencia social, administración

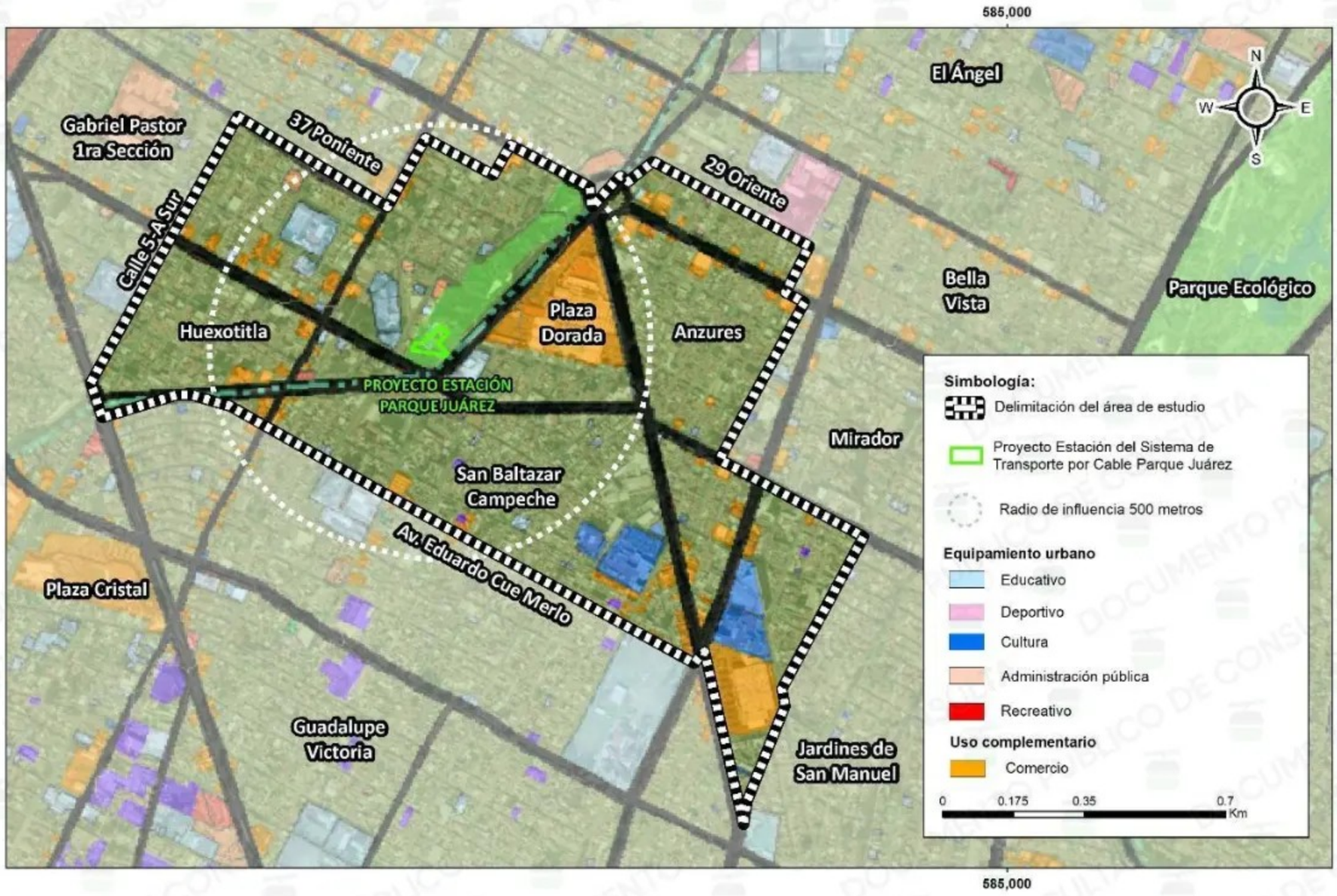
pública y servicios urbanos, permitiendo evaluar la cobertura, complementariedad y articulación de los servicios disponibles en un área determinada.

Desde una perspectiva territorial, la concentración y diversidad de estos equipamientos favorecen la conformación de entornos urbanos con una elevada intensidad de actividades, donde convergen múltiples funciones que incrementan la interacción entre la población y el espacio urbano. La presencia simultánea de instituciones educativas, oficinas públicas, establecimientos comerciales, servicios especializados, espacios recreativos y otros equipamientos genera patrones de movilidad diversificados, caracterizados por flujos constantes de personas durante distintos horarios del día y con motivos de viaje igualmente diversos.

En el área de análisis, la coexistencia de esta amplia oferta de equipamientos, aunada a la presencia de actividades industriales, comerciales y de servicios, configura una estructura urbana con un alto grado de consolidación funcional. Esta condición se ve reforzada por la estrecha vinculación territorial con el Centro Histórico de Puebla, cuya proximidad incrementa la interacción entre ambas zonas y consolida al entorno como un espacio de transición y articulación dentro del sistema urbano municipal. En consecuencia, el área desempeña un papel relevante como receptor y generador de desplazamientos asociados a actividades educativas, culturales, laborales, comerciales, administrativas y recreativas.

Esta intensidad funcional se traduce en una demanda significativa sobre la infraestructura urbana y los sistemas de movilidad existentes, particularmente en los corredores que conectan las distintas centralidades del municipio. La elevada concentración de viajes evidencia la importancia de contar con infraestructura de transporte que contribuya a mejorar las condiciones de accesibilidad, favorecer una articulación más eficiente entre los diversos subsistemas de equipamiento urbano y fortalecer la conectividad territorial. Bajo esta perspectiva, la incorporación de equipamientos destinados a la movilidad debe entenderse como parte de una estrategia integral de organización del territorio, orientada a optimizar la interacción entre los distintos espacios urbanos, facilitar el acceso de la población a los servicios existentes y contribuir al funcionamiento coordinado de la estructura urbana consolidada del municipio.

Equipamiento en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia, 2026

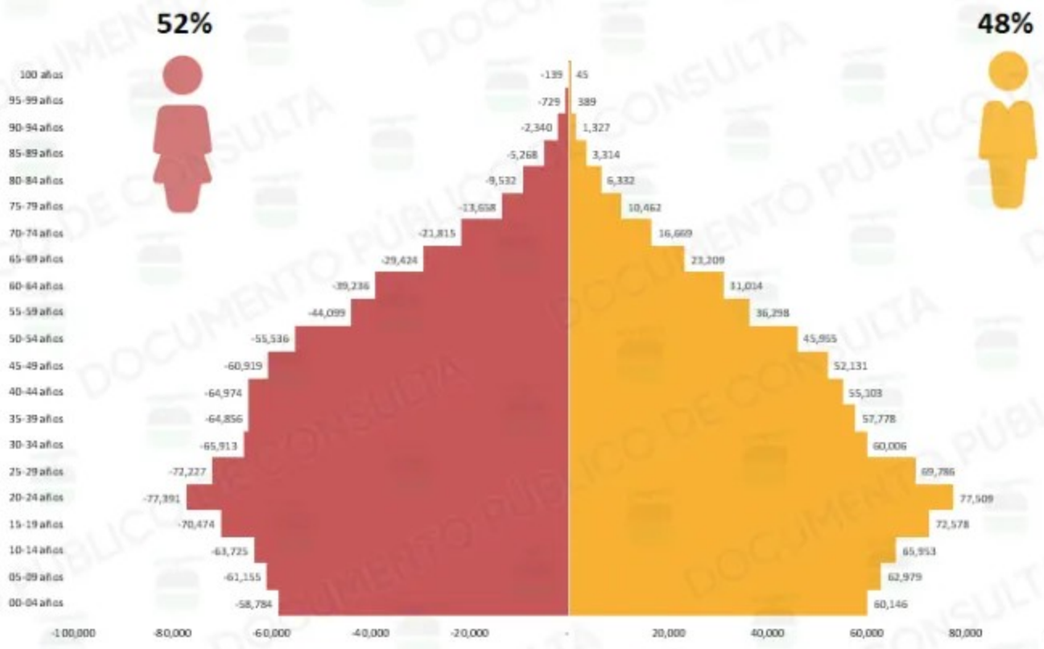
4.2.3 Condiciones y características de la población y vivienda

En 2010, de acuerdo con los resultados del Censo General de Población y Vivienda de INEGI, el Municipio de Puebla fue el cuarto más poblado del país con 1,539,819 habitantes, sólo superado por la delegación Iztapalapa (con 1,815,786 habitantes), Ecatepec de Morelos (1,656,107) y Tijuana (1,559,683), para el corte del Censo 2020 se contabilizó una población de 1,692,181. El Municipio de Puebla a través, de su principal localidad urbana, es también, el núcleo central de la cuarta Zona Metropolitana del país y funge como enlace estratégico en la interacción con la Región Sur-Sureste del país.

Distribución de la población por género en el municipio de Puebla al 2020.

Región: 21-31 Área Metropolitana de la Ciudad de Puebla

Municipio: Puebla



Total de Habitantes: **1,692,181**

Perfil sociodemográfico

Razón de dependencia: **92** hombres por cada 100 mujeres

Relación hombre-mujer: **44** personas en edad de dependencia por cada 100 en edad productiva

Adolescentes

Niñas y niños

0 a 11 años	12 años	13 a 17 años	18 a 29 años	30 a 59 años	60 años y más	No especificado	Total General
293,709	27,130	134,738	357,130	663,568	214,902	1,004	**1,692,181**

Jóvenes

Vivienda

En cuanto a la calidad de la vivienda en el municipio, es posible señalar que en general se cuenta con buenos valores, ya que del total de viviendas habitadas 93.8 % cuenta con piso diferente de tierra, los cual es una condición necesaria para garantizar su habitabilidad. Dado que la disponibilidad de servicios públicos es indicativa del nivel de vida de la población y debido a que en el municipio se registran importantes logros, condiciones medias elevadas en términos relativos, podemos decir que el mismo a pesar de la existencia de polígonos de pobreza, ofrece condiciones de vida apropiada para sus habitantes.

La correlación geográfica en materia de deficiencias es natural, debido a que las carencias son al igual que las existencias correlacionadas. Por ejemplo, en donde no hay agua es más o menos normal que no exista drenaje, aunque tengan servicio de luz. Con esto podemos decir que no son tres problemas sino uno, cuya solución se complica por vivir en condiciones de ilegalidad. Es decir, sobre predios que no tienen constituida su condición de propiedad, por lo que es acertada toda intención de coadyuvar a la regulación.

Características generales de la vivienda en el municipio de Puebla al 2020.

Región: 21-31 Área Metropolitana de la Ciudad de Puebla

Municipio: Puebla

Vivienda[16]

Total 570,222

Hogares censales

Total 477,609



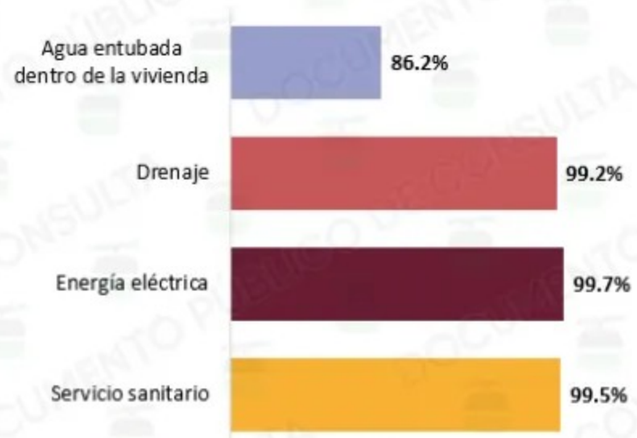
Viviendas particulares habitadas (VPH)

Total 476,944

3.5 Promedio de ocupantes por VPH

1.2% Viviendas particulares habitadas con piso de tierra 5,709

Disponibilidad de servicios



15 Sexo de la persona que se utiliza como apoyo para determinar las características censales del hogar; no representa autoridad o responsabilidad económica o de otra índole en la vivienda.

16 Se refiere a las viviendas particulares habitadas, deshabitadas, de uso temporal, así como aquellas de información de ocupantes.

4.3 Diagnóstico Socioeconómico y Demográfico

4.3.1 Caracterización sociodemográfica del área de estudio

De acuerdo a la información del Censo de Población y Vivienda 2020 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), el polígono de influencia correspondiente al Proyecto Estación Parque Juárez concentra una población de 6,925 habitantes, asentados en 3,056 viviendas particulares habitadas, lo que representa un promedio de 2.27 habitantes por vivienda. Asimismo, dentro del mismo ámbito territorial se identifican 1,834 unidades económicas, predominando aquellas dedicadas al comercio al por menor, circunstancia que evidencia un entorno donde convergen de manera importante las funciones residenciales y comerciales.

La composición demográfica del área revela que la mayor proporción de sus habitantes pertenece al grupo de edad comprendido entre 15 y 65 años, segmento asociado principalmente a la población económicamente activa y a quienes realizan desplazamientos cotidianos con mayor frecuencia por motivos laborales, educativos, comerciales o para acceder a diversos servicios. Esta condición constituye un elemento relevante para comprender la intensidad de la movilidad

existente y estimar la demanda potencial que podría atender la infraestructura de transporte propuesta.

El análisis territorial efectuado a partir de la distribución de la población y las viviendas por manzana permite reconocer patrones consolidados de ocupación urbana que respaldan la aptitud funcional del entorno para la incorporación de la estación proyectada, al tratarse de un sector con una importante concentración de habitantes localizada dentro de distancias peatonales favorables respecto del equipamiento propuesto.

Características socio demográficas	
Población total	**6,925**
Población masculina	3,115
Población femenina	3,779
Total viviendas	**3,056**
Población de 0 a 14 años	643
Población de 15 a 65 años	4,858
Población de 65 años y mas	1,321
Actividades económicas y servicios	
Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica	4
Construcción	27
Industrias manufactureras	47
Comercio al por mayor	38
Comercio al por menor	**503**
Transportes, correos y almacenamiento	7
Información en medios masivos	20
Servicios financieros y de seguros	47
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	39
Servicios profesionales, científicos y técnicos	131
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos y desechos, y servicios de remediación	35
Servicios educativos	53
Servicios de salud y de asistencia social	369
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	18
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	278
Otros servicios excepto actividades gubernamentales	206
Actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales	12
Total	**1,834**

Elaboración propia con Datos del INEGI, 2026

El análisis espacial desarrollado a partir de la distribución de habitantes y viviendas por manzana permite identificar un patrón urbano consolidado, caracterizado por una importante concentración poblacional dentro de distancias peatonales favorables respecto de la terminal propuesta, condición que respalda la funcionalidad del sitio para la incorporación del equipamiento de transporte.

Distribución territorial de la población

La evaluación de la información demográfica por manzana permite identificar que el sector sur del área de estudio concentra las mayores densidades de población, predominando manzanas con rangos de entre 151 y 260 habitantes, situación que refleja una ocupación residencial intensiva y una elevada generación de viajes diarios.

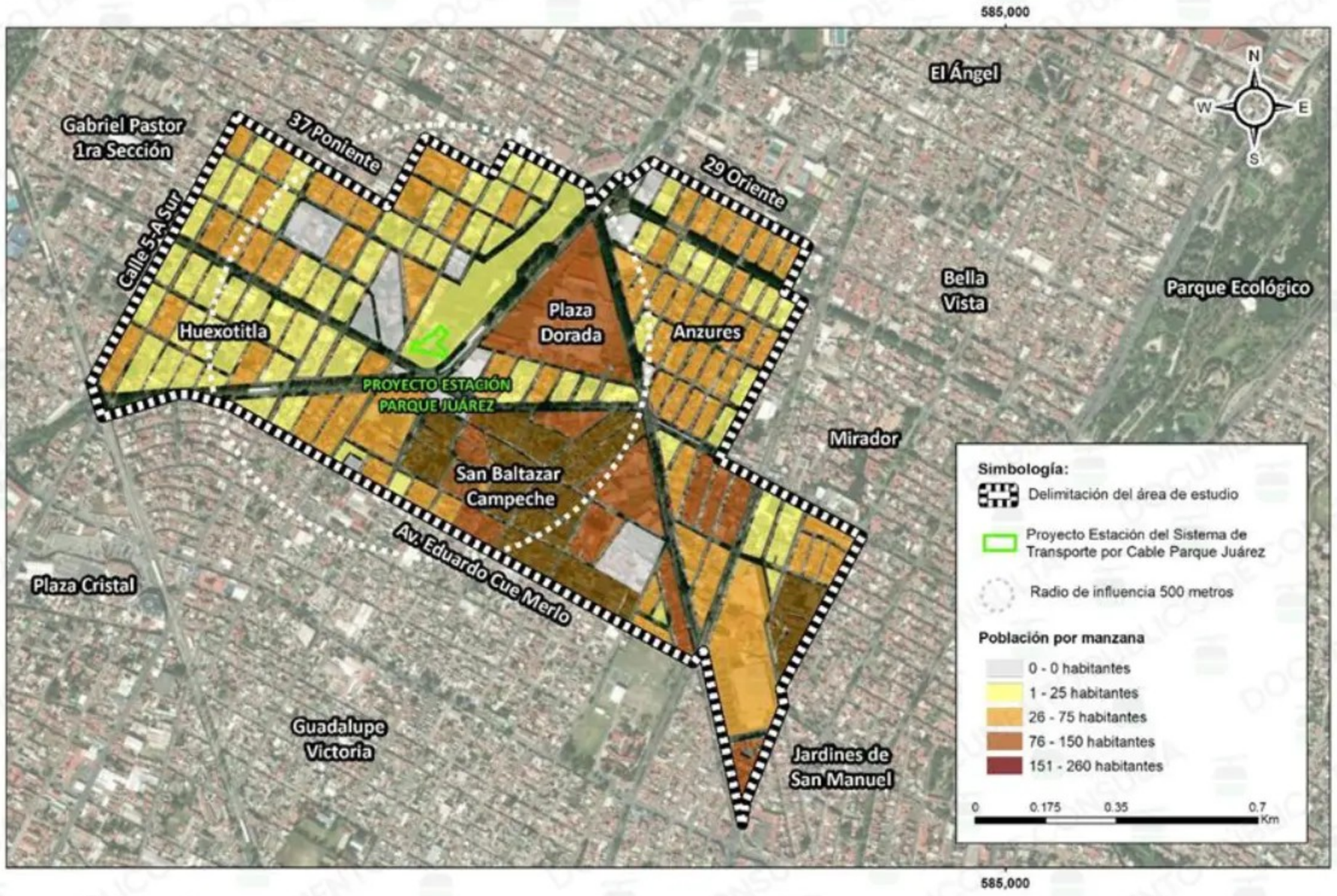
Las concentraciones más significativas de habitantes se ubican principalmente en las inmediaciones de la Estación Parque Juárez, particularmente a lo largo del Bulevar Héroes del 5 de Mayo, principal eje de acceso al proyecto. La continuidad del tejido urbano existente en este corredor favorece la existencia de flujos constantes de desplazamiento, permitiendo reconocer una masa crítica de población con capacidad para generar una demanda sostenida del sistema de transporte durante diferentes horarios del día.

En contraste, hacia los sectores oriente y poniente predominan manzanas con densidades poblacionales intermedias, generalmente comprendidas entre 26 y 75 habitantes, lo que evidencia una transición gradual entre las zonas de mayor intensidad residencial y aquellas con menor ocupación.

En términos generales, esta distribución configura una estructura urbana consolidada en la que coexisten áreas de alta ocupación habitacional con espacios destinados a equipamientos urbanos y áreas abiertas. Tal configuración resulta compatible con la incorporación de infraestructura de transporte público de mayor capacidad, al reunir un volumen considerable de población dentro de distancias que permiten el acceso peatonal hacia la estación.

Del mismo modo, el análisis del radio de influencia inmediato muestra que una proporción importante de los habitantes reside dentro de un entorno caminable hacia la estación proyectada, condición que incrementa su potencial de captación de usuarios y fortalece estrategias de movilidad sustentable basadas en la integración entre los desplazamientos peatonales y el transporte colectivo.

Población en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia, 2026

Distribución espacial de las viviendas

La localización de las viviendas presenta un comportamiento espacial consistente con el patrón observado para la población, confirmando la estrecha relación existente entre ambos indicadores dentro del área de estudio. Las mayores concentraciones habitacionales se registran en el sector sur, donde predominan manzanas con entre 50 y 129 viviendas, situación que refleja la consolidación de un tejido urbano caracterizado por una ocupación intensiva del suelo.

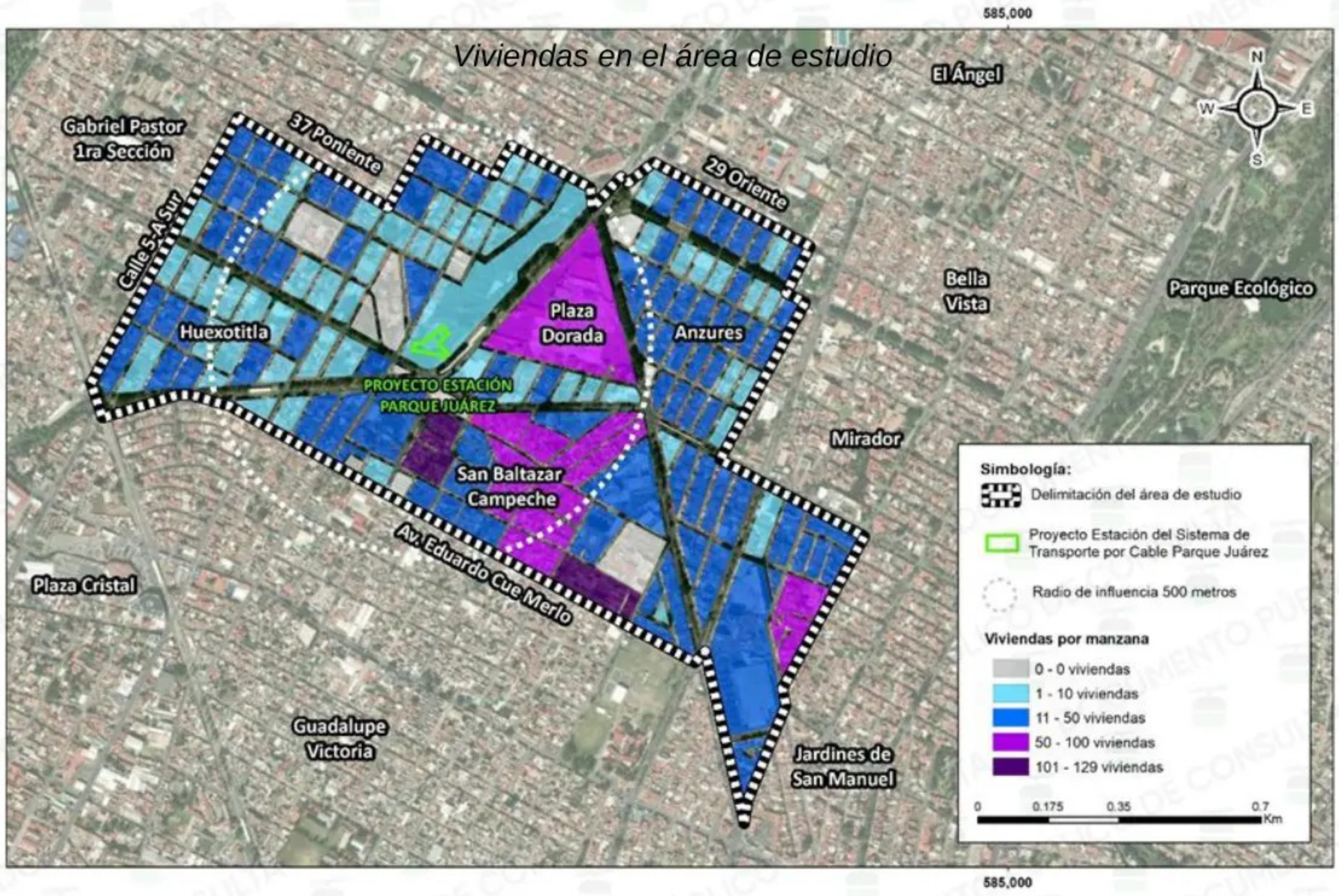
La proximidad de estas áreas residenciales respecto a la Estación Parque Juárez constituye un elemento favorable para la generación de viajes de acceso al sistema, particularmente aquellos asociados con actividades laborales, educativas, comerciales y de prestación de servicios, reforzando el papel de la estación como un nodo de articulación dentro de la movilidad cotidiana del entorno.

Por otra parte, los sectores localizados hacia el oriente y poniente presentan predominantemente densidades habitacionales medias, con manzanas que registran entre 11 y 50 viviendas, variación que responde principalmente a

diferencias en la tipología habitacional y en los niveles de ocupación residencial, sin modificar el carácter eminentemente urbano del área analizada.

La coexistencia de sectores de alta concentración habitacional con áreas de menor densidad configura una estructura urbana equilibrada, capaz de atender tanto la demanda concentrada como los desplazamientos generados desde zonas con menor intensidad residencial mediante una adecuada integración territorial.

Viviendas en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia, 2026

Relación entre población, vivienda y movilidad

La comparación entre los indicadores de población y vivienda evidencia una correspondencia territorial consistente entre las manzanas con mayor número de habitantes y aquellas con mayor concentración de viviendas, confirmando que el entorno inmediato de la estación posee un carácter predominantemente residencial y cuenta con condiciones favorables para generar una demanda constante de viajes durante los distintos periodos del día.

La concentración de habitantes y viviendas dentro del radio de influencia inmediato representa un factor estratégico para el funcionamiento de la Estación Parque Juárez, al garantizar la existencia de una base potencial de usuarios que puede acceder al equipamiento mediante recorridos peatonales relativamente cortos,

circunstancia que fortalece la eficiencia operativa del sistema de transporte proyectado.

Desde la perspectiva de la planeación urbana, las condiciones identificadas permiten reconocer que el área presenta características adecuadas para la incorporación de infraestructura de transporte masivo, al localizarse dentro de un sector consolidado que combina altas densidades habitacionales, buena conectividad vial y proximidad con equipamientos educativos, recreativos y de servicios. Estos atributos favorecen una integración funcional entre la estación propuesta y las dinámicas urbanas que actualmente estructuran el territorio.

El análisis integral de la distribución de la población y las viviendas permite concluir que el área de influencia del Proyecto Estación Parque Juárez se inserta en un entorno urbano consolidado con una concentración significativa de habitantes y unidades habitacionales, condición que favorece la captación potencial de usuarios y fortalece el papel estratégico de la estación como elemento articulador de la movilidad urbana.

La presencia de sectores residenciales consolidados, junto con la cercanía de equipamientos urbanos, espacios públicos y actividades comerciales de relevancia territorial, conforma un escenario favorable para la integración funcional de la infraestructura propuesta dentro de la estructura urbana existente. En conjunto, las características sociodemográficas y espaciales identificadas respaldan la capacidad del entorno para sostener la operación eficiente de la estación proyectada y contribuir a la articulación de los desplazamientos cotidianos bajo un enfoque de movilidad sustentable e intermodal.

4.3.2 Características socioeconómicas

En específico, respecto a la distribución y concentración de unidades económicas, empleos y población económicamente activa (PEA) dentro del área de influencia del proyecto de 500 metros, es posible evaluar el potencial de integración del proyecto, con las dinámicas económicas y laborales. En la siguiente tabla se muestra el resumen general de las variables analizadas y posteriormente se aborda con mayor detalle cada una de estas.

Variables socioeconómicas identificadas

Estación	Población de influencia	PEA	Colonias atendidas	Número de establecimientos	Número de empleados
Parque Juárez	5,440	3,125	12	1,118	8,483

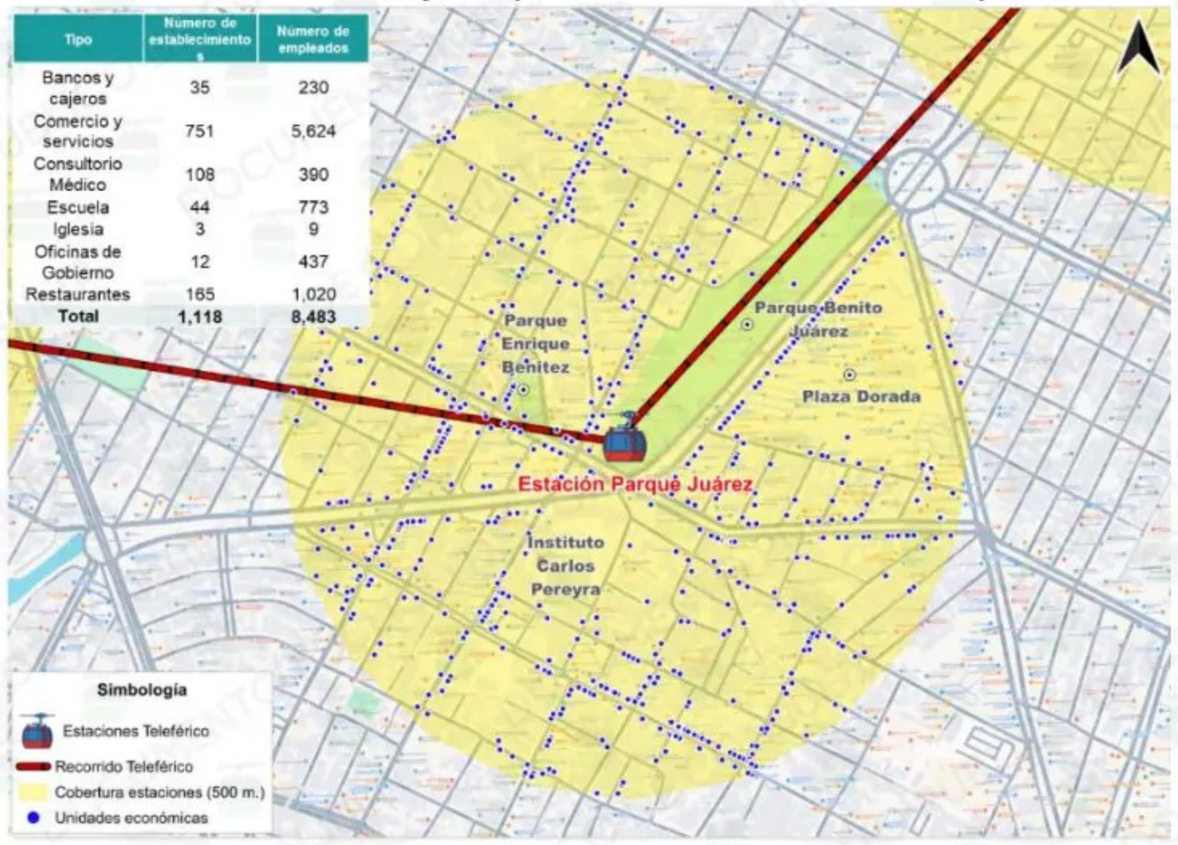
Fuente: Grupo Cal y Mayor, 2026, con base en información de CONAPO e INEGI.

Unidades económicas, empleos y PEA en Estación Parque Juárez

El Proyecto estación Parque Juárez ubicada al sur del polígono que conforma el parque del mismo nombre, se localiza específicamente en el cruce de 2 avenidas importantes, la Av. 43 Oriente y el Blvd. Héroes del 5 de mayo, a unos pasos de Plaza Dorada. Dentro de su área de influencia se identifica una población aproximada de 5,440 habitantes y una población económicamente activa (PEA) estimada en 3,125 personas. Asimismo, la estación brinda cobertura directa a doce colonias consolidadas, a la Plaza Dorada, al Instituto Carlos Peryra y al Parque Benito Juárez. En la siguiente figura se muestra la concentración de unidades económicas y el número de empleos en un radio de influencia de 500 m a la redonda de la estación.

Unidades económicas y empleos en la estación Parque Juárez

Tipo	Número de establecimientos	Número de empleados
Bancos y cajeros	35	230
Comercio y servicios	751	5,624
Consultorio Médico	108	390
Escuela	44	773
Iglesia	3	9
Oficinas de Gobierno	12	437
Restaurantes	165	1,020
Total	**1,118**	**8,483**



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026, con base en información de CONAPO e INEGI.*

En términos económicos, se contabilizan 1,118 unidades económicas que generan aproximadamente 8,483 empleos. Destaca principalmente el sector de comercio y servicios con 751 establecimientos y más de 5,624 empleos asociados, consolidándose como la actividad predominante en el entorno de la estación. Adicionalmente, se identifican consultorios médicos y restaurantes que ambos suman aproximadamente 1,400 empleados. La mayor densidad de unidades económicas se presenta en la Cl. 16 de septiembre, Av. Eduardo Cué Merlo y Blvd. Héroes del 5 de mayo.

4.4 Análisis de Movilidad e Impacto Vial

4.4.1 Integración del estudio de impacto vial

El estudio desarrollado previamente, presenta las medidas de integración para el proyecto de cable urbano de Puebla, siguiendo una metodología de análisis robusta y fundamentada en: (i) La formulación de un diagnóstico de movilidad, accesibilidad y seguridad vial de los distintos actores viales en torno a los nodos de integración del proyecto. (ii) La caracterización de la oferta vial, de estacionamiento y de transporte en torno a cada nodo (iii) La utilización de herramientas de simulación del tránsito para contrastar los beneficios de las medidas de integración propuestas.

De este modo, se recogen las siguientes conclusiones a través del desarrollo del estudio:

- El proyecto consiste en un sistema de transporte por cable para la ciudad de Puebla que se compone de 9 estaciones estratégicamente distribuidas dentro del área de estudio, diseñadas para atender y estructurar la movilidad entre distintos polos urbanos de alta generación y atracción de viajes. Para el año base de análisis, el sistema se estima con una demanda diaria de 18,930 pasajeros, lo que refleja su relevancia como alternativa de transporte en la ciudad.

- La localización de las nueve estaciones del Sistema de Transporte por Cable responde a una estrategia de integración con la estructura urbana y el sistema de movilidad de la ciudad de Puebla, al atender zonas con alta concentración de población, importantes generadores y atractores de viaje, así como corredores con elevada demanda de transporte público. Donde se distribución favorece la conectividad con equipamientos administrativos, educativos, comerciales, recreativos y deportivos, además de fortalecer la integración modal con la infraestructura de transporte existente, particularmente con la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA).

- El análisis de usos de suelo evidencia que el corredor del Sistema de Transporte por Cable atraviesa sectores con una alta diversidad de actividades urbanas, predominando las zonas habitacionales, de comercio, servicios y equipamiento de escala metropolitana. La localización de las estaciones en áreas con elevada concentración de actividades económicas, educativas, recreativas, deportivas e industriales favorece la captación de viajes y fortalece el potencial de integración del sistema con la dinámica urbana existente, consolidando un corredor con alta vocación para la movilidad urbana sostenible.

- A partir del análisis de unidades económicas se identificó que el área de influencia del proyecto concentra una importante población potencial usuaria, con 54,632 habitantes, 28,598 personas económicamente activas y 40,257 empleos distribuidos en 4,831 establecimientos. Asimismo, la cobertura de 70 colonias confirma que el sistema atenderá una amplia diversidad de sectores urbanos, fortaleciendo la accesibilidad a zonas con alta actividad económica y social, y consolidando su viabilidad como un corredor estratégico para la movilidad de la ciudad de Puebla.

- El análisis de conectividad del transporte público evidencia que las estaciones propuestas se localizan en sectores estratégicos de la ciudad con una elevada accesibilidad mediante la red de transporte público existente, favorecida por su proximidad a las líneas troncales del sistema RUTA, corredores de transporte convencional y equipamientos urbanos de alta atracción de viajes. En conjunto, el proyecto presenta un alto potencial de integración modal y de fortalecimiento de la cobertura del transporte público

- El análisis de accesibilidad peatonal muestra que la mayor parte de las estaciones propuestas se localizan en entornos urbanos con condiciones favorables o aceptables para los desplazamientos a pie, particularmente en las zonas centrales y consolidadas de la ciudad, donde existe una mayor cobertura de banquetas, cruces peatonales y equipamientos urbanos. No obstante, se identifican diferencias importantes entre estaciones, observándose mayores deficiencias en sectores periféricos y de expansión urbana, donde predominan discontinuidades en la infraestructura peatonal, escasez de pasos peatonales, ausencia de rampas y barreras que limitan la accesibilidad universal.

- En este contexto, la implementación del teleférico deberá complementarse con intervenciones de mejora del espacio público que prioricen la continuidad de los itinerarios peatonales, la incorporación de infraestructura accesible y el acondicionamiento de cruces seguros, garantizando una adecuada integración entre las estaciones y su entorno urbano, así como condiciones de acceso seguras e incluyentes para todos los usuarios.

- Los aforos direccionales evidencian una marcada variabilidad en la demanda vehicular dentro del corredor de estudio, con volúmenes que oscilan entre 1,017 veh/h (AD-02) y 13,210 veh/h (AD-01), reflejando la interacción de vialidades de carácter local con vías primarias de alta capacidad. Asimismo, la composición vehicular está dominada por vehículos ligeros, registrándose porcentajes de vehículos pesados generalmente inferiores al 1.5 %, con excepción de las

intersecciones AD-13 y, principalmente, AD-14 (5.76 %), asociadas a la Carretera Federal Puebla–Tehuacán y a la actividad industrial del sector.

- Respecto a los aforos peatonales destacan los puntos AP01 y AP09, que registran los mayores volúmenes peatonales de forma consistente a lo largo de los tres periodos analizados, mientras que estaciones como AP02 y AP05 presentan una demanda considerablemente menor. Estos resultados evidencian una demanda peatonal activa en el entorno de las estaciones y respaldan la necesidad de priorizar intervenciones que fortalezcan la infraestructura peatonal y la accesibilidad hacia el sistema de teleférico.

- La determinación de la Hora de Máxima Demanda (HMD) permitió establecer un periodo de análisis representativo de las condiciones de mayor exigencia operativa del corredor, integrando tanto el comportamiento del tránsito vehicular como la demanda del transporte público. Los resultados evidencian que ambos componentes presentan una clara concentración de la demanda durante el periodo matutino, particularmente entre las 7:00 y las 8:00 horas (HMD del estudio), lo que representa patrones de movilidad asociados principalmente a viajes por motivos laborales y educativos.

- Como resultado del análisis de seguridad vial, se identificó que el corredor del proyecto presenta una mayor concentración de siniestros particularmente entre las estaciones Parque Juárez y CENHCH, así como en el tramo norte asociado a la Carretera Federal Puebla–Tehuacán. En el área de influencia de las nueve estaciones se registraron 1,227 accidentes de tránsito durante 2024, predominando eventos ocurridos en intersecciones (79%), colisiones entre vehículos (83%) y siniestros que ocasionaron únicamente daños materiales (90%), lo que evidencia una incidencia elevada, pero con una severidad predominantemente baja.

La evaluación operativa del tránsito y el respectivo impacto tras la implementación del proyecto se realizó mediante un modelo de micro simulación con el software VISSIM, la cual comprendió nueve escenarios, incluyendo la situación actual, las proyecciones del flujo vehicular sin proyecto a 2035 y 2045, la operación con proyecto para 2030, 2035 y 2045, y estos mismos horizontes incorporando las medidas de integración.

- La comparación de los nueve escenarios confirma que el deterioro progresivo de la operación vial responde principalmente al crecimiento natural de la demanda vehicular y no a la implementación del Sistema de Transporte por Cable. Si bien el proyecto genera incrementos puntuales en algunas demoras, éstos no modifican de manera significativa el desempeño general de la red. En contraste, las medidas de

integración propuestas mejoran de forma consistente los niveles de servicio, eliminando las condiciones críticas de operación (Niveles E y F) y manteniendo una operación aceptable de la red incluso en el horizonte de largo plazo a 15 años tras la implementación del proyecto (2045), lo que valida su incorporación como parte integral del proyecto.

- Con el propósito de mitigar los efectos derivados de la implementación del Sistema de Transporte por Cable, se desarrolló un conjunto integral de medidas de integración agrupadas en dos categorías. La primera corresponde a intervenciones en los nodos de transporte asociados a las nueve estaciones, incorporando acciones de optimización operativa como ajustes semafóricos, mejoras geométricas, adecuación de cruces peatonales, instalación de señalización horizontal y vertical, entre otras. La segunda contempla medidas de integración sobre las secciones viales donde se ubican las torres de soporte, priorizando la conservación de los carriles efectivos de circulación mediante la reorganización del espacio vial, la eliminación puntual de cajones de estacionamiento y la ampliación de banquetas. En conjunto, estas intervenciones fueron diseñadas bajo criterios de movilidad, seguridad vial y accesibilidad universal, permitiendo integrar el proyecto al entorno urbano sin generar afectaciones significativas a la operación de la red vial y, por el contrario, mejorando las condiciones de circulación y seguridad para todas las personas usuarias.

Finalmente, se concluye que el proyecto, acompañado de las medidas de integración propuestas, no solo mitiga los impactos asociados a su implementación incluso en los horizontes de largo plazo, sino que también mejora las condiciones de operación del tránsito en escenarios futuros sin proyecto. En este sentido, las medidas de integración demuestran ser técnicamente eficientes, al optimizar el desempeño de la red vial, reducir condiciones de congestionamiento y mejorar la seguridad y funcionalidad del sistema de movilidad tanto en condiciones actuales como futuras en la zona de influencia a las estaciones del proyecto.

4.4.2. Infraestructura Vial y Peatonal.

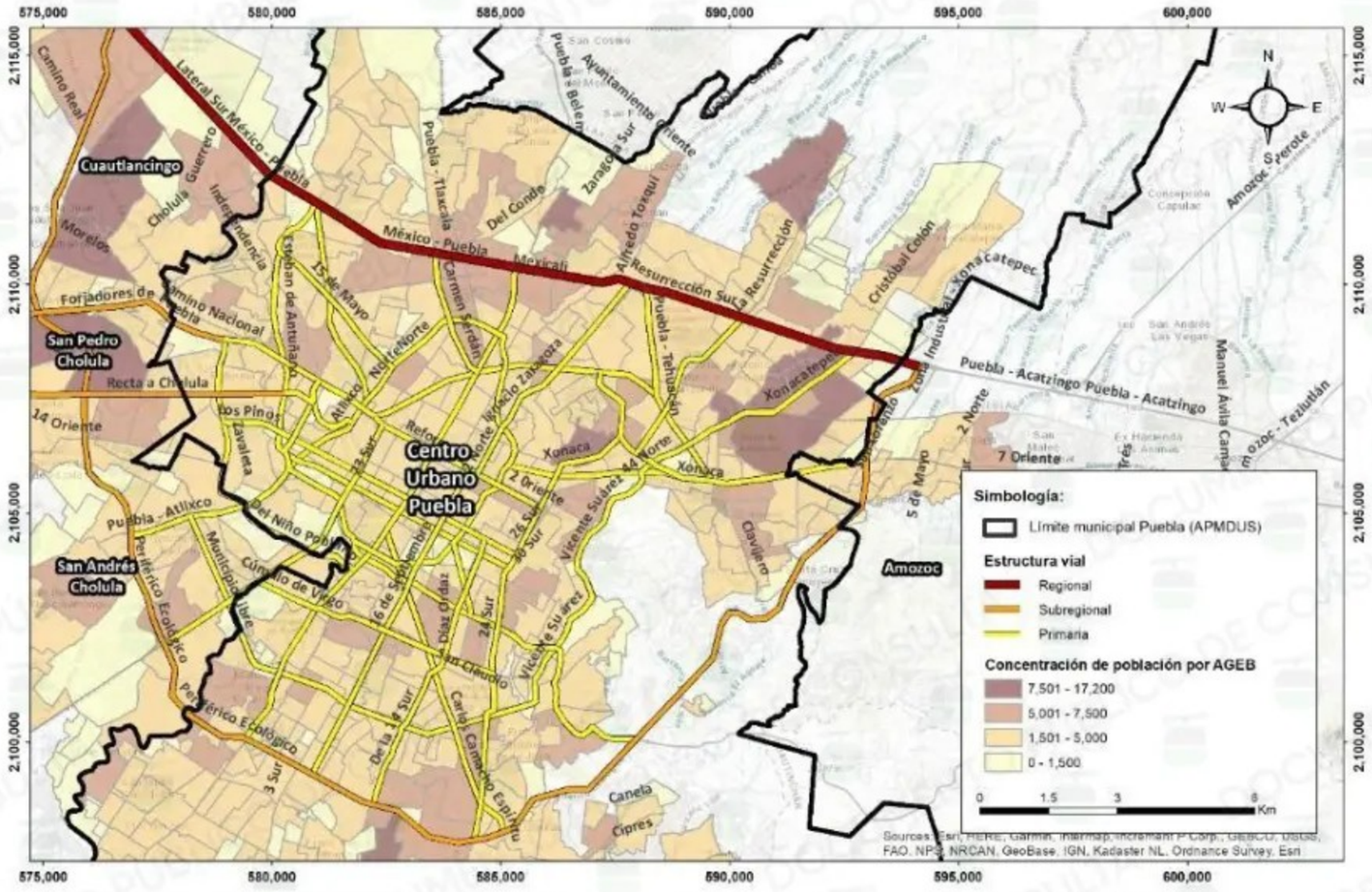
Vialidades primarias

Estas vías actúan como los ejes integradores del sistema urbano, facilitando la movilidad interna en diferentes direcciones, ya sea de forma longitudinal, transversal o radial, se caracterizan por su alta capacidad ya que cuentan con tres o más carriles por sentido y velocidades superiores a los 60 km/h, funcionan como corredores estratégicos que integran el transporte público y la actividad comercial con los principales centros y subcentros del territorio.

En función de la dinámica de conectividad de las vialidades primarias, considerando la oferta de transporte público respecto a la estructura del Centro urbano de la Ciudad de Puebla, se han identificado con una alta relevancia la articulación de las siguientes vialidades primarias:

- Prolongación Reforma – Diagonal Defensores de la Republica
- Reforma – Don Juan de Palafox y Mendoza
- 16 de Septiembre
- Calzada Ignacio Zaragoza – 2 Norte
- Boulevard Hermanos Serdán – Boulevard Atlixco
- Los Pinos – 25 Poniente
- 11 Norte – Sur
- 25 Sur – Vía Atlixcáyotl
- Calzada Zavaleta – Boulevard del Niño Poblano
- Boulevard 5 de Mayo – Boulevard Norte y Calle 49 Poniente
- Boulevard Esteban de Antuñano – 31 Poniente – Avenida Manuel Espinosa Yglesias
- Boulevard Carmen Serdán
- Boulevard Hermanos Serdán
- Boulevard 15 de Mayo
- Boulevard Municipio Libre – Boulevard Vicente Suárez – Boulevard Xonacatepec – Boulevard Atempan
- 14 Oriente – Boulevard Xonaca – Independencia
- Puebla – Tehuacán – Juan Cordero
- 20 Oriente – 24 Sur – Rio Papagayo – Avenida José María Lafragua
- 14 Sur – Prolongación de la 14 Sur
- Boulevard Días Ordaz
- Antiguo Camino Real a Manzanilla – La Resurrección
- Boulevard Atlixco - Circuito Juan Pablo II - Boulevard Vicente Suárez / Camino al Batán
- Cumulo de Virgo – Avenida Margaritas - Circunvalación
- Boulevard Carlos Camacho Espíritu

Estructura vial y concentración poblacional de la Ciudad de Puebla



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, 2026

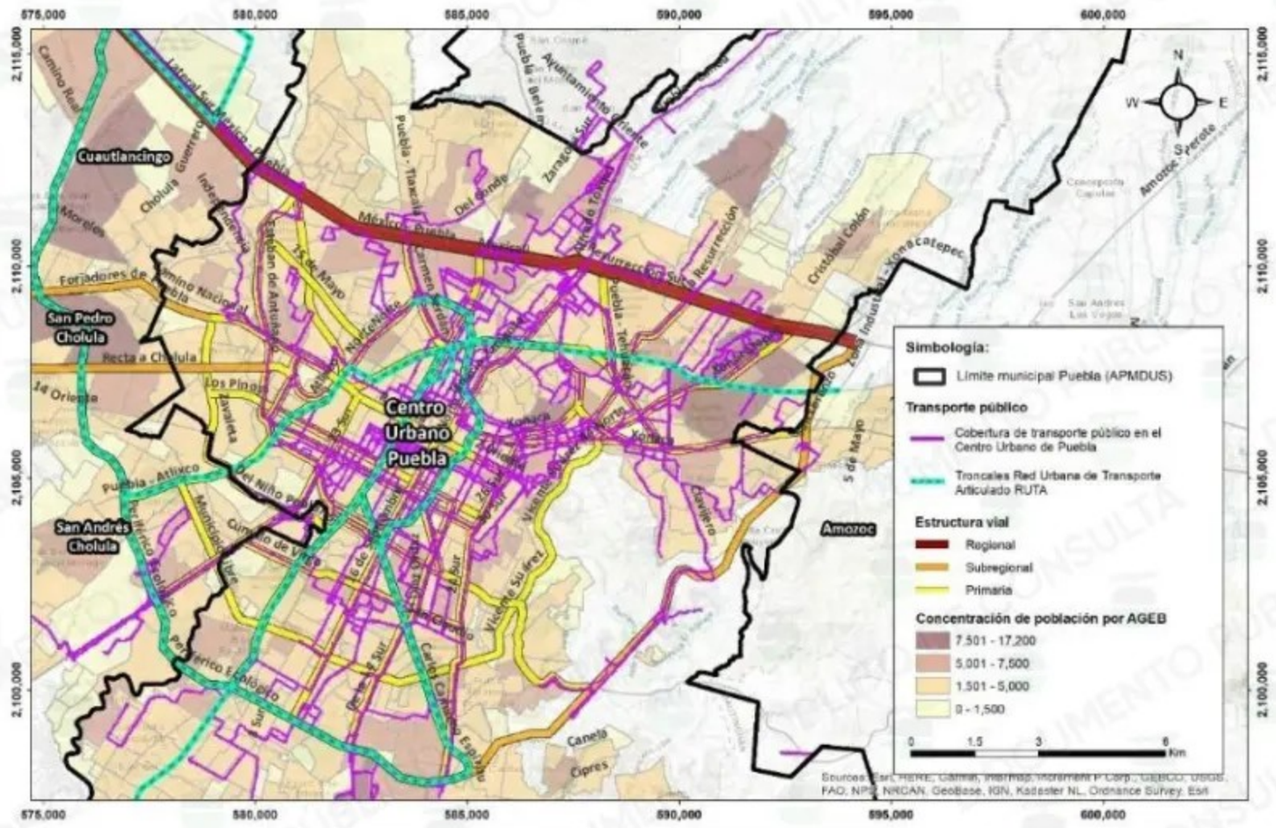
4.4.3 Transporte público en la Ciudad de Puebla

En función de la dinámica que articulan las vialidades primarias de la Ciudad de Puebla, se identificaron 45 rutas de transporte con influencia directa en el centro urbano, las cuales se integran a una red que contempla 171 rutas en total que permiten la comunicación por este medio a nivel municipal y en la zona conurbada, donde además existe una interacción con el Sistema de la Red Urbana de Transporte Articulado de Puebla RUTA. Las rutas identificadas, son las siguientes:

1. Ruta 70 Lavaderos
2. Ruta 72 Los Héroes
3. Ruta 72A Misiones
4. Ruta Maravillas – H. del Niño Poblano
5. Ruta Maravillas – C. Juan Pablo II
6. Ruta Azteca
7. Ruta Azteca B
8. Ruta 19 Lomas
9. Ruta RM21 – 3 de Mayo
10. Ruta M21 – 6 de Junio
11. Ruta M21 – Canal
12. Ruta M21 – Josefina
13. Ruta 19 Pino
14. Ruta Loma Bonita
15. Ruta Tlaltepango - Centro
16. Ruta 28 Galaxia
17. Ruta 28 Tilistoc - Centro
18. Ruta 41 Bosques de San Sebastián
19. Ruta 45 Preparatoria 2 de Octubre
20. Ruta 6 Clínica 2
21. Ruta 6 Aparicio – Centro
22. Ruta 6 Lomas del Sol
24. Ruta 10B R1 Cabañas del Lago
25. Ruta 8 Bugambilias
26. Ruta 18 Chapultepec
27. Ruta Azteca – Clavijero
28. Ruta Azteca - Toltepec
29. Ruta Bosques Pueblo – Nuevo
30. Ruta Boulevard CU
31. Remanente 1 Cabañas del Lago
32. Ruta Boulevard CU – Xilotzingo
33. Ruta 18 Chapultepec – Paseo Bravo
34. Ruta Puebla – Canoa
35. Ruta 14 A La Loma
36. Ruta 46 Solidaridad Nacional
37. Ruta 72 Maravillas
38. Ruta 27 Villa Frontera
39. Ruta 61 A Manuel Rivera
40. Ruta 3 Estrellas
41. Ruta 33 Paseo Bravo
42. Ruta 33 San José
43. Ruta 52 Bosques – CAPU
44. Ruta 54 IMSS San José

Contemplando las Líneas troncales del sistema RUTA, es posible visualizar la cobertura del servicio de transporte en el Centro urbano de la Ciudad de Puebla, (ver Mapa.- Transporte público en el Centro Urbano de Puebla), donde se perciben condicionantes para la movilidad como la saturación de rutas de transporte respecto de la infraestructura vial disponible, considerando que los vehículos enfocados al transporte público a nivel municipal únicamente representan el 3.2% de los vehículos totales, la integración del resto de vehículos en la infraestructura propicia el congestionamiento vehicular, principalmente en los horarios de mayor desplazamiento de la población.

Transporte público en el Centro Urbano de Puebla



Fuente: Elaboración propia, 2026

Polos generadores de viajes

Una vez caracterizada la infraestructura vial y la oferta de transporte público que opera en el área central del municipio de Puebla, resulta indispensable analizar la demanda de movilidad desde la perspectiva de los patrones de desplazamiento de la población. La comprensión de los principales motivos de viaje permite identificar la forma en que la población utiliza la infraestructura existente, así como las necesidades de conectividad que inciden en el funcionamiento cotidiano de la estructura urbana.

Los desplazamientos que se generan en esta zona responden a una amplia diversidad de actividades que articulan la dinámica económica y social de la ciudad. Entre los motivos de viaje con mayor incidencia se encuentran los relacionados con las actividades laborales, la asistencia a centros educativos, el acceso a

establecimientos de abasto y comercio, la atención de servicios de salud, la realización de trámites administrativos y las actividades recreativas y culturales. La concentración de equipamientos, servicios y centralidades en el entorno favorece que estos desplazamientos se produzcan de manera continua a lo largo del día, configurando una elevada intensidad de flujos tanto de origen como de destino.

La distribución temporal de estos viajes presenta variaciones de acuerdo con los ciclos de actividad urbana. Durante los días hábiles predominan los desplazamientos asociados al empleo y a la educación, los cuales generan mayores concentraciones de usuarios en los periodos matutino y vespertino, coincidiendo con los horarios de entrada y salida de centros de trabajo e instituciones educativas. Estos patrones incrementan la demanda sobre la infraestructura vial y el transporte público, particularmente en los corredores que conectan las principales centralidades del municipio.

En contraste, durante los fines de semana la composición de los viajes experimenta una modificación significativa. Aunque persisten algunos desplazamientos por motivos laborales, adquieren mayor relevancia aquellos relacionados con el abastecimiento de bienes, las compras, la convivencia familiar, las actividades recreativas, culturales y el uso de espacios públicos. Esta variación en la demanda modifica la distribución espacial y temporal de los flujos de movilidad, extendiendo la utilización de la infraestructura hacia zonas comerciales, parques, equipamientos culturales y otros espacios de concentración de personas.

El reconocimiento de estas diferencias en los patrones de viaje constituye un elemento relevante para el análisis de la movilidad urbana, ya que permite comprender cómo la infraestructura vial y la oferta de transporte deben responder a una demanda dinámica que varía en función de los horarios, los días de la semana y las actividades que estructuran la vida cotidiana de la población, contribuyendo así a una mejor articulación entre los distintos equipamientos y centralidades que conforman el sistema urbano del municipio de Puebla.

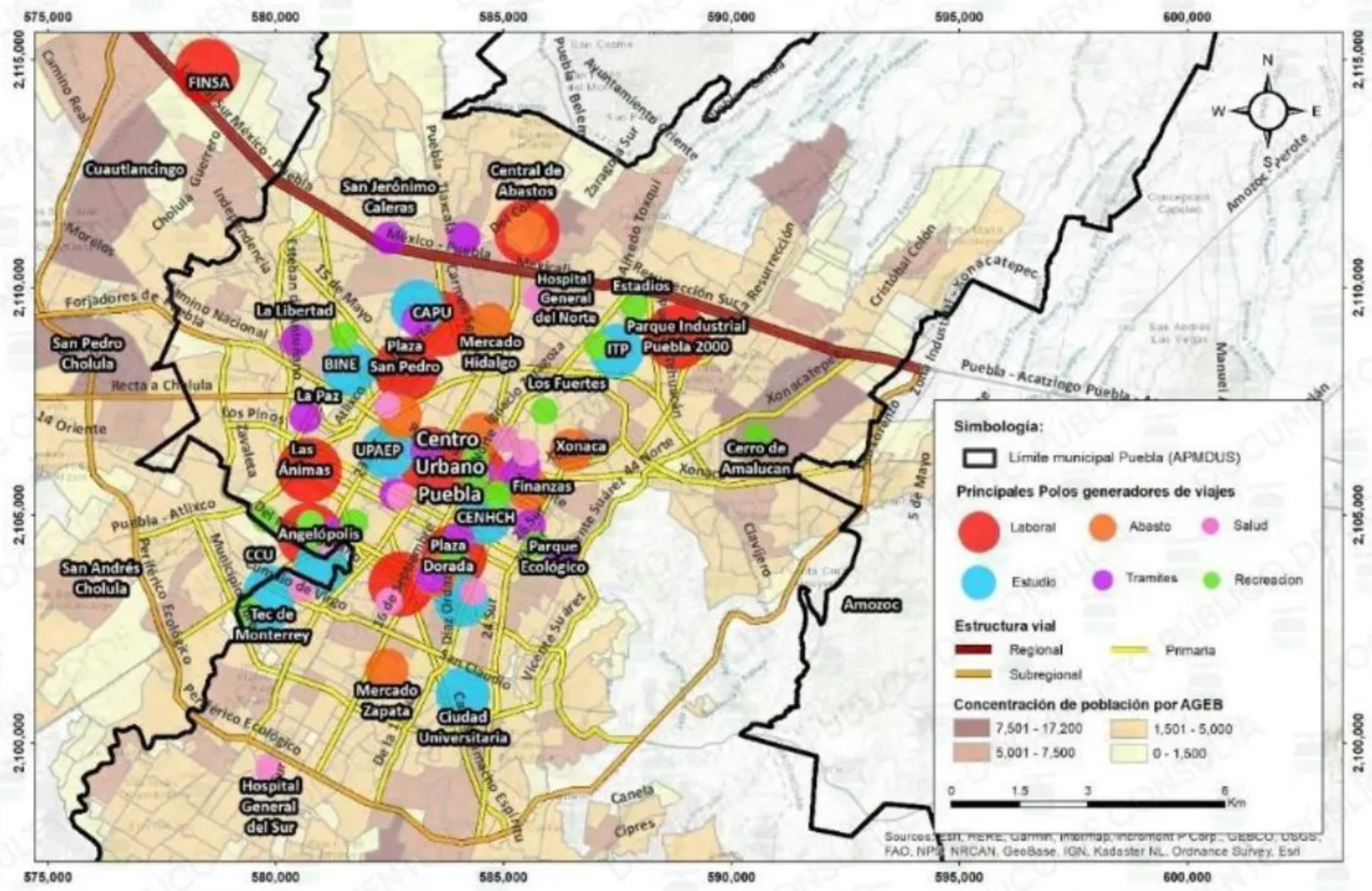
Motivos y polos generadores de viajes

Motivos de viaje	Principales Polos Generadores de Viajes
Laboral	Centro Histórico, Central de Autobuses de Puebla (CAPU), Central de Abastos, Parques industriales FINSA y Puebla 2000, Paseo Bravo y los centros comerciales Plaza Dorada, Plaza San Pedro, Parque Puebla Plaza Crystal, Plaza Las Ánimas y Angelópolis.
Estudio	Ciudad Universitaria (C.U.), Instituto Tecnológico de Puebla, Centros Escolares Niños Héroes de Chapultepec y José María Morelos y Pavón, Benemérito Instituto Normal del Estado BINE, Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP), Preparatoria 2 de Octubre, Preparatoria Benito Juárez, Complejo Cultural Universitario, Tecnológico de Monterrey, UPII - IPN (Unidad Profesional Interdisciplinaria de Ingeniería "Alejo Peralta", CECyT 20 - IPN (Centro de Estudios Científicos y Tecnológicos

Motivos de viaje	Principales Polos Generadores de Viajes
	"Natalia Serdán Alatriste", Benemérita Universidad Autónoma de Puebla BUAP Campus Ciudad Universitaria y CU2.
Abasto	Mercado Hidalgo, Mercado 5 de Mayo, Mercado Xonaca, Mercado Zapata, Mercado La Acocota, Mercado San Baltazar, Mercado Diagonal Defensores de la Republica, Mercado Morelos, Central de Abastos, Centro Histórico, Mercado La Victoria.
Salud	Hospital General Zona Norte, Clínica 2 ISSSTEP, Hospital Regional ISSSTE, Hospital Universitario, Hospital Hospital General Regional No. 36 "Carmen Serdán Alatriste", Hospital IMSS San José, Hospital General del Sur, Hospital Puebla, Hospital Ángeles, Hospital Cruz Roja.
Recreación	Centro Histórico, Parque Juárez, Parque EcológicoZona Histórica de los Fuertes, Jardín de Analco, Ecoparque Metropolitano, Museo Barroco, Parque Paseo de los Gigantes, Jardín del Arte, Parque Sendela, Cerro de Amalucan, centros comerciales como Galerías Serdán, Parque Puebla, Plaza Dorada, La Noria, Plaza Victoria, Angelópolis, Zonas de eventos masivos como Estadios Cuauhtémoc y Hermanos Serdán, Auditorio GNP, Teatro de la Ciudad, Centro de Convenciones, Auditorio Metropolitano, Complejo Cultural Universitario.
Trámites	Centro Integral de Servicios, Fiscalía General del Estado, edificio central de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), Casa Aguayo, Oficinas en Paseo de San Francisco, Secretaría de Finanzas, oficinas de Desarrollo Integral de la Familia (DIF), Secretaría de Educación Pública (SEP), Secretaría de Movilidad y Transporte, Palacio municipal, oficinas de las juntas auxiliares de San Baltazar Campeche, Ignacio Zaragoza, La Libertad, San Pablo Xochimehuacán y San Jerónimo Caleras

Fuente: Elaboración propia con datos de la APMDUS de Puebla 2016.

Polos generadores de viajes

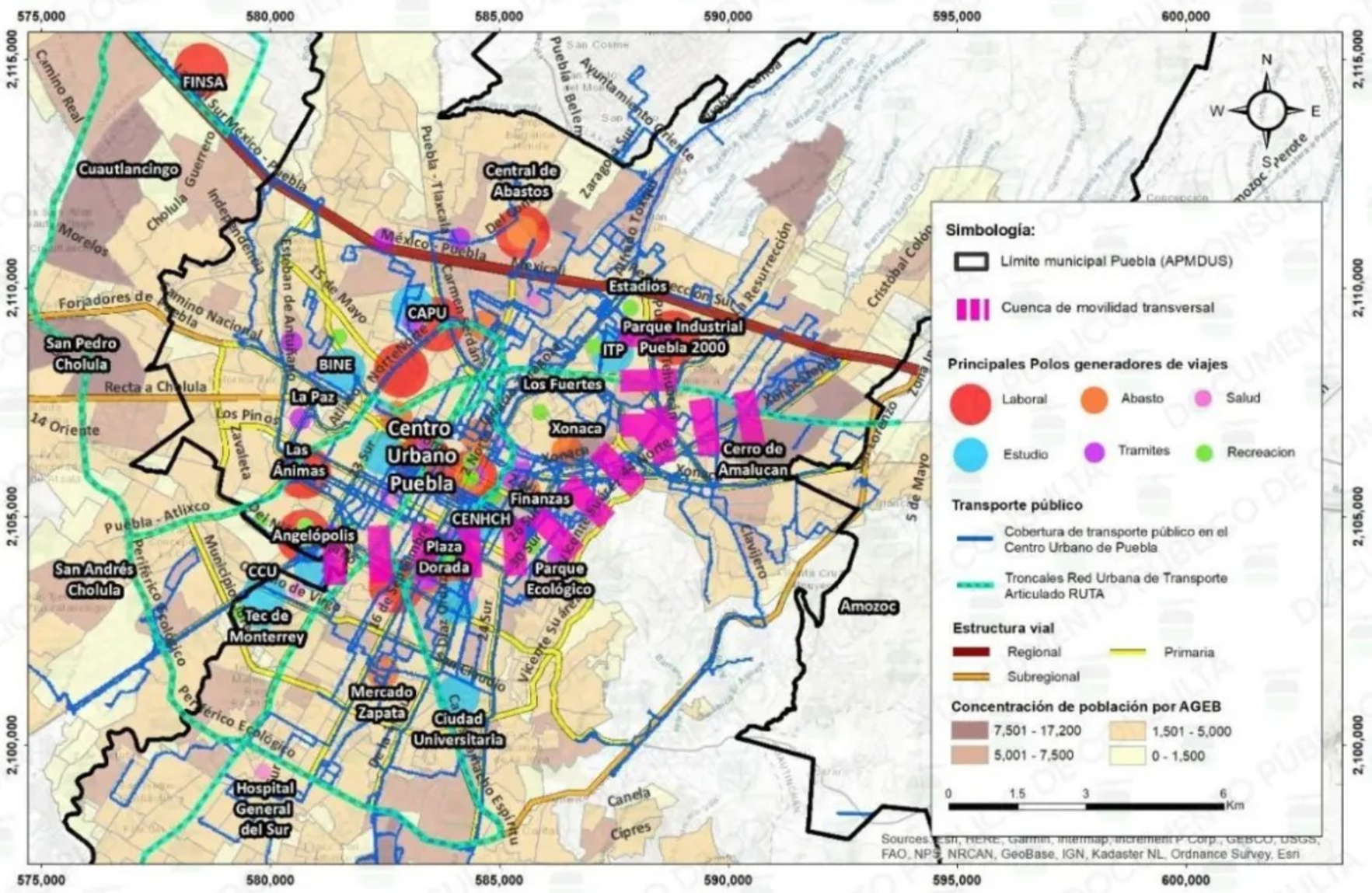


Fuente: Elaboración propia, 2026

En este sentido, al considerar los factores que condicionan la movilidad como la infraestructura disponible, la oferta de transporte público y los polos generadores de viajes, en relación con la población registrada en los AGEBs urbanos según el Censo de Población del INEGI 2020, se observa espacialmente una alta concentración poblacional en las zonas norte y norponiente del municipio de Puebla. Esto coincide con la distribución del transporte público, que muestra una fuerte concentración de rutas en la zona centro, generando saturación y afectando su eficiencia.

Por otro lado, los principales polos generadores de viajes se localizan sobre todo en las zonas centro y oriente de la ciudad. De este modo, se identifica una cuenca de movilidad transversal que va del nororiente al surponiente, la cual conecta zonas de alta densidad poblacional, tramos con saturación de transporte público y polos generadores de viaje.

Condicionantes de movilidad e identificación de cuenca de movilidad



Fuente: Elaboración propia, 2026

Una vez definidas las condiciones generales que afectan la movilidad en la Ciudad de Puebla, se tomó como referencia el área de análisis establecida en la Declaratoria de necesidad emitida por el Gobierno del Estado para ampliar la oferta de transporte público en la ciudad, la cual considera los siguientes criterios:

Red vial de referencia: la infraestructura vial considerada para caracterizar el área de análisis está conformada principalmente por los siguientes corredores estructurantes:

- Boulevard Xonacatepec
- Boulevard Vicente Suárez
- Carretera Federal Puebla-Tehuacán
- Diagonal Defensores de la República
- Boulevard Héroes del 5 de Mayo
- Circuito Juan Pablo II

Estos corredores conforman la estructura vial principal de la ciudad y concentran flujos vehiculares importantes. De acuerdo con cifras del INEGI, el parque vehicular municipal ha crecido a un ritmo promedio anual del 4%, lo que ha disminuido el nivel de servicio de estas vías, traduciéndose en mayores tiempos de traslado y en impactos ambientales y acústicos en la zona.

El sistema de transporte público actual enfrenta presiones tanto financieras como operativas relacionadas con costos de operación, mantenimiento y renovación de flota, lo que repercute en la calidad y continuidad del servicio. Además, la capacidad limitada de la red vial, sumada a la dispersión de la oferta existente, afecta la eficiencia del sistema durante las horas de mayor demanda.

La cuenca seleccionada para ampliar la oferta de transporte público se considera un eje clave de movilidad, ya que conecta zonas de alta densidad poblacional como los barrios de Amalucan y San Baltazar Campeche, con áreas de servicios y equipamientos relevantes, espacios recreativos (Amalucan, Parque Ecológico, Parque Juárez), zonas comerciales (Plaza Dorada, Angelópolis) y sitios históricos (Zona Histórica de los Fuertes y el Centro).

Esta cuenca refleja una demanda clara de transporte público formal y seguro, por lo que su selección busca no solo mejorar la accesibilidad y reducir los tiempos de traslado, sino también apoyar la recuperación del espacio urbano, fortalecer la

seguridad ciudadana y ofrecer un sistema de transporte más equitativo y sustentable.

Entre los criterios tomados en cuenta para definir esta cuenca destacan:
Cobertura poblacional y territorial: la cuenca conecta zonas de alta densidad poblacional en el oriente y suroriente de la ciudad, además de vincular centralidades urbanas con gran afluencia de personas.

Disminución de condiciones de marginalidad: el desarrollo de equipamiento articulador integra colonias con cierta vulnerabilidad, como Amalucan y San Baltazar, afectadas por el deterioro de la infraestructura de movilidad y la saturación del transporte, lo que representa una oportunidad para mejorar su acceso a empleo, educación y servicios.

Acceso al transporte y conectividad: la cuenca permite generar intermodalidad con corredores de transporte público y rutas troncales ya existentes, ampliando así la cobertura del sistema de movilidad urbana.

Equipamientos estratégicos y polos de atracción: el planteamiento para el desarrollo de equipamiento e infraestructura conecta de forma directa con centros educativos, espacios recreativos y culturales (Amalucan, Parque Juárez, Parque Juárez), zonas comerciales (Plaza Dorada) y sitios patrimoniales (Zona Histórica de los Fuertes y Centro Histórico).

Seguridad y equidad de género: al proponer un sistema de transporte controlado, seguro e inclusivo, se responde a la necesidad de contar con opciones confiables frente a los problemas de inseguridad detectados en los sistemas actuales, beneficiando particularmente a mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad.

Contribución a la sostenibilidad urbana: se busca desarrollar una alternativa de movilidad que permita hacer un uso más eficiente de la infraestructura urbana disminuyendo el uso de vehículos motorizados particulares, esto ayudaría a reducir emisiones contaminantes y que impulse la recuperación del espacio urbano, en congruencia con los objetivos de sostenibilidad y resiliencia de la ciudad.

Impacto en la Movilidad del área de estudio

En el presente apartado se integra una síntesis de los principales elementos que conforman el comportamiento de la movilidad y el transporte en al área de estudio respecto a la ubicación de la Estación Parque Juárez proyectada, la cual tiene como finalidad optimizar el esquema de movilidad urbana de la Ciudad de Puebla y su zona conurbada, mediante una red de transporte integrada, que busca maximizar la

eficiencia operativa, disminuir los tiempos de desplazamiento y reducir el impacto ambiental, elevando los estándares de calidad del servicio público de transporte.

Este análisis integra los siguientes elementos:

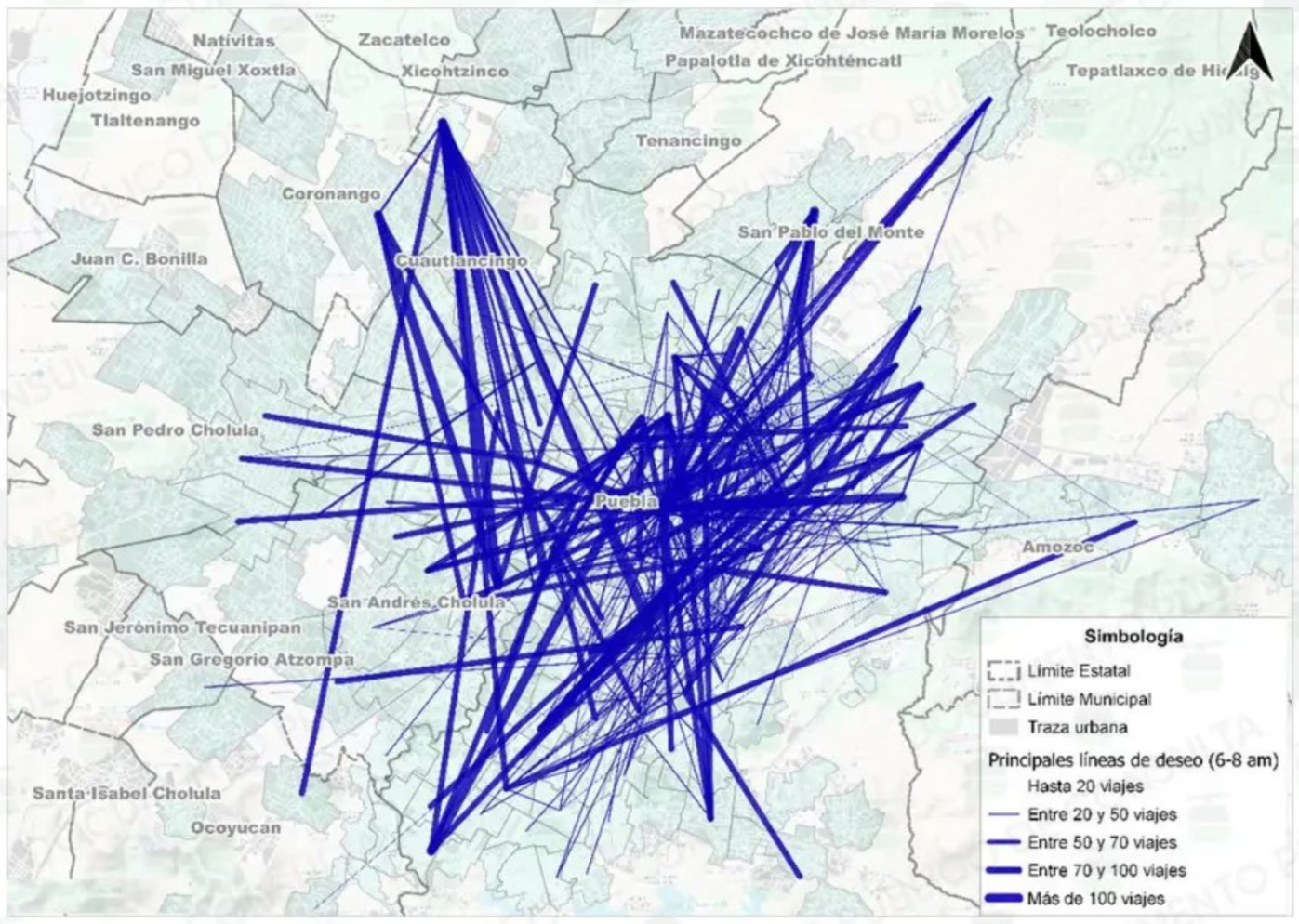
- Movilidad peatonal, magnitud y composición
- Origen destino de la población potencial
- Comportamiento respecto a la demanda de transporte público
- Condicionantes respecto a la oferta de transporte público

Pares origen destino de viajes

La construcción de las matrices de viaje generada a partir de información de campo y del BIG DATA, permite identificar los viajes actuales de pasajeros que se desplazan en el área de estudio en modo público. Así, tomando como periodo de modelación de 06:00:00 – 07:59:59 horas, horario en donde se desplaza la mayor cantidad de pasajeros en el área de estudio, se procedió a generar las líneas de deseo, que representan gráficamente la movilidad de los usuarios dentro de las diferentes áreas de la zona metropolitana.

En los siguientes mapas es posible identificar las principales líneas de deseo para el periodo de máxima demanda en las rutas de transporte de la zona de influencia y la información extraída a partir de Big Data para el mismo periodo de tiempo.

Principales líneas de deseo en periodo pico am 06:00-08:00 (Encuesta Origen - Destino)



Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Principales líneas de deseo en periodo pico am 06:00-08:00 (Big Data)



Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Volumen de personas peatonas

Los resultados del aforo peatonal realizados, permitieron caracterizar la movilidad a pie con un nivel de detalle que es difícil de obtener por observación aislada. En la tabla se puede identificar los indicadores operativos esenciales mostrando que el sistema peatonal no se comporta de manera homogénea dentro del radio de estudio, ya que existen nodos de alta atracción, corredores con picos horarios definidos y áreas de menor volumen donde, aun así, la movilidad requiere atención por condiciones de vulnerabilidad o por la configuración del entorno.

Resumen de indicadores del aforo peatonal

Estación	Días aforados	Total observado	Promedio diario	Hora pico (60 min)	Ventana Hora pico	Pico 15 min	Intervalo Pico 15 min	Flujo max Peatonal min	Movimientos registrables
Parque Juárez	7,897	1,974	480	18:15-19:15	155	18:15-18:30	10.33	Oriente-Poniente Poniente-Oriente	7,897

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Desde una lectura de magnitud, la evidencia confirma la existencia de nodos que concentran la mayor parte del flujo peatonal y, por tanto, son determinantes para el desempeño de la cuenca de influencia.

Jerarquización por magnitud y condición crítica (ranking)

Entorno	Total observado	Hora pico (60 min)	Pico 15 min	Ventana hora pico	Tipología temporal	Rank Total	Rank hora pico
Parque Juárez	7,897	480	155	18:15-19:15	Vespertino tardío	4	4

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

No obstante, el diagnostico gana profundidad cuando se incorpora la dimensión operativa de la hora pico: el máximo de demanda por ventana de 60 minutos muestra que el Proyecto Estación Parque Juárez registra 7,897 peatones/h en 18:15 – 19:15, esto implica que dicho nodo no solo concentra flujo, sino que lo hace en una franja de alta sensibilidad urbana (Vespertino tardío), donde la interacción con tráfico vehicular y con dinámicas de acceso suele intensificarse.

Tipología temporal del pico peatonal

Estación	Ventana pico hora	Tipología temporal	Hora pico (60 min)	Intervalo pico 15 min	Pico 15 min
Parque Juárez	18:15-19:15	Vespertino tardío	480	18:15-18:30	155

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Corredores y vialidades evaluadas

Con el fin de mantener trazabilidad entre la evidencia de campo y la modelación, la evaluación se organiza vinculando con el corredor aforado y su HMD local.

Corredores y vialidades evaluadas por Nodo

Estación	Corredor / vialidad (Nodo)	HMD (inicio)	HMD (fin)	HMD (60 min)	Volumen HMD (veh/h)	Pico sub-horario (veh/15min)
Parque Juárez	Blvd. 5 de Mayo – Sánchez Pontón – 43 Oriente	07:45	08:45	07:45–08:45	2,967	808

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Proyecto Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez — Parque Juárez — Blvd. 5 de mayo – Sánchez Pontón – 43 Oriente. Es un corredor urbano con peso relevante de transporte público y fricción por maniobras de ascenso/descenso y giros en proximidad a intersecciones.

Origen-Destino de la población potencial

Respecto al análisis de origen–destino es posible identificar una estructura de movilidad urbana que se comporta como una red de atracción y redistribución organizada en torno a nodos, corredores y subcentralidades. En términos espaciales, los puntos de destino se agrupan siguiendo tres lógicas principales:

1. Concentración nodal en áreas centrales o semiperifericas con mayor accesibilidad;
2. Elongación lineal sobre corredores troncales; y
3. Ramificación periférica hacia barrios o sectores con conectividad más dependiente del transporte colectivo convencional.

Desde esta perspectiva, la estación proyectada se ubica bien posicionada para desempeñar una función estratégica de no solo captar viajes existentes, sino más bien el de ordenar y jerarquizar patrones de desplazamiento que ya están presentes en el territorio.

Un hallazgo particularmente relevante es que, en prácticamente en todos los nodos, en un radio de influencia de 800 metros existen espacios que muestran intercambio modal potencial (paraderos RUTA y paraderos de transporte publico convencional) y una distribución de destinos que se expande en abanico o en ejes. Esto refuerza la idea de que el equipamiento proyectado puede actuar como infraestructura de integración, mejorando continuidad, reduciendo tiempos de transbordo y aumentando certidumbre de viaje, especialmente en trayectos de conexión interzonal.

Derivado del análisis de las tres ventanas temporales (matutina, vespertina y diurna), es posible observar no solo “a donde se viaja”, sino también como cambia la orientación espacial del viaje según el momento del día. La superposición de rutas y destinos revela la direccionalidad dominante de los desplazamientos, la persistencia de ciertos corredores durante todo el día, y la capacidad de cada estación para funcionar como nodo de intercambio y no solo como punto de abordaje local.

Análisis de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez

El área correspondiente al Proyecto Estación Parque Juárez se localiza en un entorno urbano cuya configuración espacial evidencia una distribución relativamente amplia de los principales destinos de viaje, con una articulación funcional que se extiende principalmente hacia los sectores poniente y norte del municipio, además de mantener una concentración significativa de actividades en su entorno inmediato. Esta disposición territorial refleja la existencia de una red de desplazamientos que combina recorridos de escala barrial, interbarrial e interzonal,

resultado de la coexistencia de equipamientos, corredores viales y actividades urbanas que generan una interacción constante entre distintas partes de la ciudad.

Desde la perspectiva del análisis de la movilidad urbana, esta configuración sitúa al entorno de la estación dentro de un espacio de convergencia de múltiples trayectorias, donde los desplazamientos no responden exclusivamente a un patrón radial hacia el centro tradicional, sino que reflejan una lógica de movilidad policéntrica, caracterizada por la interacción entre diversas centralidades urbanas. En este contexto, el emplazamiento proyectado adquiere relevancia como un nodo con capacidad para articular redes de desplazamiento de distinta naturaleza, más que como un punto terminal aislado dentro del sistema de transporte.

La localización del proyecto permite establecer vínculos funcionales con una amplia diversidad de destinos cotidianos, entre ellos equipamientos educativos, espacios recreativos, áreas comerciales, servicios administrativos y zonas de actividad económica. Esta condición favorece la posibilidad de atender diferentes perfiles de viaje, como desplazamientos por motivos laborales, educativos, de abastecimiento o de actividades cotidianas, distribuidos a lo largo de distintos horarios del día, lo que constituye un elemento relevante para comprender la dinámica territorial del entorno y su relación con los sistemas de movilidad existentes.

Asimismo, la estación se emplaza en un punto donde confluyen diversos ejes de circulación y trayectorias urbanas, característica que representa un atributo favorable desde la perspectiva del diseño urbano y de la organización espacial de la movilidad. La convergencia de estas trazas facilita la identificación del lugar como un referente dentro de la estructura urbana, incrementando su legibilidad espacial, entendida como la facilidad con la que los usuarios pueden reconocer, comprender y orientarse dentro del entorno construido. Este aspecto resulta especialmente relevante en los equipamientos destinados a la movilidad, ya que la claridad en la organización del espacio puede contribuir a mejorar la orientación de los usuarios y a facilitar la articulación entre distintos recorridos y destinos.

La configuración del entorno también presenta condiciones que pueden favorecer la integración entre diferentes modos de desplazamiento. La proximidad de corredores viales, rutas de transporte público, espacios peatonales y otros elementos de la infraestructura urbana permite analizar la estación como un posible punto de intercambio dentro de una red de movilidad de escala barrial e interzonal, fortaleciendo la relación entre los distintos componentes del sistema urbano sin alterar la función propia de cada uno de ellos.

Otro aspecto relevante del patrón espacial observado es la concentración de diversos destinos sobre ejes urbanos claramente definidos, condición que refleja una organización territorial donde las actividades de mayor atracción de viajes

tienden a alinearse con corredores de alta intensidad funcional. En términos de planeación urbana, esta disposición facilita la articulación entre los principales corredores de movilidad y los equipamientos existentes, favoreciendo una estructura de recorridos más clara y eficiente para los usuarios.

Desde esta perspectiva, el emplazamiento de la Estación Parque Juárez se inserta en un contexto urbano que presenta condiciones propicias para fortalecer la conectividad territorial entre distintas centralidades del municipio, contribuir a una mejor organización de los desplazamientos cotidianos y consolidar la función del entorno como un nodo de articulación dentro de una red de movilidad caracterizada por la coexistencia de trayectorias de diversa orientación y escala.

A partir del análisis realizado respecto al Proyecto **Estación Parque Juárez,** de forma integral, pueden plantearse cuatro aportes positivos vinculados al emplazamiento de la misma:

Entornos reales de movilidad

La Estación se proyecta en un área que ya presentan intercambio y direccionamiento de viajes. Esto reduce el riesgo de infrautilización y fortalece la legitimidad territorial del sistema de movilidad existente, al responder a una demanda observable.

Se favorece la integración modal

La cercanía de paraderos de transporte público convencional sugiere una buena base para esquemas alimentadores. El proyecto puede actuar como modo estructurante, no aislado, incrementando continuidad y confiabilidad de viaje.

Se fortalece la conectividad entre centralidades y periferias

Existen destinos dispersos y/o lineales que actualmente implican recorridos largos o fragmentados. Desde nodos bien emplazados, puede reducir costos de tiempo y hacer más accesibles oportunidades urbanas (empleo, educación, servicios, comercio).

Se consolida una red de nodos legibles para el usuario

La distribución de los nodos en puntos de convergencia y transición de flujos contribuye a una red más comprensible para la población. Esta legibilidad territorial es sustancial para la adopción del sistema y para la reorganización progresiva de los viajes cotidianos.

En general, el análisis de origen–destinos respalda una valoración positiva del emplazamiento del proyecto, lejos de observarse como punto aislado, se percibe como anclajes territoriales bien situados dentro de patrones de movilidad ya

consolidados. Esto es relevante porque indica que el proyecto puede insertarse con mayor naturalidad en las prácticas cotidianas de desplazamiento.

Desde una perspectiva de planeación urbana y movilidad, uno de los principales valores del proyecto es que permiten al transporte público operar simultáneamente como dispositivo de integración modal, y pieza de reestructuración territorial de la accesibilidad.

Comportamiento respecto a la demanda de transporte público

Ascenso y descenso de pasajeros

El análisis de ascenso y descenso de pasajeros en la Ciudad de Puebla permitió identificar, con base en los tres horarios de observación establecidos por nodo (franja matutina, intermedia y vespertina), patrones diferenciados de demanda que resultan fundamentales para comprender la lógica operativa del sistema de transporte público en al área de estudio.

A partir de los registros de campo respecto a la frecuencia de paso, se observó que la demanda no se distribuye de manera homogénea a lo largo del día, sino que presenta concentraciones temporales claramente reconocibles, asociadas a los ritmos cotidianos de movilidad (traslados por trabajo, estudio, actividades de gestión y retorno a los hogares).

En términos generales, la franja intermedia del día concentra los mayores volúmenes agregados de pasajeros cuando se realiza la sumatoria de los volúmenes puntuales de los nueve nodos, seguida por la franja matutina y, en tercer lugar, la vespertina. En promedio, la sumatoria de demanda alcanzo aproximadamente 1,735.5 pasajeros en el periodo intermedio, frente a 1,430.0 pasajeros en la franja matutina y 1,143.3 pasajeros en la franja vespertina.

Sumatorio promedio de demanda por franja horaria

Franja horaria	Sumatoria promedio de demanda (pasajeros)	Jerarquía de demanda
Intermedia	1,735.5	1 (máxima)
Matutina	1,430.0	2
Vespertina	1,143.3	3 (mínima)

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Esta distribución indica que, aunque la demanda matutina mantiene un peso importante en la estructura diaria, el máximo operativo del sistema tiende a desplazarse hacia el horario intermedio, donde convergen viajes de continuidad laboral/escolar, actividades de servicio y desplazamientos encadenados. En términos relativos, ello representa una participación aproximada de 40.3% de la demanda en el horario intermedio, 33.2% en el matutino y 26.5% en el vespertino.

Participación relativa de la demanda por franja horaria

Franja horaria	Participación relativa de la demanda (%)	Jerarquía de demanda
Intermedia	40.3 %	1 (mayor participación)
Matutina	33.2 %	2
Vespertina	26.5 %	3 (menor participación)

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Desde una lectura por periodos de tiempo, los registros muestran que los niveles máximos de demanda se presentan de forma recurrente en ventanas cercanas a 14:00–15:00 horas, mientras que un segundo bloque de alta intensidad se ubica en la mañana (principalmente alrededor de 09:00–10:00 horas) y un tercer nivel, con menor magnitud, se concentra en la tarde-noche (alrededor de 19:00–20:00 horas, con algunas variaciones locales). Este comportamiento sugiere una estructura temporal de demanda en la que el sistema no responde únicamente al patrón clásico "entrada–salida" de oficinas, sino a una dinámica policéntrica y de usos múltiples del territorio, donde la movilidad de mediodía adquiere un papel determinante.

Ventanas temporales de mayor intensidad de demanda y lectura interpretativa del patrón horario

Nivel de demanda	Ventana horaria de referencia	Intensidad relativa	Observación operativa
Primer nivel (máximo)	14:00-15:00 h	Alta (máxima)	Se presenta de forma recurrente como el principal periodo de concentración de pasajeros; corresponde al pico dominante del sistema.
Segundo nivel (alta intensidad)	09:00-10:00 h	Alta	Configura un bloque matutino de fuerte demanda asociado a desplazamientos de inicio de actividades (trabajo estudio y servicios).
Tercer nivel (intensidad moderada)	19:00-20:00 h	Media (menor magnitud relativa)	Corresponde a la concentración vespertina/nocturna de retorno y viajes complementarios; presenta variaciones locales entre zonas.

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Interpretación del comportamiento temporal de la demanda del sistema

Aspecto analítico	Interpretación
Patrón temporal observado	La demanda presenta una estructura escalonada con tres ventanas de concentración (mediodía mañana y tarde-noche) en lugar de un único pico dominante
Rasgo estructural del sistema	El sistema no responde exclusivamente al patrón clásico "entrada-salida" de oficinas
Lógica territorial de la demanda	Se identifica una dinámica policéntrica y de usos múltiples del territorio con viajes por trabajo estudio servicios compras y actividades encadenadas
Implicación principal	La movilidad de mediodía (14:00-15:00 hrs) adquiere un papel determinante en la operación y debe considerarse explícitamente en la programación de oferta y frecuencias

Fuente: Estudio de Impacto de Movilidad, Gobierno del Estado de Puebla 2026

Disponibilidad de banquetas

En cuanto a la disponibilidad de banquetas, se observa que aproximadamente el 90% de las manzanas localizadas dentro del radio de influencia de la estación Parque Juárez cuentan con banquetas en todas sus vialidades. Esta condición refleja un elevado nivel de consolidación urbana y favorece la continuidad de los recorridos peatonales entre los distintos sectores que conforman el área de estudio de la estación Parque Juárez.

La amplia cobertura de infraestructura peatonal permite una adecuada conectividad entre zonas residenciales, comerciales, de servicios y espacios públicos como con la Plaza Dorada y las colonias Anzures, Chulavista, Ladrillera de Benítez, entre otras, facilitando el acceso a la estación desde múltiples puntos del entorno urbano y fortaleciendo las condiciones de caminabilidad dentro del radio de influencia de 1 km. En la siguiente figura se muestra este comportamiento.

Disponibilidad de banquetas en Parque Juárez



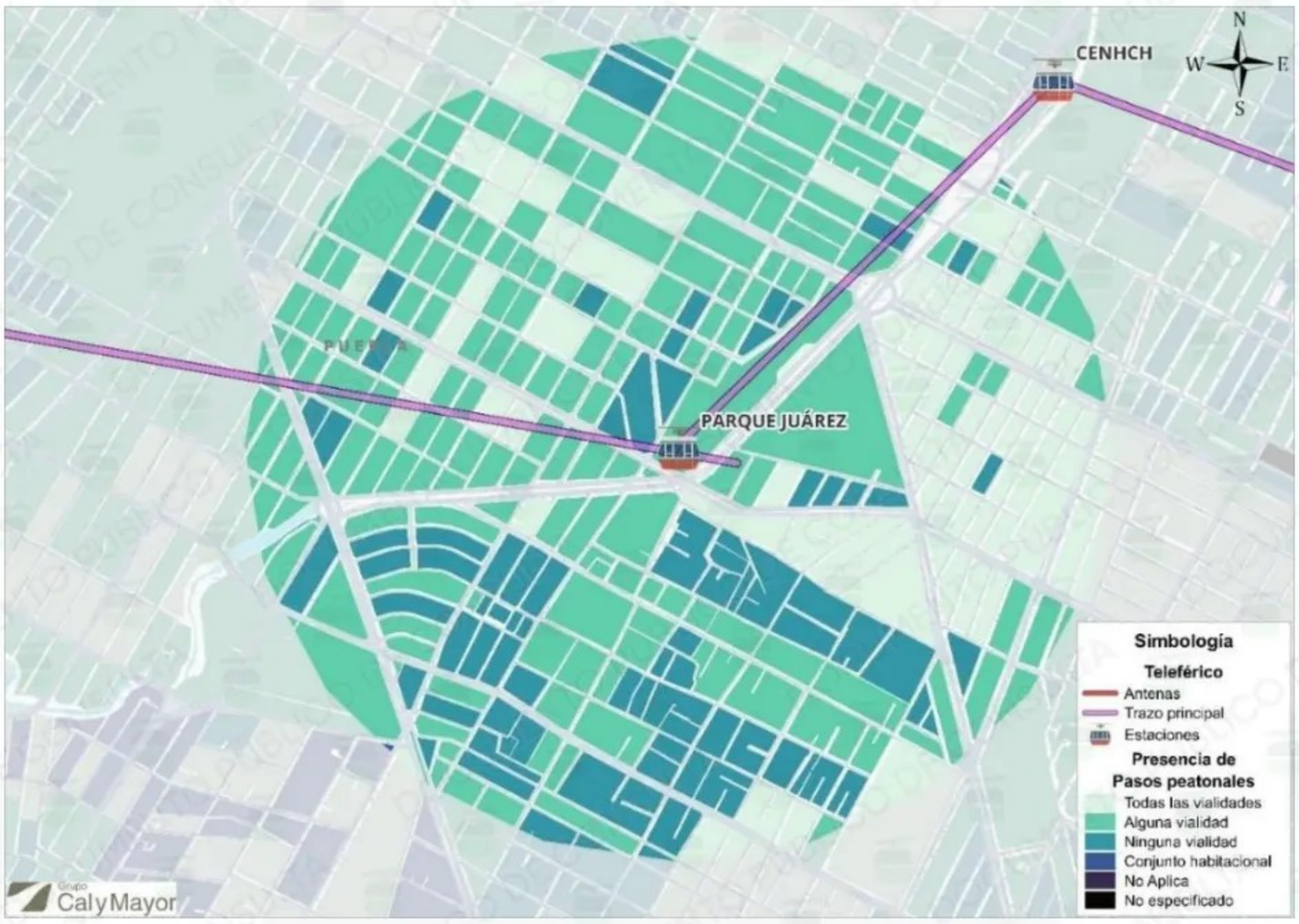
Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026.*

Particularmente, se identifican algunas manzanas ubicadas al sur de la estación, en inmediaciones de la colonia San Baltazar Campeche, donde las banquetas se encuentran presentes únicamente en algunas de sus vialidades. No obstante, estas situaciones corresponden a casos aislados dentro del área de estudio y no representan una afectación significativa para la conectividad peatonal general de la zona de estudio.

Disponibilidad de pasos peatonales

Respecto a la disponibilidad de pasos peatonales, los polígonos donde se ubican el Parque Juárez y Plaza Dorada presentan cruces peatonales en algunas de sus vialidades, condición que favorece el acceso a los principales equipamientos y espacios públicos localizados en el entorno inmediato de la estación. Actualmente la conexión entre estas dos zonas se da a través de un paso a nivel con demarcación horizontal. En la siguiente figura se muestra la disponibilidad de pasos peatonales en esta estación.

Disponibilidad de pasos peatonales en Parque Juárez



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026.*

Adicionalmente, se identifican dos patrones diferenciados dentro del área de influencia. El primero corresponde a manzanas dispersas localizadas principalmente al sur de la estación, en la colonia San Baltazar Campeche, donde se observa que ninguna de las vialidades cuenta con pasos peatonales. Esta situación genera discontinuidades en la red de movilidad peatonal y limita las condiciones de cruce seguro para las personas usuarias.

El segundo patrón refleja un mayor grado de consolidación de infraestructura peatonal, observándose manzanas donde todas las vialidades cuentan con pasos peatonales. Esta condición se presenta principalmente hacia el nororiente de la estación, en las colonias Mirador y Anzures, donde la infraestructura de cruce favorece la conectividad peatonal.

Disponibilidad de rampas

En cuanto a la disponibilidad de rampas para personas con movilidad reducida, se observa que las manzanas localizadas en el entorno inmediato de la estación Parque Juárez presentan rampas en algunas de sus vialidades. Esta condición es particularmente evidente en los cruces a nivel que conectan el Parque Juárez con Plaza Dorada y con la estación Parque Juárez de la Red Urbana de Transporte Articulado Línea 3, donde existe infraestructura orientada a facilitar los desplazamientos peatonales y la accesibilidad hacia los principales puntos de transferencia modal. En la siguiente figura se muestra la disponibilidad de rampas en esta estación en un radio de 1 Km.

Disponibilidad de rampas en Parque Juárez



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026.*

Aunado a lo anterior y conforme aumenta la distancia respecto a la estación y se transita hacia los sectores residenciales y comerciales circundantes, la presencia de rampas disminuye de manera considerable. En diversos polígonos predominan manzanas donde únicamente algunas vialidades cuentan con infraestructura accesible en términos de rampas, mientras que en otros sectores la disponibilidad es limitada o inexistente. Esta situación genera discontinuidades en los recorridos accesibles y puede dificultar la movilidad de personas usuarias de silla de ruedas, adultos mayores y personas con movilidad reducida que a diario se desplazan por estas zonas.

Barreras físicas e isócronas de caminata

En la siguiente figura se muestra el análisis de las barreras físicas mediante un mapa de calor y también se presentan las isócronas que determinan los polígonos cubiertos para la estación de análisis en modo caminata.

Barreras físicas e isócronas en Parque Juárez



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026.*

De la figura anterior se observa que el entorno de la estación Parque Juárez presenta una baja concentración de barreras físicas en comparación con otras estaciones del sistema. Los puntos identificados se encuentran principalmente de manera aislada y dispersa dentro del área de influencia, destacando algunos sectores localizados hacia el sur oriente en la colonia San Baltazar Campeche, hacia el norte en la colonia El Carmen y hacia el poniente en la colonia Chulavista.

Respecto al análisis de isócronas, se observa una cobertura relativamente homogénea en prácticamente todas las direcciones alrededor de la estación, manteniendo un patrón circunferencial a partir del nodo de la extracción cuyos contornos se amplifican se manera homogénea sobre los polígonos de las manzanas que se ubican dentro del área de influencia.

En términos generales, la estación Parque Juárez presenta condiciones favorables de accesibilidad peatonal, derivadas de su ubicación dentro de un entorno urbano consolidado y con una importante mezcla de usos residenciales, comerciales, recreativos y de servicios. La amplia cobertura de disponibilidad de banquetas, la baja presencia de barreras físicas y el comportamiento homogéneo de las isócronas

reflejan un entorno con buenas condiciones de caminabilidad y conectividad peatonal hacia la estación desde prácticamente todas las direcciones.

En conclusión, las principales áreas de oportunidad se concentran en fortalecer la continuidad de los pasos peatonales y rampas, particularmente en sectores como la colonia San Baltazar Campeche y en algunas zonas residenciales periféricas del entorno inmediato de la estación, donde la disponibilidad de cruces peatonales y rampas es limitada. No obstante, en términos generales, la estación cuenta con condiciones favorables para funcionar como un nodo de integración modal y de acceso peatonal.

Condición física de las vialidades y diseño urbano

Se identifican pavimentos asfálticos o mixtos con tendencia al deterioro, lo que incrementa los costos de mantenimiento y afecta la movilidad al elevar los costos de operación vehicular y los tiempos de traslado. En las vialidades analizadas también se observa falta de infraestructura para modos alternativos de transporte y señalización insuficiente para priorizar el transporte público, lo que limita la capacidad de movilizar más personas con el espacio vial disponible.

En el municipio de Puebla, la movilidad deficiente constituye una problemática pública porque sus consecuencias van más allá de lo operativo, generando costos sociales, económicos y ambientales persistentes. Por un lado, reduce la calidad de vida al generar desgaste y estrés derivados de trayectos prolongados; por otro, profundiza las desigualdades al limitar el acceso efectivo desde las periferias y mantener barreras para personas con discapacidad, reforzando así la segregación urbana. Asimismo, incrementa los costos de operación vehicular debido al mayor desgaste y a los tiempos de circulación extendidos, y agrava el impacto ambiental al fomentar el uso del automóvil particular y, con ello, las emisiones contaminantes problema que un sistema de transporte público mejor organizado podría ayudar a mitigar.

Como conclusión de este apartado, es importante señalar que la delimitación de los radios de influencia, los corredores analizados y las áreas de captación de usuarios empleados en este estudio corresponden a los definidos y validados previamente en el Estudio de Impacto de Movilidad 2026, documento que sirve como referencia metodológica para el análisis de movilidad aquí presentado.

4.4.3. Red de transporte público y modos no motorizados.

Análisis del transporte público y paradas establecidas

La evaluación de la seguridad vial asociada al proyecto, se desarrolló mediante un análisis divido en dos partes, que parte de una caracterización general de las condiciones de siniestralidad presentes a lo largo del corredor de estudio y posteriormente profundiza en la evaluación particular de las intersecciones más críticas dentro del área de influencia del proyecto.

Para ello, el análisis considera un área de estudio definida mediante un buffer de 1 km del eje de la estación propuesta, con el propósito de identificar patrones espaciales de ocurrencia de siniestros de tránsito y factores de riesgo existentes que impactan en la seguridad vial de todas las personas usuarios que transitan por estos puntos.

La evaluación se sustenta en la integración de información documental oficial y levantamientos de campo realizados específicamente para el proyecto. En materia documental, se consultó la estadística de Accidentes de Tránsito Terrestre publicada por el INEGI, la cual concentra información reportada por los gobiernos municipales respecto al número de siniestros viales registrados, así como el total de personas fallecidas y lesionadas derivadas de dichos eventos para el periodo del 2020 al 2024. Esta información permitió establecer un diagnóstico general de la evolución reciente de la seguridad vial en la ciudad de Puebla y contextualizar la problemática dentro del ámbito territorial donde se inserta el proyecto.

Complementariamente, se analizó la base de datos de Accidentes de Tránsito Terrestre en Zonas Urbanas y Suburbanas (ATUS) correspondiente al año 2024, última versión disponible al momento, cuya fuente permitió georreferenciar los hechos de tránsito registrados dentro del corredor de estudio, identificar concentraciones de siniestros y reconocer patrones territoriales asociados a la infraestructura vial existente.

De manera complementaria, se realizaron recorridos y levantamientos de campo en el entorno de la estación propuesta y en intersecciones estratégicas dentro del corredor de estudio. Estas actividades permitieron identificar condiciones físicas y operativas que pueden incidir en la ocurrencia de siniestros, tales como deficiencias en la infraestructura peatonal, conflictos entre modos de transporte, insuficiencia o deterioro de dispositivos de control de tránsito, problemas de visibilidad, condiciones de accesibilidad y otros factores asociados al diseño y operación de la red vial. A continuación, se muestra este análisis.

Accidentes viales de tránsito

El análisis de siniestralidad vial se alinea con la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial de México 2023 y la Ley de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Puebla 2023, instrumentos que orientan las acciones de planeación, diseño y gestión de la infraestructura de transporte hacia la protección de la vida y la reducción de muertes y lesiones graves derivadas de hechos de tránsito.

Previo a la identificación de las condiciones específicas en materia de seguridad vial en las intersecciones estratégicas presentes a lo largo del corredor, es importante conocer el contexto de siniestralidad vial en la ciudad, para lo cual se identificó el comportamiento de los accidentes de tránsito. El primer análisis consistió en detectar el comportamiento anual del 2020 al 2024 (periodo con información del

INEGI) de los accidentes de tránsito totales registrados por el estado de Puebla, el cual se muestra en la siguiente figura.

4.4.3 Red de transporte público y modos no motorizados

Análisis del transporte público y paradas establecidas

El presente análisis tiene como objetivo evaluar, desde una perspectiva espacial, la conectividad potencial de la cuenca de movilidad de la zona centro de la Ciudad de Puebla, respecto a la red de transporte público existente. La identificación de estas conexiones resulta fundamental para determinar la capacidad de integración del sistema con los distintos modos de transporte que actualmente operan en la ciudad, así como para estimar las oportunidades de transferencia que tendrían los usuarios con una alternativa como parte de sus desplazamientos cotidianos.

Para ello, a partir del área de influencia, considerando un radio de cobertura de 500 metros, el cual permite identificar los servicios de transporte accesibles a una distancia razonable de caminata. Dentro de estas áreas se analizaron las rutas convencionales de transporte público, con el propósito de determinar el nivel de cobertura y las posibilidades de interconexión entre ambos sistemas.

De manera complementaria, se realizó un levantamiento de la infraestructura asociada al ascenso y descenso de pasajeros. Este análisis incluyó la identificación de paradas de transporte público, considerando tanto la existencia de cobertizos o elementos de resguardo para los usuarios como la presencia de señalización horizontal y vertical que permita reconocer de manera adecuada los puntos destinados para estas maniobras.

En este sentido, el análisis de conectividad permite identificar fortalezas y áreas de oportunidad en cada estación, proporcionando elementos para evaluar su potencial de integración dentro del sistema de movilidad urbana de Puebla.

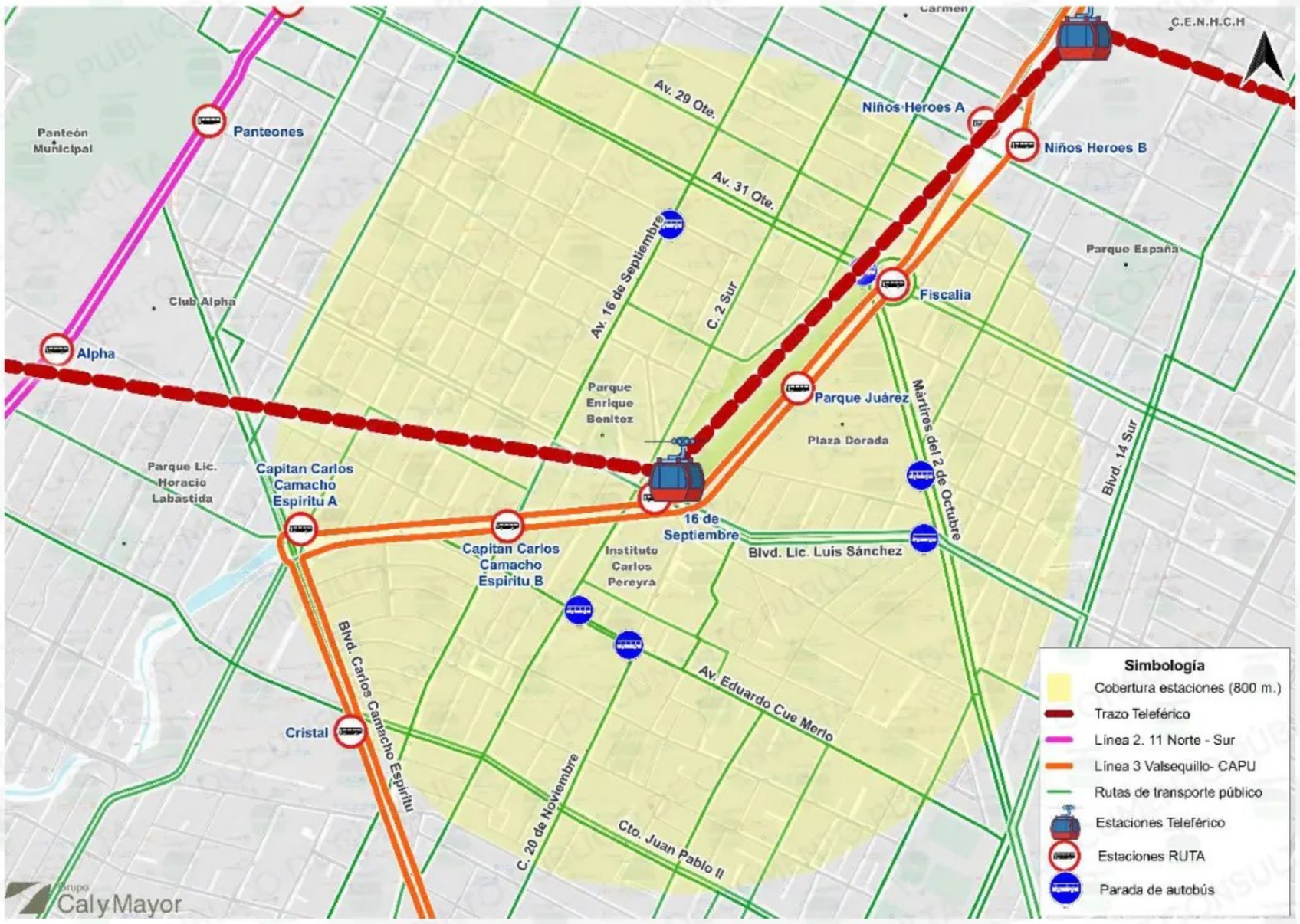
La estación Parque Juárez presenta una conectividad favorable con la red de transporte público existente, particularmente a través de la Línea 3 del sistema RUTA (Valsequillo–CAPU). Dentro de su área de influencia se localizan las estaciones 16 de Septiembre, Parque Juárez y Carlos Camacho Espíritu, lo que permite establecer una conexión directa con uno de los corredores troncales más importantes de la ciudad. Esta situación favorece la integración del teleférico con el sistema de transporte masivo, ampliando las opciones de movilidad para los usuarios y facilitando los desplazamientos hacia diversos sectores de Puebla.

Adicionalmente, la zona cuenta con la presencia de rutas convencionales que circulan por las principales vialidades del sector (Mártires del 2 de Octubre, Blvd. Luís Sánchez y la calle 31 Ote.), complementando la cobertura del transporte

público y fortaleciendo las posibilidades de transferencia entre distintos modos de transporte.

No obstante, a pesar de la amplia oferta de transporte público identificada en el entorno, se detecta una disponibilidad limitada de infraestructura destinada al ascenso y descenso de pasajeros. Como resultado del levantamiento realizado, se identificaron únicamente seis paraderos que cuentan con algún tipo de infraestructura formal, ya sea mediante señalización horizontal y vertical que delimite el punto de parada o a través de cobertizos que brinden resguardo y mayor comodidad a los usuarios durante la espera del servicio. La figura siguiente muestra la integración entre los diferentes modos de transporte y la infraestructura de paradas.

Rutas de transporte e infraestructura de paradas en la zona de influencia de la Estación Parque Juárez



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026.*

Análisis de accesibilidad al entorno urbano y la movilidad

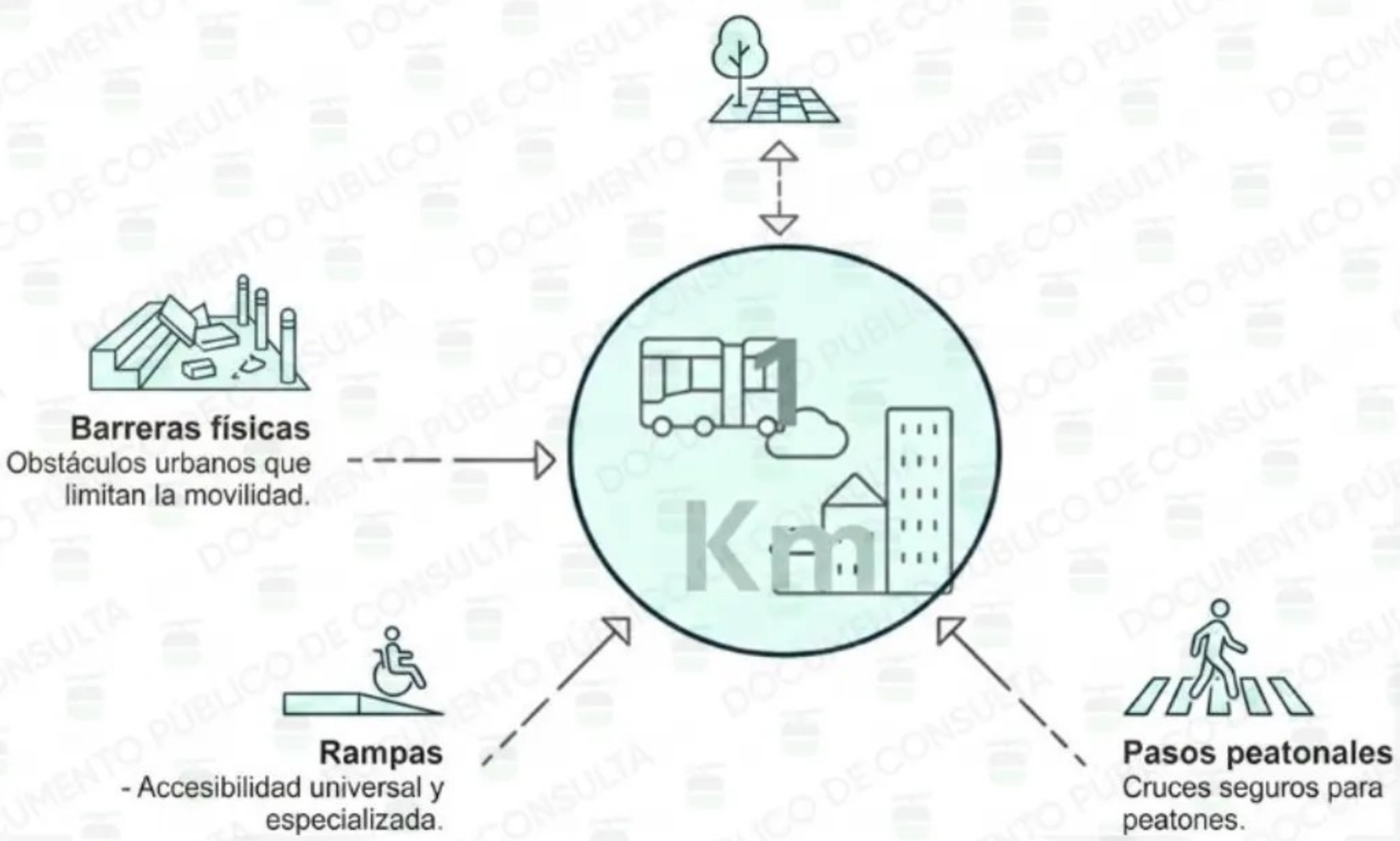
Para identificar las necesidades y propuestas de integración del Proyecto Estación Parque Juárez con otros modos de transporte, así como evaluar las condiciones de intercambio modal y el entorno urbano inmediato, resulta fundamental analizar las condiciones actuales de accesibilidad y caminabilidad en la cobertura del proyecto.

Para esto, se realizó un análisis de accesibilidad al entorno urbano utilizando información proveniente de fuentes documentales oficiales como Instituto Nacional de Estadística y Geografía referente al Inventario Nacional de Viviendas 2020,

bases de datos abiertos del Municipio de Puebla y otras fuentes geoespaciales complementarias. El análisis permitió identificar la disponibilidad y distribución de infraestructura asociada a la movilidad peatonal y ciclista, incluyendo banquetas, rampas de accesibilidad universal, pasos peatonales y barreras físicas junto con sus respectivas isócronas en el entorno de la estación proyectada.

En la siguiente figura se muestran las variables de accesibilidad peatonal analizadas, cuyo radio de influencia fue de 1 Km.

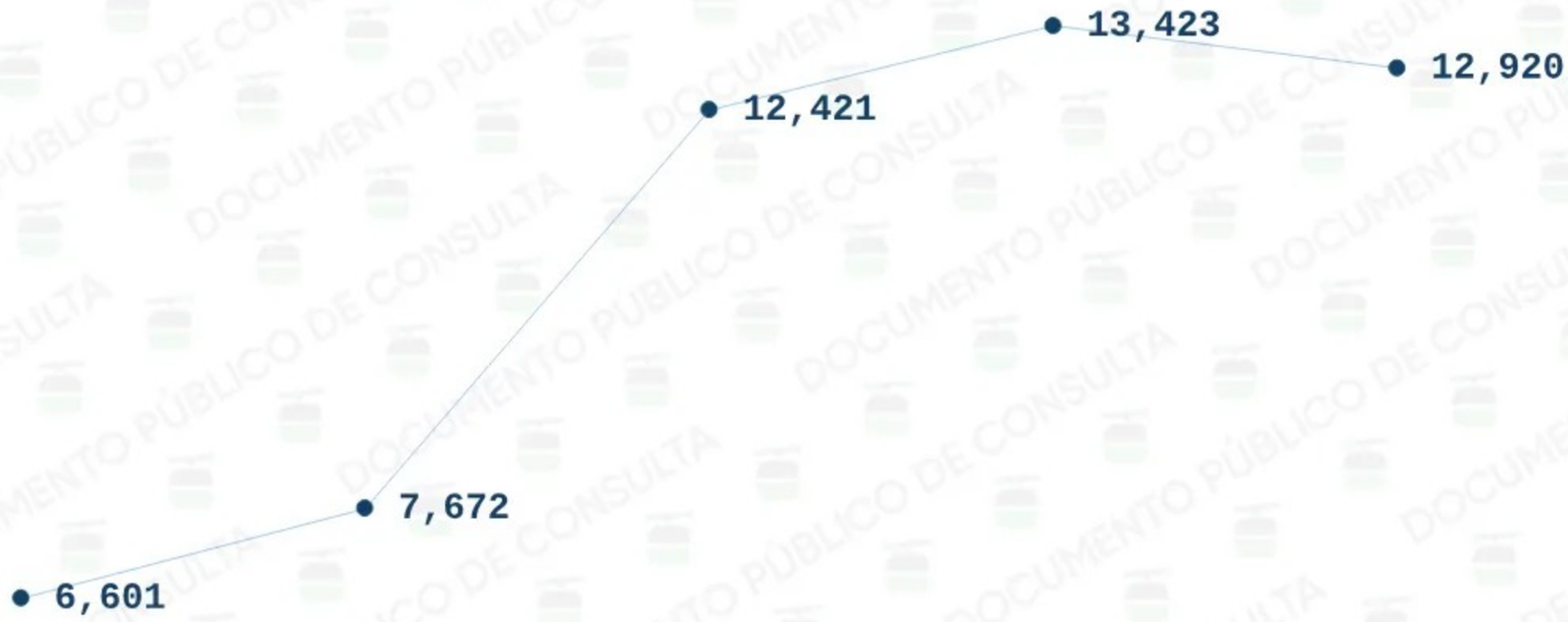
Variables analizadas en accesibilidad peatonal en un radio de 1 Km



Grupo Cal y Mayor, 2026.

La estación Parque Juárez se localiza dentro de uno de los espacios públicos y pulmones urbanos más representativos de la ciudad de Puebla, sobre el Blvd. Héroes del 5 de Mayo, frente a Plaza Dorada. Su ubicación estratégica la inserta en un entorno urbano altamente consolidado, caracterizado por una mezcla de usos de suelo predominantemente residenciales, comerciales, de servicios y recreativos. Actualmente las inmediaciones de los polígonos que rodean esta estación se encuentran en condiciones adecuadas de caminabilidad.

Comportamiento anual de accidentes de tránsito 2020-2024 en el Estado de Puebla



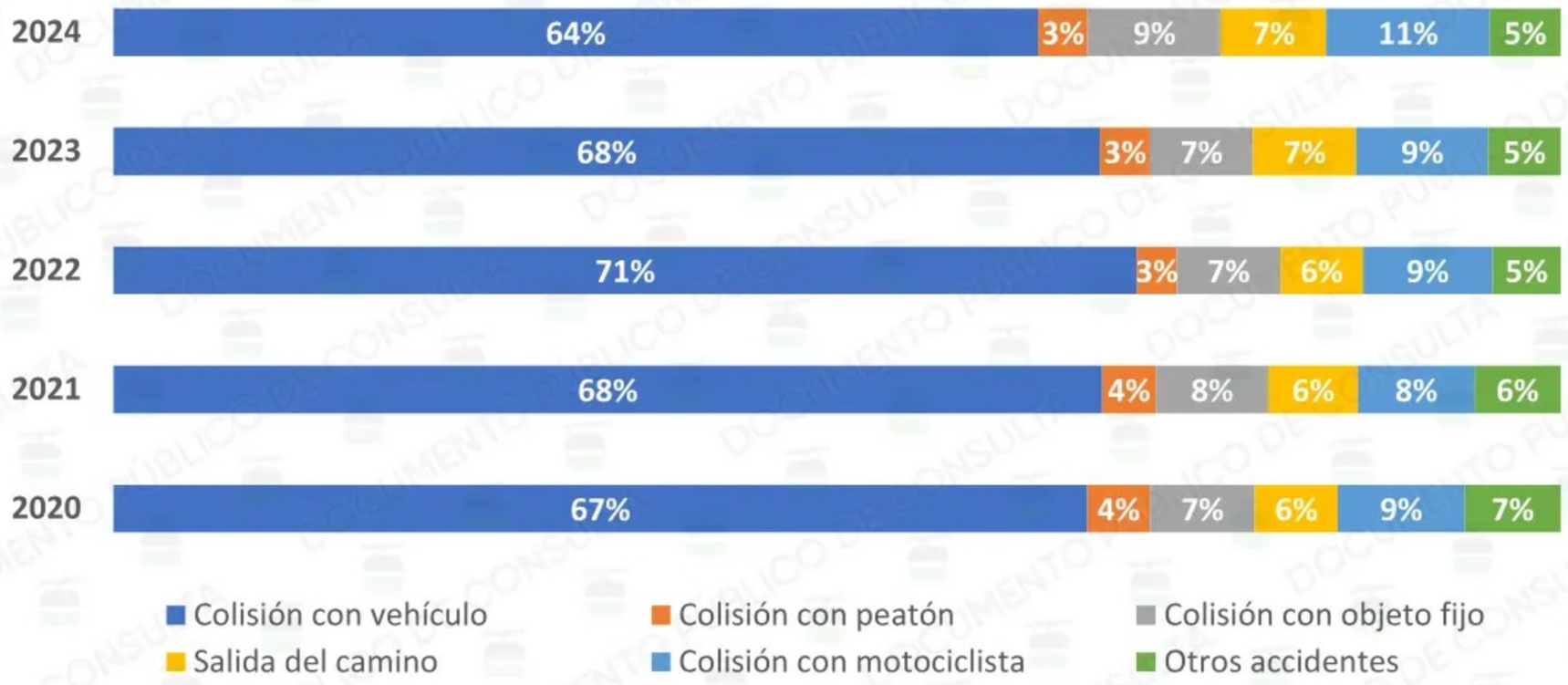
Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.

Como se muestra en la anterior figura, durante el periodo 2020-2023, el estado de Puebla registró un incremento sostenido en el número de accidentes de tránsito, pasando de 6,601 a 13,423 eventos, lo que representa un crecimiento acumulado de 103.3%. El aumento más significativo se presentó entre 2021 y 2022, cuando los siniestros crecieron 61.9%, mientras que en 2023 la tendencia continuó, aunque con una tasa de crecimiento menor de 8.1%.

Para 2024 se observa una disminución de 3.7% respecto al año anterior, al registrarse 12,920 accidentes frente a los 13,423 contabilizados en 2023. Si bien esta reducción interanual representa un cambio favorable en la tendencia reciente, el nivel de siniestralidad se mantiene considerablemente por encima de los valores observados al inicio del periodo analizado, con un incremento de 95.7% respecto a 2020.

Adicionalmente se identificó el tipo de accidente registrado por cada año, clasificados entre colisiones con vehículos, con peatones, con objetos fijos, con motocicletas, salida del camino u otro tipo de accidente en el estado de Puebla. En la siguiente figura se muestra dicho comportamiento, en el cual a lo largo de los cuatro años observados el tipo de accidente colisión con vehículo es el de mayor ocurrencia con una tasa promedio del 68% y el tipo de accidente de menor ocurrencia es la colisión con el peatón con una tasa promedio del 4%.

Tipos de accidentes de tránsito 2020-2024 en el estado de Puebla



Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.

Como se mostró en las anteriores figuras, para el año 2024 se registraron un total de 12,920 accidentes de tránsito en todo el estado, de los cuales el 64% fue colisión por vehículo, 11% colisión con motociclista, 9% colisión con objeto fijo, 7% salida del camino, 5% otro tipo de accidente y un 3% colisión con peatón. De este total de accidentes para 2024, se identificó la clase, es decir si fue clasificado como fatal (víctimas mortales), no fatal (víctimas heridas) o solo daños (sin víctimas), cuya composición se muestra en la siguiente figura.

Clase de accidentes de tránsito 2020-2024 en el Estado de Puebla

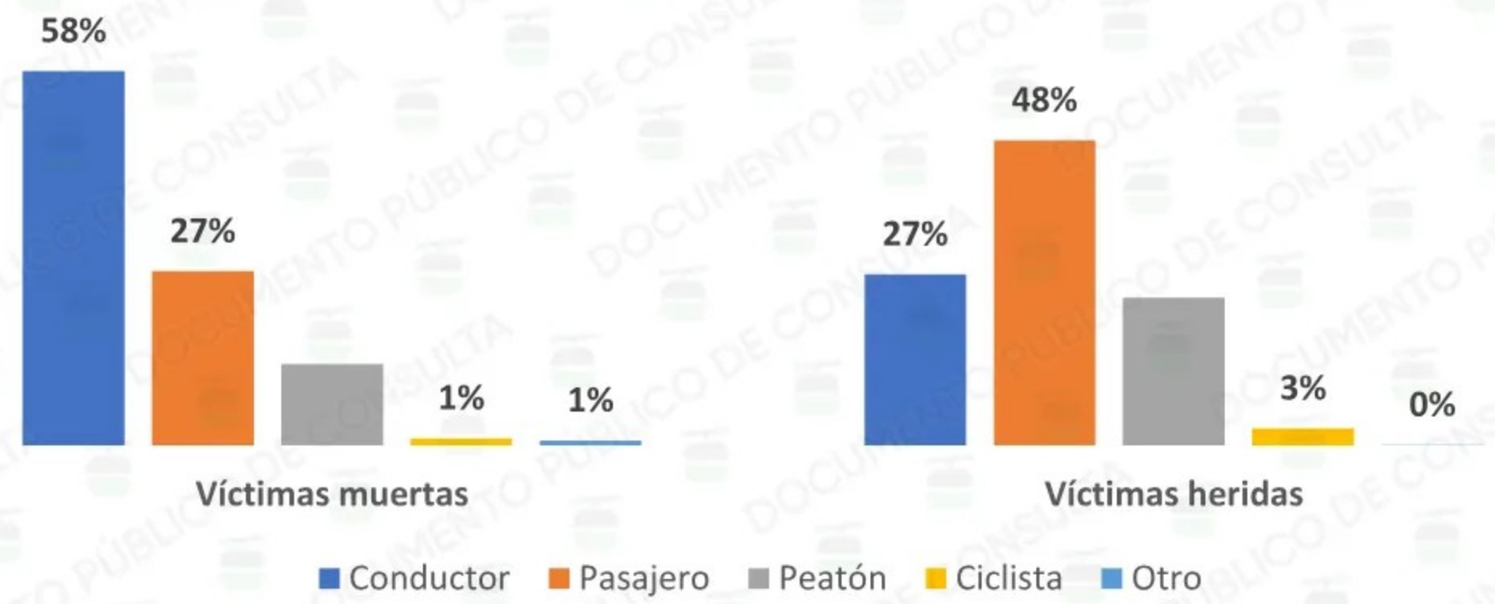


Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.

Finalmente, se analizó la distribución de víctimas por tipo de usuario durante 2024, identificándose un total de 1,871 personas lesionadas y 269 personas fallecidas en hechos de tránsito. Lo anterior indica que la mayor parte de las consecuencias asociadas a los siniestros corresponde a lesiones no fatales, las cuales representaron cerca del 87% del total de víctimas registradas.

Respecto a las personas lesionadas, los pasajeros concentraron la mayor proporción de casos, con el 48% del total. Por su parte, los conductores registraron la mayor proporción de personas fallecidas, este resultado refleja una mayor exposición a impactos directos durante las colisiones, especialmente en siniestros de alta severidad, donde suelen concentrarse las principales transferencias de energía por el desarrollo de velocidades excesivas. En la siguiente figura se muestra este comportamiento.

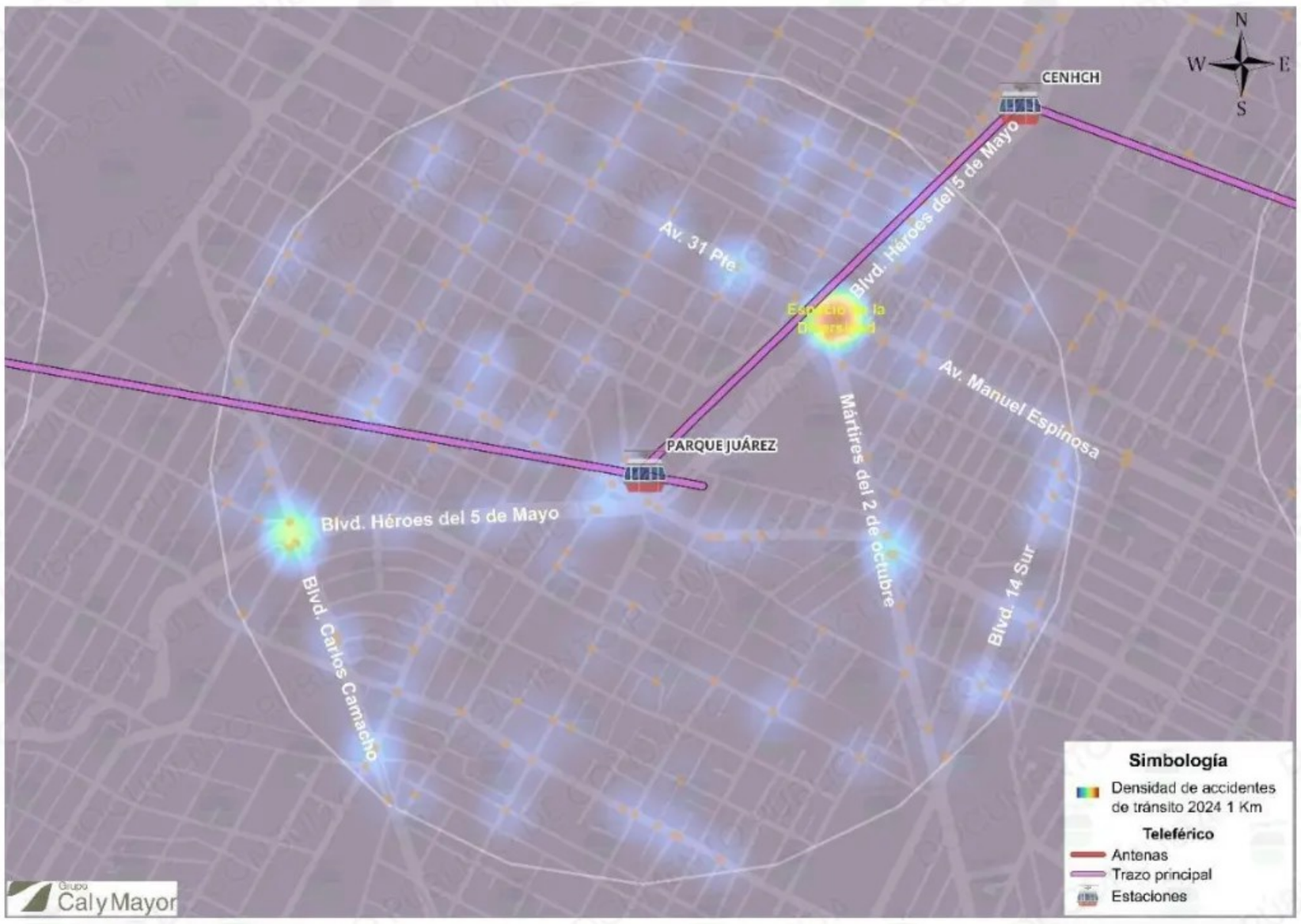
Clase de accidentes de tránsito 2020-2024 en el Estado de Puebla



Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.

La mayor parte de los accidentes viales registrados en inmediaciones de la estación Parque Juárez se presentaron principalmente sobre el Blvd. Héroes del 5 de mayo. El punto más crítico de mayor concentración y ocurrencia de accidentes fue en el cruce de este Blvd. con la Av. Manuel Espinosa, justo en el espacio de la diversidad. También se presentan puntos de accidentabilidad en vialidades como el Blvd. Carlos Camacho y la Cl. 31 Pte. En la siguiente figura se muestra este comportamiento.

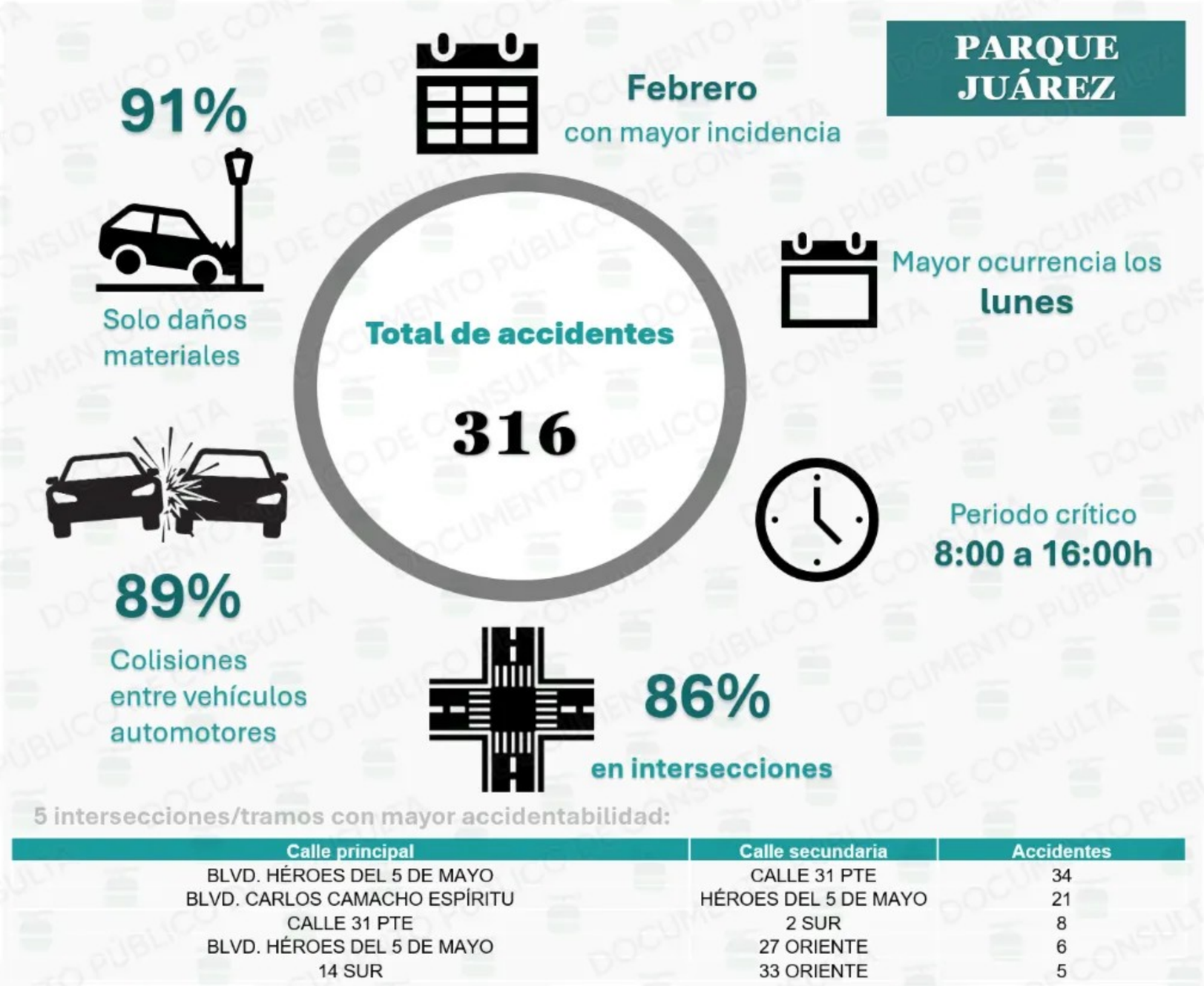
Densidad de accidentes de tránsito 2024 en un buffer de 1 Km Parque Juárez



Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.*

La anterior figura muestra la densidad de los 316 accidentes de tránsito registrados en 2024 en dicha área de influencia. Es importante señalar que esta cifra corresponde a la suma de los accidentes de tránsito dentro del radio de 1 Km. En la siguiente figura se muestra un resumen de indicadores que caracterizan la accidentabilidad en esta estación.

Caracterización de accidentes de tránsito en Parque Juárez



5 intersecciones/tramos con mayor accidentabilidad:

Calle principal	Calle secundaria	Accidentes
BLVD. HÉROES DEL 5 DE MAYO	CALLE 31 PTE	34
BLVD. CARLOS CAMACHO ESPÍRITU	HÉROES DEL 5 DE MAYO	21
CALLE 31 PTE	2 SUR	8
BLVD. HÉROES DEL 5 DE MAYO	27 ORIENTE	6
14 SUR	33 ORIENTE	5

Fuente: *Grupo Cal y Mayor, 2026, con información del INEGI.*

Del total de eventos, el 50% ocurrió durante el primer semestre del año, siendo febrero el mes con mayor incidencia. Asimismo, la mayor ocurrencia de accidentes se concentró entre las 8:00 y las 16:00 horas, con un pico a las 16:00 horas, mientras que los lunes representa el día con la mayor frecuencia de accidentes (16%). Respecto a sus características, el 86% de los siniestros se registró en intersecciones viales y el 89% correspondió a colisiones entre vehículos automotores. Adicionalmente, el 91% de los eventos ocasionó únicamente daños materiales, sin personas fallecidas ni lesionadas, lo que indica un predominio de accidentes de baja severidad (no fatales) dentro del área de estudio.

Inventario de rutas de transporte público en la cuenca de estudio

El inventario de rutas de transporte público dentro de la cuenca de influencia se construyó a partir de trabajo de campo y de información documental proporcionada por fuentes oficiales de los gobiernos estatal y municipal. Con base en ello, se identificaron 45 rutas activas operando dentro del área de influencia directa durante enero de 2026, las cuales funcionan como servicios en competencia y, al mismo tiempo, como posibles alimentadoras del sistema de transporte. La validación de

estas rutas se realizó mediante recorridos con dispositivos GPS, lo que permitió confirmar trayectorias, tiempos de recorrido y patrones operativos.

Para efectos de modelación, esta información se complementó con fuentes documentales adicionales, conformando una red ampliada de hasta 171 rutas dentro del sistema metropolitano.

De las 45 rutas identificadas, en 23 se realizaron estudios completos de campo, y en 22 se aplicaron registros de Frecuencia y Ocupación Visual (FOV). Esta cobertura permite tener una representación confiable de la oferta real de transporte público en la zona.

Cobertura espacial y principales corredores

La red identificada abarca los principales corredores urbanos que conectan las zonas habitacionales del oriente y suroriente con las centralidades económicas, educativas y recreativas de la ciudad. Las rutas convergen principalmente en el eje Centro-Loreto-Morelos, el corredor Plaza Dorada-Misiones, la calzada Ignacio Zaragoza, así como en las conexiones hacia Parque Puebla, Xonaca y Cerro Amalucan.

Esta configuración provoca una fuerte superposición de servicios en los tramos centrales, lo que intensifica la competencia por pasajeros y el uso saturado de la infraestructura vial.

Características operativas de las rutas

Con base en los trabajos de campo, se calcularon indicadores de desempeño para la hora de mayor demanda matutina (07:00 h). En general, se observan velocidades promedio de entre 16 y 18 km/h durante las horas pico, intervalos de paso variables entre 8 y 20 minutos según la ruta, frecuencias de entre 3 y 8 unidades por hora en la mayoría de los servicios, y tiempos de recorrido que superan los 50 minutos en trayectos largos.

Los registros por ruta y horario muestran que las velocidades bajan considerablemente en horas pico, sobre todo en unidades tipo combi y microbús. Igualmente, se observa que los despachos se concentran en los horarios de mayor demanda, con menor regularidad durante las horas valle.

Paradas informales y maniobras irregulares

Los estudios de ascenso y descenso de pasajeros muestran que las unidades suelen detenerse fuera de los paraderos oficiales para atender la demanda directa de los usuarios, práctica que se acentúa en zonas centrales y vialidades de alta concentración. Esto provoca interrupciones en el flujo vehicular, riesgos para los peatones y mayores tiempos de traslado.

4.5 Medio Ambiente, Gestión de Riesgos y Vulnerabilidad

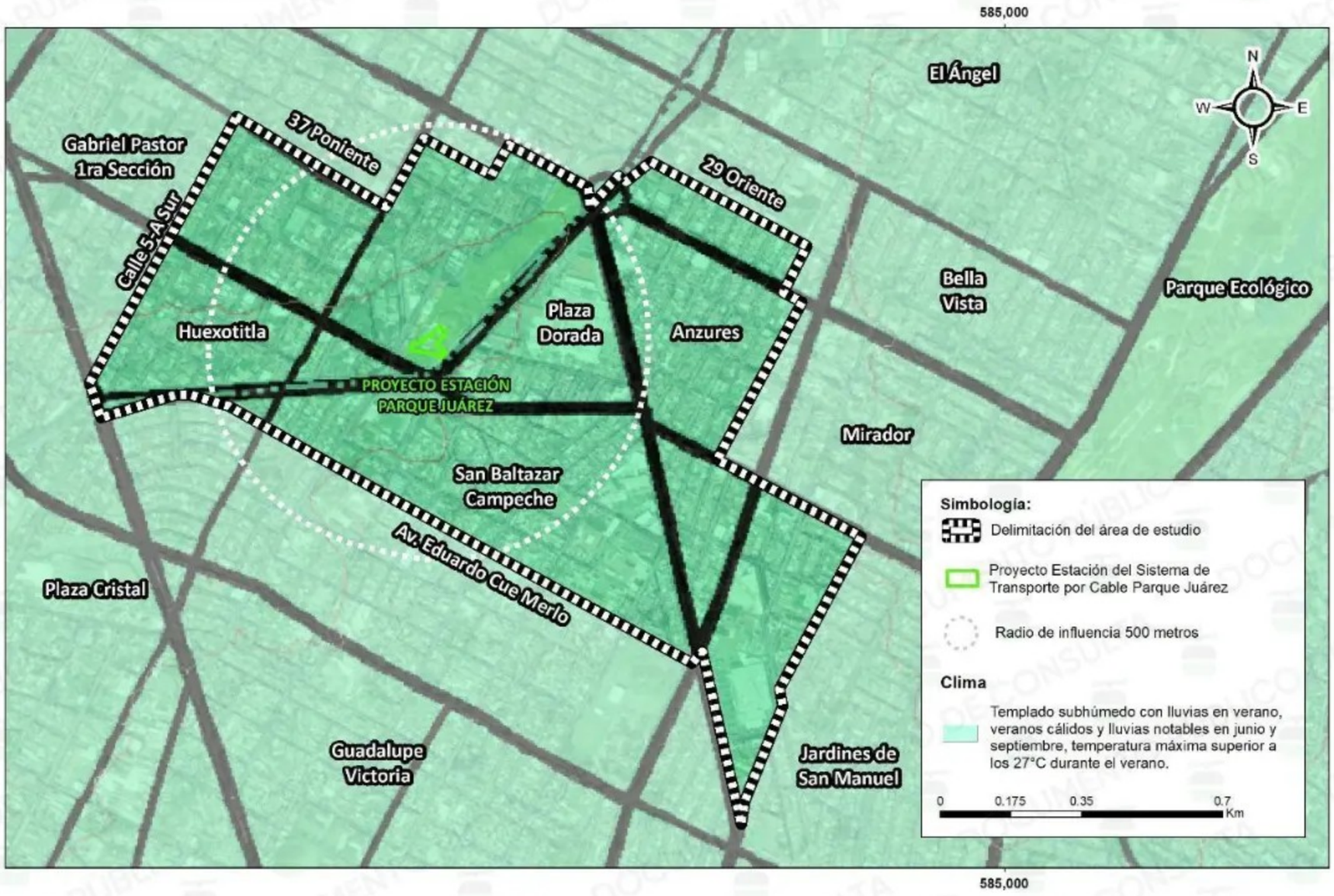
4.5.1 Condiciones ambientales del sitio

Microclima

En la parte norte del municipio de Puebla predomina un clima templado semifrío y subhúmedo. La temperatura promedio anual oscila entre 10 °C y 16 °C; en el mes más frío se pueden alcanzar mínimas de hasta -5 °C, mientras que en el mes más caluroso las máximas rondan los 20 °C. Las lluvias aumentan durante el verano, y en el mes más seco se registran valores cercanos a los 40 mm. Estas precipitaciones se deben principalmente a la formación de nubes de tipo orográfico, a la humedad que aportan los sistemas tropicales y a fenómenos de convección atmosférica.

Según datos del Servicio Meteorológico Nacional (SMN, 2015), la Ciudad de Puebla presenta una variación térmica anual de entre 10 °C y 18 °C. Los cambios de temperatura más marcados ocurren entre diciembre y mayo, mientras que de junio a noviembre el clima tiende a mantenerse más estable. En conjunto, las condiciones climáticas de la región resultan propicias para el desarrollo de las actividades humanas y urbanas.

Clima en el área de estudio Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Elaboración propia, 2026

Hidrología superficial y subterránea

La Región Hidrológica “RH-18” del Río Balsas, es una de las más importantes del país; ocupa las zonas central y suroccidental del estado de Puebla, está subdividida en 10 cuencas, de las cuales, cuatro de ellas, se encuentran parcialmente incluidas en territorio poblano: (A), Río Atoyac; (B), Río Balsas-Mezcala; (E), Río Tlapaneco y (F), Río Grande de Amacuzac. La cuenca (18 A) Río Atoyac, constituye la porción oriental de la región, incluye a la mayor parte de las zonas centro, oeste y suroeste de la entidad, que representan 57.23% de la superficie del estado. El rasgo hidrográfico más sobresaliente de esta zona es el río Atoyac, que es además la corriente más importante del estado; se forma a partir de la unión de los ríos San Martín o Frío, de Puebla y Zahuapan de Tlaxcala (ver Mapa. - Hidrología).

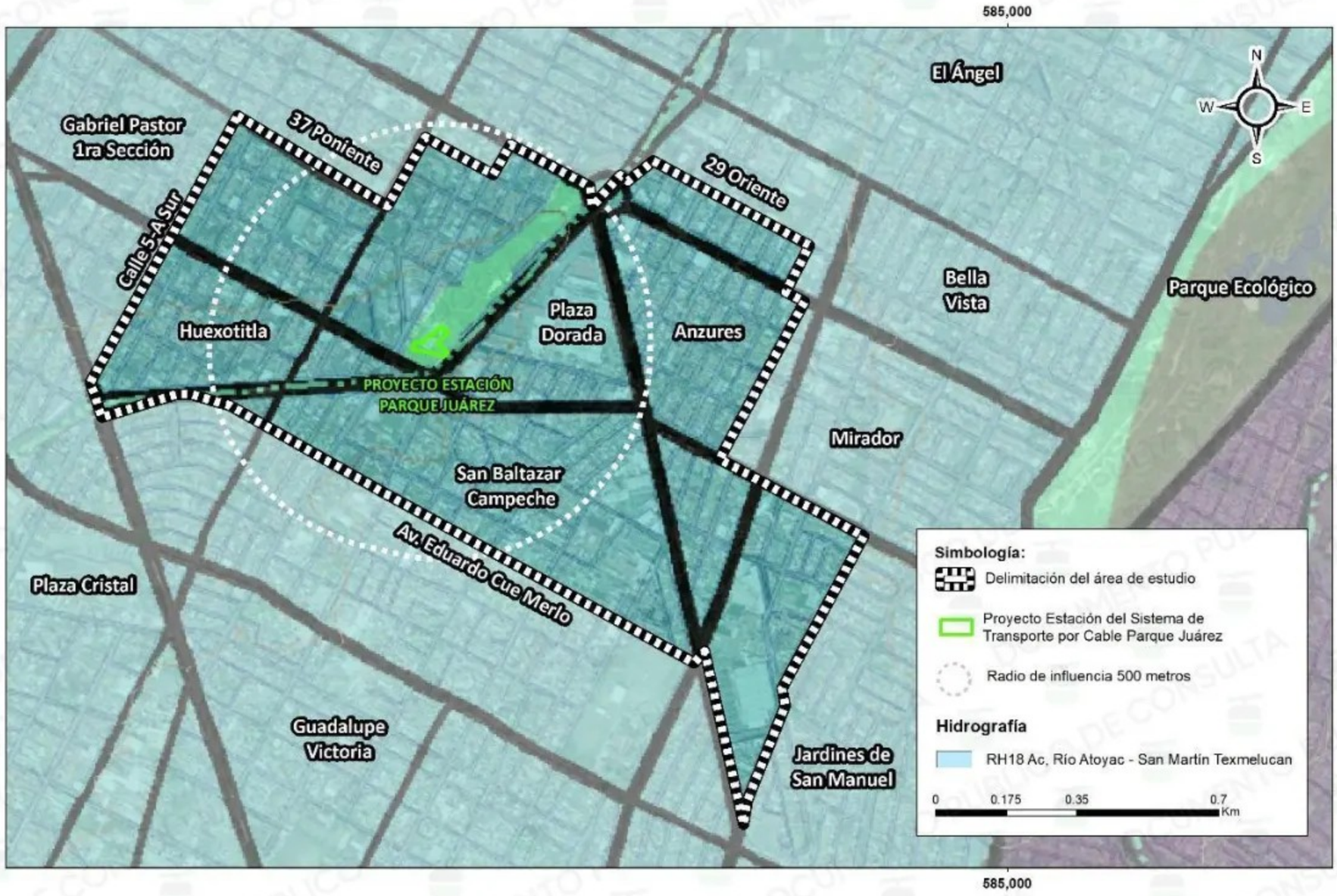
El río Atoyac tiene un recorrido de norte a sur por el límite occidente del municipio de 35 km. desde la autopista México-Puebla con alguna sinuosidad, para desembocar en lo que fue el estrecho cañón denominado Balcón del Diablo, hoy el Vaso de Valsequillo, con un caudal medio de 3,883 l/s, debido a las aportaciones de aguas residuales que recibe de los colectores y barrancas del Conde y Honda; del Río San Francisco en su margen izquierda y de los arroyos Prieto, Rabanillo y Zapatero.

De forma natural el río Alseseca es intermitente de caudal bajo. Nace de las barrancadas de La Malinche, al inicio recorre de norte a sureste, pero encuentra obstáculo con el Serrijón de Amozoc, por lo que la corriente lo vadea de oriente a poniente y a su término circunda al cerro de Tepoxúchitl para de ahí descender franco hacia el sur en pendiente ligera, hasta desembocar a medio espejo del Vaso de Valsequillo.

El área del proyecto se sitúa:

- Región Hidrológica: Balsas
- Cuenca: Río Atoyac
- Subcuenca: Río Atoyac - San Martín Texmelucan – Río Alseseca
- Coeficiente de escurrimiento: 10 a 20%
- Permeabilidad: Cenozoico superior volcánico (mioceno a reciente)
- Rocas volcánicas (lavas, brechas, tobas) principalmente basálticas y andesiticas
- Permeabilidad media alta (localizada).
- Material de filtración: material no consolidado con posibilidades altas.

Hidrología en el área de estudio Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Elaboración propia, 2026

Análisis geológico

Geología y Geomorfología

La configuración geomorfológica de la Cuenca del Alto Atoyac define las características del Valle Poblano Tlaxcalteca circundado al norte por El Bloque Tlaxcala; al noreste el Volcán La Malinche, al oriente el Serrijón de Amozoc, al sur la extensa Sierra del Tentzo y al poniente la Sierra Nevada. El perfil geomorfológico que presenta el municipio comienza en la cumbre, las faldas altas y bajas de La Malinche, el Valle de Puebla, el Serrijón de Amozoc, la depresión de Valsequillo y la Sierra baja del Tentzo.

Para el caso del Proyecto Estación Parque Juárez, este se ubica sobre depósitos de material piroclástico donde predominan las arenas limosas de color oscuro, que se identifican como cenizas volcánicas que provienen de la actividad de volcanes cercanos como el Popocatépetl. El basamento se conforma por basamentos, brechas y depósitos piroclásticos del Terciario Superior y Cuaternario propios del

Eje Neovolcánico Transmexicano. El terreno es plano con pendientes suaves, formando parte del piso del valle intermontano situado a una altitud promedio de 2,135 metros sobre el nivel del mar.

Fisiografía

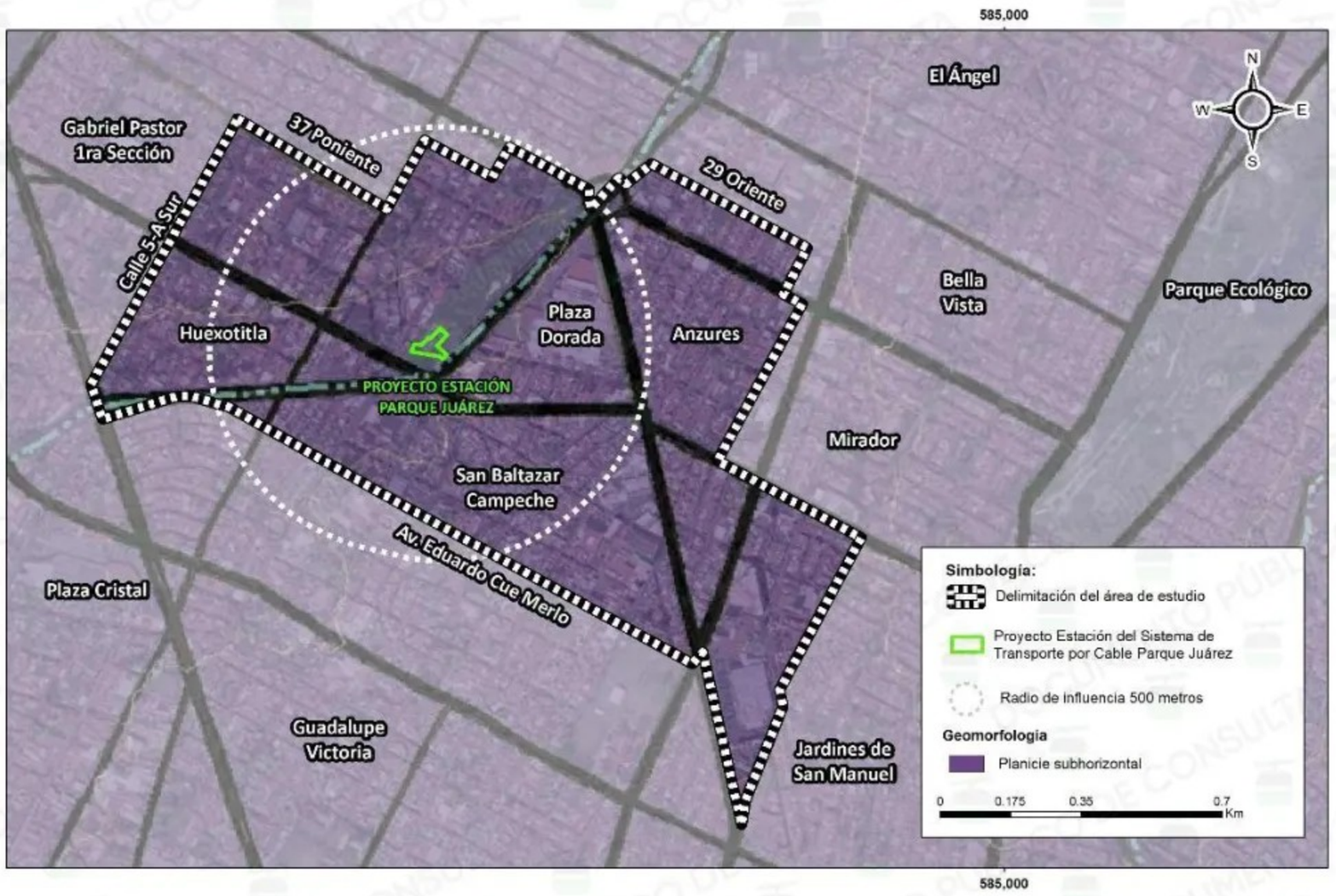
El área proyectada para la implantación de la Estación Parque Juárez se localiza dentro de la provincia fisiográfica denominada Eje Neovolcánico, específicamente en la subprovincia fisiográfica Lagos y Volcanes de Anáhuac. La ubicación del municipio de Puebla en la zona de transición entre el Eje Neovolcánico y la Sierra Madre del Sur confiere al territorio una notable diversidad fisiográfica y geomorfológica.

Topoformas

El municipio de Puebla, inserto dentro del Eje Neovolcánico, presenta un relieve heterogéneo integrado por lomeríos, llanuras aluviales y sistemas montañosos de origen volcánico, con una altitud media aproximada de 2,244 metros sobre el nivel del mar. Entre las principales unidades fisiográficas destacan el Valle Puebla-Tlaxcala y elevaciones relevantes como el volcán Malintzin, con una altitud de 4,399 msnm, así como los cerros de Loreto, Guadalupe y Amalucan, los cuales delimitan el área urbana y generan condiciones topográficas que varían desde pendientes suaves hasta inclinaciones más pronunciadas.

Con base en su origen geomorfológico, el área de estudio comprende principalmente dos sistemas de topoformas: la llanura aluvial con lomeríos y la sierra volcánica de laderas tendidas, unidades que condicionan las características físicas y el comportamiento del territorio.

Geomorfología en el área de estudio Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Elaboración propia, 2026

Características edafológicas

El municipio de Puebla se caracteriza por una predominancia de suelos de origen volcánico con alta fertilidad, aunque vulnerables a la erosión. El perfil del suelo en la capital poblana está influenciado por su ubicación en el Eje Neovolcánico, lo que determina texturas medias y altos contenidos de materia orgánica en las zonas no urbanizadas.

De acuerdo con la carta edafológica del INEGI los tipos de suelo dominantes son:

Feozem háplico: Es el tipo de suelo común, es un suelo oscuro, rico en materia orgánica y nutrientes, con una textura media que favorece la vegetación.

Vegetación Urbana y Áreas Verdes

El municipio de Puebla se ubica en un punto de encuentro entre dos grandes regiones biogeográficas del continente: la Neártica y la Neotropical. En el extremo sur del municipio, las temperaturas más altas y las menores altitudes generan condiciones de mayor aridez, lo que da paso a matorrales e incluso a selva baja, vegetación que continúa apareciendo hacia el sur del país. En cambio, hacia el norte y el poniente, donde las altitudes aumentan hasta llegar a su punto máximo en La Malinche, predominan bosques templados y perennes, algunos con condiciones de humedad y frío característicos del bosque de oyamel, propios de la Faja Volcánica Transmexicana y de las Sierras Madre Oriental y Occidental.

Debido al peso que tiene la capital poblana, los árboles de alineación y los parques urbanos representan una forma de vegetación gestionada esencial para el entorno local. El Inventario Municipal de Áreas Verdes (IMAV), a cargo del ayuntamiento, comprende parques, jardines y camellones con especies nativas e introducidas.

En el área de estudio, la vegetación dominante está formada principalmente por especies arbóreas como eucalipto, laurel de la India y yuca. La flora de esta zona se ha visto afectada por la presencia de asentamientos humanos y otras actividades antropogénicas, por lo que su estado de conservación es bajo, esto ha dado pie la presencia de vegetación secundaria, misma que comprende aquella cobertura vegetal causada por el proceso de sucesión de la vegetación natural que se origina luego de la intervención o por la destrucción de la vegetación primaria, puede encontrarse en recuperación tendiendo al estado natural.

Vegetación en el área de estudio Proyecto Estación Parque Juárez



Fuente: Elaboración propia, 2026

Dentro del polígono del proyecto de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez no se identificaron especies vegetales que tuvieran importancia para etnias o grupos locales y especies de interés comercial, únicamente se identifican especies de tipo ornamental y decorativa, además de vegetación ruderal.

Presencia de especies vegetales bajo régimen de protección legal

De acuerdo a la Norma Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental – Especies nativas del México de flora y fauna silvestres – Categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio – Lista de especies en riesgo, y con las visitas realizadas en campo se determinó que en la zona donde se ubica el proyecto no existen especies catalogadas como Especies en Riesgo.

Inventario del tipo de árboles existentes en el predio indicando especie, coordenadas UTM, estado fitosanitario, altura, diámetro del tronco a la altura de 1 .5 metros, numerar cada árbol e indicarlo en una tabla como la siguiente:

Inventario de especies arbóreas

No.	Especie	Coordenada UTM		Estado fitosanitario	Altura (m)	Diámetro del tronco
		X	Y			
1	*Ligustrun lucidum*	583,584.92	2,104,043.23	**Sano**	8	56
2	*Schinus molle*	583,585.53	2,104,040.28	**Enfermo**	7	46
3	*Ficus microcarpa*	583,587.02	2,104,035.63	**Sano**	4	39
4	*Eucalyptus globulus*	583,585.41	2,104,030.81	**Sano**	0.8	69
5	*Ficus microcarpa*	583,583.93	2,104,027.20	**Sano**	5	50
6	*Ficus microcarpa*	583,583.35	2,104,024.51	**Sano**	5	80
7	*Ficus microcarpa*	583,580.27	2,104,025.48	**Sano**	5	95
8	*Ficus microcarpa*	583,579.41	2,104,022.56	**Sano**	5	70
9	*Ficus microcarpa*	583,582.09	2,104,021.13	**Sano**	5	66
10	*Ficus microcarpa*	583,578.84	2,104,018.57	**Sano**	5	82
11	*Ficus microcarpa*	583,574.99	2,104,011.04	**Sano**	7	95
12	*Ficus microcarpa*	583,550.49	2,104,019.56	**Sano**	6	140
13	*Juniperus depeana*	583,551.65	2,104,026.50	**Sano**	1.7	140
14	*Juniperus depeana*	583,554.25	2,104,026.72	**Sano**	1.6	98

Fuente: Elaboración propia, 2026

Paisaje

Visibilidad

El análisis de la visibilidad del paisaje en el polígono del proyecto del Parque Juárez define el nivel de exposición visual que tendrá la infraestructura desde el entorno urbano circundante. Al encontrarse en una zona totalmente llana y rodeada de vialidades de alto flujo, la cuenca visual del proyecto presenta características muy específicas.

La visibilidad del polígono es alta a corta distancia (visión directa) pero disminuye significativamente a mediana y larga distancia debido a dos barreras físicas principales: El dosel forestal y las copas densas de los fresnos y eucaliptos del resto del Parque Juárez actúan como una pantalla vegetal natural. Esto bloquea la visibilidad del proyecto si se le observa desde el interior del parque o desde las colonias ubicadas al poniente (como el Carmen Huexotitla).

La traza urbana: Los edificios de comercios y departamentos de las avenidas aledañas confinan la visibilidad a los pasillos viales inmediatos.

La infraestructura del proyecto será plenamente visible desde tres ejes principales:

- Boulevard Héroes del 5 de mayo: Al ser la vialidad frontal del polígono, los automovilistas y usuarios de la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA) tendrán una visibilidad directa del 100% al proyecto.
- Circuito Juan Pablo II y Avenida 43 oriente: Puntos de tránsito peatonal y vehicular donde las estructura más cercanas al parque romperán la línea del horizonte urbano.
- Plaza comercial Plaza Dorada: Ubicada frente al parque, las plantas altas y zonas de estacionamiento tendrán una vista panorámica limpia hacia el proyecto.

La inserción del proyecto generará una modificación en la calidad del paisaje urbano, transitando de un entorno predominantemente verde a uno de carácter industrial-tecnológico.

Calidad paisajística

La calidad paisajística en el polígono del Parque Juárez se define como la condición o valor estético intrínseco del entorno, determinado por la combinación de sus elementos naturales (masa forestal, relieve) y artificiales (vialidades, arquitectura).

Actualmente, el sitio del proyecto presenta una calidad paisajística clasificada como Media-Alta con fuerte contraste urbano, y la inserción del proyecto generará una transformación directa bajo los siguientes criterios técnicos:

1. Condición actual de la calidad paisajística.

Alto valor asociativo y estético: El Parque Juárez aporta el mayor porcentaje de calidad visual a la zona gracias a su dosel forestal continuo. Funciona como un oasis visual que rompe la monotonía del entorno pavimentado. Su calidad es especialmente alta durante la primavera (floración de jacarandas) y el verano (follaje verde intenso).

Degradación periférica: Este valor natural se ve presionado por elementos discordantes de baja calidad visual en sus bordes, como el flujo masivo de transporte sobre el Boulevard 5 de mayo, las redes de cableado aéreo de servicios (luz, telefonía) y la contaminación visual publicitaria de la zona comercial de Plaza Dorada.

2. Impactos del proyecto sobre la calidad del paisaje.

La construcción del proyecto alterará la composición del paisaje de dos formas:

Pérdida de fragilidad paisajística (Impacto Negativo Temporal a Moderado). La remoción o poda de árboles para abrir el derecho de vía y cimentar la terminal generará "huecos" en el dosel forestal continuo. La introducción de grandes volúmenes de concreto, estructuras de acero y las líneas de cables aéreos se percibe inicialmente como una intrusión visual que rompe la armonía natural del parque.

Creación de un hito urbano (Impacto Positivo de Modernización): Desde la perspectiva del paisaje urbano modificado, el proyecto aportará una dinámica visual de vanguardia. El proyecto reconfigurará el paisaje, convirtiendo este punto en un hito de referencia visual y un atractivo fotogénico para los usuarios del sistema.

Fragilidad

La fragilidad paisajística se define como la susceptibilidad o vulnerabilidad de un paisaje a deteriorarse o cambiar negativamente ante la introducción de elementos humanos o infraestructura nueva. Es decir, mide qué tan fácil o difícil es que el proyecto "rompa" visualmente la armonía del Parque Juárez. En el polígono, la fragilidad paisajística global se clasifica como Baja-Media, debido a un equilibrio entre sus características biofísicas y su entorno urbano.

El paisaje del Parque Juárez tiene una alta capacidad de absorción visual, lo que significa que puede camuflar o integrar de manera relativamente fácil la nueva infraestructura gracias a la densidad del arbolado ya que la presencia de árboles de gran talla funciona como una pantalla visual natural. La vegetación circundante abraza el polígono del proyecto, ocultando parcialmente las estructuras de concreto desde las vistas internas del parque.

Al estar rodeado de elementos totalmente artificiales (como los centros comerciales de Plaza Dorada, vialidades asfálticas de gran tamaño y postes de luz), el paisaje ya está habituado a la infraestructura pesada. Una estación moderna no compite contra un paisaje virgen, sino contra un entorno netamente urbano.

Control de Emisiones Acústicas y Vibraciones Mecánicas

En esta sección se describen las medidas de prevención, mitigación y control orientadas a reducir el impacto sonoro y las perturbaciones mecánicas que puedan generarse durante las etapas de construcción y operación del proyecto, conforme a lo dispuesto en la NOM-081-SEMARNAT-1994. Asimismo, el manejo de estas externalidades acústicas se apegará plenamente a lo señalado en el COREMUN del Municipio de Puebla y en la Ley de Atención a la Contaminación Visual y Auditiva del Estado, asegurando que tanto los niveles de ruido como las vibraciones se mantengan dentro de los límites permitidos para garantizar el confort urbano y la seguridad estructural.

Conclusiones respecto al medio ambiental

Tomando en cuenta los factores bióticos y abióticos analizados en este capítulo, se llega a las siguientes conclusiones: la comunidad arbórea presenta una riqueza moderada, aunque con un fuerte componente antropogénico y cosmopolita. La estructura forestal está dominada por especies exóticas e introducidas, lo cual indica que la vegetación actual responde más a procesos de urbanización y reforestaciones previas que a una sucesión natural del ecosistema original. La presencia abundante y frecuente de especies como Fraxinus uhdei, Jacaranda mimosifolia, Ligustrum lucidum y Casuarina equisetifolia refuerza esta homogeneidad característica del paisaje urbano. Si bien estas especies se han adaptado exitosamente, su presencia limita el desarrollo de biodiversidad nativa. Por otro lado, aunque no es la especie más numerosa, Eucalyptus robusta destaca por concentrar la mayor biomasa y cobertura del área, siendo los ejemplares de mayor edad y tamaño.

Considerando que predominan las especies introducidas, algunas con potencial invasivo, como el trueno, el proyecto representa una oportunidad para implementar medidas de mitigación estratégicas, orientadas a reemplazar gradualmente estas

especies por otras nativas que fortalezcan los servicios ambientales y la resiliencia del ecosistema local.

Respecto a la fauna, y considerando los cambios que sufrirá la vegetación arbórea, puede afirmarse que el área de influencia funciona actualmente como un corredor biológico de calidad ecológica limitada, condición derivada del predominio de especies introducidas que ofrecen recursos reducidos (frutos y néctar) para la fauna nativa especializada, beneficiando en cambio a especies generalistas o adaptadas al entorno urbano (como gorriones o palomas). Especies frecuentes como la Jacaranda mimosifolia contribuyen con una floración llamativa que atrae polinizadores, pero la escasa diversidad de especies como el Fraxinus uhdei, que sí es nativo y ofrece refugio, limita el desarrollo de comunidades de aves principalmente.

La ejecución del proyecto también trae consigo beneficios técnicos y ambientales relacionados con los factores abióticos, contribuyendo a mejorar las condiciones actuales de la zona, como se detalla a continuación:

- Clima: Este es el aspecto más favorable del proyecto. Al buscar desarrollar un equipamiento que permita brindar a la ciudadanía una alternativa que promueve el uso del transporte público de forma colectiva, es posible disminuir el uso de transporte motorizado particular, de esta forma se reducen las emisiones de CO2 y partículas suspendidas, lo que contribuye a mitigar el calentamiento global y mejora la calidad del aire, disminuyendo el efecto invernadero en la zona urbana.
- Geología y Geomorfología: A diferencia de otros proyectos que implican excavaciones extensas o modificaciones importantes del terreno, esta obra tiene una huella física reducida, ya que la intervención del suelo se limita a los puntos de construcción, conservando prácticamente intacto el relieve natural.

Balance costo-beneficio de las medidas de mitigación y viabilidad

Debido a que el análisis arbóreo revela una alta presencia de especies exóticas e invasoras, el proyecto representa una oportunidad para el saneamiento forestal del área. Sustituir ejemplares exóticos de bajo valor ecológico por árboles nativos generará un beneficio neto positivo a mediano plazo. Aunque las especies dominantes actuales ya proporcionan servicios ambientales (captura de carbono, sombra, regulación térmica), la viabilidad de esta estrategia depende de que la reforestación no se limite a un número determinado de árboles, sino que se traduzca en biomasa real y en la supervivencia efectiva de los ejemplares.

Entre las medidas propuestas se contempla la creación de "islas de biodiversidad" en los alrededores de la estación en proyecto, mediante arbustos y árboles frutales

nativos que ayuden a compensar el ruido y las posibles vibraciones generadas por la operación del inmueble, principalmente en beneficio de las aves.

Cumpliendo con estas condiciones, el proyecto puede convertirse en una verdadera acción de restauración ecológica. Dado que el ecosistema actual depende en gran medida de especies introducidas, posee una especie de "resiliencia artificial" que puede fortalecerse. Si las medidas de mitigación logran sustituir la dominancia del eucalipto y el trueno por especies como encinos (Quercus), fresnos nativos o tejocotes, el balance ecológico resultante será superior al estado actual del entorno.

Identificación de peligros

La **Gestión Integral del Riesgo (GIR)** se define como un proceso complejo de planeación, participación y toma de decisiones que, basado en el conocimiento profundo de las amenazas y el análisis de las vulnerabilidades, busca reducir los niveles de riesgo para garantizar la seguridad humana y la sostenibilidad de la infraestructura. A diferencia de la protección civil tradicional, que históricamente ha centrado sus esfuerzos en la respuesta ante el desastre (reactividad), la **GIR** propone un enfoque **holístico, preventivo y sistémico**.

Para el sistema de transporte público por cable proyectado, la aplicación de la GIR implica entender que el riesgo no es un evento inevitable, sino el resultado de una construcción social y técnica que puede ser gestionada. El proceso se articula a través de cinco etapas fundamentales que rigen el análisis del Proyecto Estación Parque Juárez, así como la infraestructura que conforma el Sistema de Transporte por Cable STC proyectado.

1. **Identificación de Riesgos**: El reconocimiento de fenómenos naturales (como la sismicidad en el Valle de Puebla) y antrópicos (fallas mecánicas o concentraciones masivas).

2. **Previsión y Prevención:** El diseño de medidas estructurales y no estructurales para evitar que las amenazas se conviertan en desastres.

3. **Mitigación:** La implementación de acciones para reducir el impacto de riesgos que no pueden ser eliminados en su totalidad, como la inestabilidad de taludes en zonas orográficas complejas.

4. **Auxilio y Recuperación:** El establecimiento de protocolos de respuesta inmediata y planes de continuidad de operaciones para restablecer el servicio de transporte en el menor tiempo posible.

5. **Resiliencia:** La capacidad del sistema para absorber el impacto de un agente perturbador y recuperar su funcionalidad crítica de manera eficiente.

La implementación de la GIR en el sistema de transporte público por cable es vital debido a la naturaleza aérea y masiva del sistema. La seguridad depende de un

monitoreo constante de variables físicas (velocidad del viento, descargas eléctricas) y sociales (comportamiento de masas en las terminales). Al aplicar este modelo en el proyecto, se asegura no solo el cumplimiento de la **Ley General de Protección Civil**, sino que se blinda la inversión pública y, primordialmente, se garantiza la integridad de los miles de poblanos que harán uso de este sistema diariamente. En conclusión, esta Gestión Integral del Riesgo constituye la hoja de ruta técnica que permitirá al sistema de transporte público por cable proyectado operar como un sistema de transporte de vanguardia: seguro, confiable y plenamente adaptado a la realidad territorial de la Ciudad de Puebla.

Construcción del Riesgo

El riesgo no es un elemento aislado ni inherente únicamente a la ocurrencia de fenómenos naturales o antrópicos, sino el resultado de un proceso dinámico de interacción entre diversos factores. En este sentido, el riesgo se construye a partir de la relación entre:

• La presencia de un peligro o agente perturbador (natural o antropogénico),
• La exposición de los elementos susceptibles de daño (infraestructura, población, entorno),
• La vulnerabilidad de dichos elementos (condiciones físicas, sociales, económicas y ambientales),
• Y la capacidad de respuesta o resiliencia del sistema.

Por lo tanto, el riesgo es una condición resultante y no un punto de partida, lo cual implica que su reducción depende directamente de la gestión adecuada de cada uno de estos componentes.

Bajo este enfoque, la Gestión Integral del Riesgo (GIR) aplicada al sistema de transporte público por cable no se limita a la identificación de fenómenos perturbadores, sino que incorpora el análisis de la vulnerabilidad, la exposición y la capacidad de respuesta del sistema de transporte por cable, permitiendo así una evaluación integral orientada a la prevención.

Objetivo de la Gestión Integral del Riesgo GIR

Establecer las bases metodológicas y técnicas para identificar, analizar, evaluar y mitigar los riesgos asociados a la construcción y operación del proyecto Estación Parque Juárez, que conforma el sistema de transporte público por cable. Se busca salvaguardar la integridad física de los usuarios, trabajadores, infraestructura y el entorno ambiental de donde se localizan. Debido a que el proyecto se ubica en un punto estratégico de recreación y reserva natural, el proyecto enfrenta:

- **Complejidad Topográfica:** Especialmente en zonas con topografía compleja, donde la mecánica de suelos es crítica para las torres de soporte.

- **Interacción Social:** Convivencia con flujos peatonales y vehiculares intensos que requieren una logística de protección civil de alta precisión.

- **Resiliencia Climática:** El sistema debe ser capaz de operar o suspenderse de forma segura ante fenómenos como tormentas eléctricas o vientos de alta velocidad, comunes en la meseta poblana.

Identificación de Riesgos

La Identificación de Riesgos es la fase analítica más crítica de la Gestión Integral del Riesgo (GIR), ya que nos sirve como un diagnóstico preventivo para evitar desastres o fallas operativas. Un proyecto como el sistema de transporte público por cable se observa vulnerable a los fenómenos perturbadores naturales y antrópicos, por lo que el diseño para las instalaciones tomará en cuenta estos fenómenos naturales del sitio. Para realizar una evaluación de riesgos y determinación de medidas preventivas del inmueble, se necesita conocer primero que es:

Conceptos de Gestión Integral del Riesgo

Peligro:	Probabilidad de ocurrencia de un agente perturbador potencialmente dañino durante un cierto periodo, en un determinado tiempo.
Vulnerabilidad:	Fragilidad, grado de susceptibilidad de un agente afectable a sufrir daños o perdidas ante la presencia de un agente perturbador, determinado por factores físicos, sociales, económicos, ambientales.
Agente afectable:	Sistema compuesto por el hombre y su entorno físico, sobre el cual pueden obrar los efectos destructivos del agente perturbador o calamidad.
Resiliencia	Capacidad, aprendizaje, recuperación de sus efectos en un corto plazo y de manera eficiente.
Exposición:	Es la localización de personas, infraestructura o sistemas en zonas donde pueden ser afectados por un peligro.
Riesgo	Es la probabilidad de que un peligro se materialice en daños o pérdidas, como resultado de la interacción entre peligro, vulnerabilidad y exposición.

Interpretando, tenemos que:



R = Probabilidad/Frecuencia x Vulnerabilidad x Exposición.

RIESGO: PROBABILIDADES DE QUE UN FENOMENO PERTURBADOR OCASIONE DAÑOS A UN AGENTE AFECTABLE.

Clasificación de Fenómenos Perturbadores

Es importante señalar que los peligros no son equivalentes al riesgo, sino uno de sus componentes. Estos valores, son el resultado de la simplificación del análisis sobre diferentes amenazas, así como de la caracterización de algunos fenómenos sociales, que contribuyen a evaluar el proceso de construcción social del riesgo, por lo que en primera instancia se ubica el predio y se identifican conforme los agentes perturbadores:

Fenómenos perturbadores naturales (agentes producidos por la naturaleza).

1.- Geológicos: Los fenómenos perturbadores geológicos son eventos que tienen su origen en la actividad y los movimientos de la corteza terrestre. Se producen por la liberación de energía acumulada o por procesos naturales de la Tierra que pueden causar daños a la población, la infraestructura y el medio ambiente.

2.- Hidrometeorológicos: Los fenómenos perturbadores hidrometeorológicos son agentes perturbadores que se generan por la acción de los agentes atmosféricos, como la precipitación, la temperatura, el viento y la presión. Estos fenómenos están íntimamente ligados al ciclo del agua y a los cambios en la atmósfera terrestre**.**

Fenómenos perturbadores antrópicos (agentes producidos por la act. Humana).

3.- Químico Tecnológicos: Los fenómenos perturbadores químico-tecnológicos son eventos provocados por la liberación de sustancias químicas o por fallas en procesos industriales y tecnológicos. A diferencia de los geológicos o hidrometeorológicos, estos tienen un origen antropogénico, es decir, son causados directamente por la actividad humana.

4.- Sanitario Ecológicos: son eventos que afectan la salud de la población o el equilibrio del medio ambiente. Se originan por la acción de agentes biológicos (como bacterias, virus o parásitos) o por la degradación de los ecosistemas debido a contaminantes.

5.- Socio Organizativos: Son eventos provocados por errores humanos o por acciones premeditadas que ocurren en grandes concentraciones de personas o debido al funcionamiento de la sociedad. A diferencia de los naturales, estos dependen enteramente del comportamiento social, la organización y la interacción humana.

AGENTE PERTURBADOR: Acontecimiento que puede impactar a un sistema afectable (población y entorno) y transformar su estado normal en un estado de daños que pueden llegar al grado de desastre; por ejemplo, sismos, huracanes, incendios, etcétera. También se le llama calamidad, fenómeno destructivo agente destructivo, sistema o evento perturbador.

Metodología de Evaluación del Riesgo

La evaluación del riesgo se realizó mediante un enfoque cualitativo, considerando los siguientes criterios:

- **Probabilidad de ocurrencia:**
  Alta: ocurre frecuentemente o existe alta evidencia histórica
  Media: ocurrencia ocasional
  Baja: poco probable

- **Impacto y/o exposición:**
  Alto: afecta la integridad estructural o la vida humana
  Medio: afecta operación o genera daños parciales
  Bajo: efectos menores

- **Vulnerabilidad:**
  Alta: condiciones desfavorables del entorno o infraestructura
  Media: condiciones moderadas
  Baja: condiciones controladas

El nivel de riesgo se determina mediante la combinación de estos tres factores.

Tabla de Escala de Probabilidad			
Nivel	Descripción	Definición Técnica / Frecuencia	Valor
1	Raro / Muy Remoto	El evento no ha ocurrido en los últimos 5-10 años o es casi imposible.	1-20%
2	Improbable	Podría ocurrir al menos una vez en los próximos 5 años.	21-40%
3	Posible / Moderado	El evento ocurre ocasionalmente (una vez al año).	41-60%
4	Probable	Es muy probable que ocurra (varias veces al año).	61-80%
5	Casi Seguro	Se espera que ocurra en la mayoría de las circunstancias (evento recurrente).	81-100%

Tabla de niveles de vulnerabilidad (Cualitativa).		
Nivel	Valor	Descripción
Bajo	1	EXISTE UNA ORGANIZACIÓN SÓLIDA, INFRAESTRUCTURA RESISTENTE Y RECURSOS SUFICIENTES.
Medio	2	SE CUENTA CON MEDIDAS BÁSICAS, PERO HAY DEFICIENCIAS EN MANTENIMIENTO O CAPACITACIÓN.
Alto	3	INFRAESTRUCTURA ANTIGUA O PRECARIA, FALTA DE PROTOCOLOS Y RECURSOS LIMITADOS.
Muy Alto	4	INEXISTENCIA TOTAL DE MEDIDAS DE PREVENCIÓN, POBLACIÓN EN RIESGO CRÍTICO.

Tabla de niveles de exposición			
Nivel	Valor	Criterio de evaluación	Descripción
Bajo	1	Pocas personas (menos de 10) o infraestructura de bajo costo/importancia.	Escasa presencia

Medio	2	Población concentrada en horarios específicos o infraestructura estándar.	Presencia moderada
Alto	3	Alta densidad poblacional (escuelas, hospitales) o infraestructura crítica.	Gran concentración
Muy Alto	4	Eventos masivos, zonas densamente pobladas o centros neurálgicos de servicios.	Concentración masiva

TABLA DE VALORES INDIVIDUALES			
Valor	**Probabilidad (Frecuencia)**	**Exposición (Presencia)**	**Vulnerabilidad**
1	Rara / Remota	Baja (Pocas personas/bienes)	Baja (Estructura robusta)
2	Improbable	Media (Flujo regular)	Media (Deficiencias menores)
3	Probable	Alta (Concentración masiva)	Alta (Deficiencias graves)
4	Casi Segura	Muy Alta (Crítica/Saturada)	Muy Alta (Sin protección)

RIESGO: **CALCULO DEL PRODUCTO.**

Rango de Puntos	Nivel de Riesgo	Acción Requerida	Color
1 - 8	Bajo	Riesgo aceptable. Mantener monitoreo y protocolos existentes.	Verde
9 - 24	Medio	Riesgo tolerable con controles. Requiere programa de mantenimiento preventivo.	Amarillo
25 - 48	Alto	Riesgo significativo. Necesita intervención a corto plazo y planes de contingencia.	Naranja
49 - 64	Muy Alto (Crítico)	Inaceptable. Requiere paro de operaciones o corrección inmediata de ingeniería.	Rojo

4.5.2 Análisis de riesgos naturales

Identificación de peligros

En el contexto de la **Gestión Integral del Riesgo (GIR)** y específicamente para un proyecto de infraestructura crítica, la identificación de peligros es el proceso de **reconocer, caracterizar y localizar** los agentes perturbadores que tienen el potencial de causar daños a los usuarios, la infraestructura o el entorno, por lo cual, hacemos el siguiente desglose.

Estación	Ubicación	Peligro detectado
Parque Juárez	Cercano a la intersección de Blvd.. Héroes del 5 de mayo y Av. 43 Ote; en la colonia Carmen Huexotitla, en el municipio de la Heroica Puebla de Zaragoza, Puebla.	**1. Riesgos Geológicos y Geotécnicos** Zonas de depósitos aluviales y suelos más blandos, experimentan un fenómeno de amplificación de ondas. El suelo vibra por más tiempo y con mayor amplitud, lo que somete a las estructuras de las estaciones a fuerzas de corte severas. Presencia de Infraestructura Subterránea Crítica: En esta zona del centro-sur de la ciudad, el subsuelo está saturado de redes de drenaje pluvial, colectores de agua potable y cableado de alta tensión. Existe

Estación	Ubicación	Peligro detectado
		un riesgo de asentamientos o socavones si las vibraciones del NTI proyectado o el peso de las pilonas afectan tuberías antiguas o con fugas.
		Riesgos Hidrometeorológicos Inundación Pluvial Severa: La zona de Plaza Dorada y el Bulevar 5 de Mayo históricamente presenta encharcamientos graves durante la temporada de lluvias. El riesgo es la inundación de los cuartos de control eléctricos, fosas de contrapesos y la interrupción del acceso peatonal. El viento provoca la oscilación transversal (balanceo) de las cabinas. Si el ángulo de oscilación supera los límites, existe el riesgo de que el cable se descarrile de las poleas de las pilonas o que las cabinas golpeen las estructuras de las estaciones al entrar.
		3.- Riesgos químico- tecnológicos Incendio de Gran Magnitud en el Entorno: La cercanía con centros comerciales y zonas de comida rápida aumenta el riesgo de que un incendio externo genere radiación térmica hacia las terminales, o afecte la visibilidad del operador por densas columnas de humo. Falla en el Sistema de Frenado de Emergencia: Al ser una estación con un ciclo de carga y descarga de pasajeros extremadamente rápido, los mecanismos de embrague (desacoplamiento del cable) sufren un mayor desgaste cíclico, aumentando la probabilidad de fallas mecánicas en el área de andenes.
		4.- Riesgos socio organizativos Gestión de Multitudes y Estampidas: El riesgo de sobrecupo en andenes y escaleras eléctricas es el más alto del sistema. Un incidente menor (como un ruido fuerte o un conato de incendio) puede generar desplazamientos desordenados que terminen en sofocación o aplastamiento. Interferencia con el Tránsito Vehicular: Al estar en una de las avenidas más transitadas de Puebla (Bulevar 5 de mayo), existe el riesgo de accidentes en los pasos peatonales de acceso a la estación proyectada, así como el riesgo de que vehículos pesados impacten estructuras de soporte perimetrales.

Estación	Ubicación	Peligro detectado
		Inseguridad y Actos Vandálicos: Debido a la alta afluencia, es un punto crítico para el robo a usuarios o daños a la infraestructura tecnológica (monitores, validadores de acceso y cámaras de vigilancia).

CAPÍTULO 5. EVALUACIÓN DE IMPACTOS

5.1 Metodología de Evaluación de Impactos

La evaluación de los impactos que genera el Proyecto de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez, se realiza mediante una matriz de evaluación interdependiente cuali-cuantitativa, metodología adaptada de los procedimientos de evaluación de impacto ambiental de uso extendido en la práctica técnica mexicana *(metodología de tipo Conesa-Fernández-Vítora)*, al ámbito específico del impacto urbano-territorial. El método consiste en cruzar, en un arreglo matricial de doble entrada, las acciones del proyecto susceptibles de generar impacto diferenciadas por etapa de construcción y de operación, contra los factores del medio urbano, social y físico que pueden verse afectados, de forma que cada intersección de la matriz constituye un impacto identificable, caracterizable y valorable de manera individual.

Las acciones del Proyecto Estación Parque Juárez consideradas comprenden, en la etapa de construcción, la habilitación de frentes de obra y desvíos viales, la excavación y cimentación de las torres o pilonas de soporte y de las estaciones, el montaje de estructuras metálicas y el tendido del cableado, y el transporte y acopio de materiales e insumos; y, en la etapa de operación, la circulación de las cabinas o góndolas del sistema, el ascenso y descenso de pasajeros en las estaciones, el mantenimiento electromecánico de la línea y el funcionamiento cotidiano de las instalaciones. Los factores del medio susceptibles de ser afectados se agrupan en cuatro rubros, congruentes con los que el propio Código Reglamentario para el Municipio de Puebla (COREMUN), exige valorar para la autorización de usos de suelo condicionados: impacto urbano, impacto ambiental, impacto vial y seguridad, a los que se añade el factor socioeconómico por su relevancia específica para un proyecto de transporte público masivo. Cada impacto identificado en la matriz se caracteriza cualitativamente conforme a los siguientes atributos, y se traduce posteriormente en un índice cuantitativo de importancia que permite jerarquizar los impactos y orientar las medidas del Capítulo 6:

Tabla de Criterios y escalas de valoración

Criterio	Escala de valoración
Naturaleza	Positivo (+) / Negativo (−)
Intensidad	Baja / Media / Alta / Muy alta / Total
Extensión	Puntual / Parcial / Extenso / Total (crítico si afecta zonas patrimoniales o de alta sensibilidad)
Momento	Largo plazo / Medio plazo / Inmediato / Crítico
Persistencia (duración)	Fugaz / Temporal / Permanente
Reversibilidad	Corto plazo / Medio plazo / Irreversible
Sinergia y acumulación	Simple / Sinérgico o acumulativo con otros impactos del proyecto
Recuperabilidad	Recuperable de inmediato / Recuperable a medio plazo mediante medidas de mitigación / Mitigable / Irrecuperable

Fuente: Elaboración propia, 2026.

A partir de la valoración de estos atributos se obtiene un índice de importancia del impacto, el cual se clasifica en cuatro niveles: Compatible (impacto de recuperación inmediata sin necesidad de medidas correctivas adicionales a las prácticas ordinarias de obra), Moderado (impacto que no requiere medidas de mitigación intensivas y es recuperable en un plazo razonable), Severo (impacto que exige la aplicación de medidas de mitigación específicas, contenidas en el Capítulo 6, para reducir su magnitud o revertir sus efectos), y Crítico (impacto cuya magnitud rebasa el umbral de aceptabilidad y que requiere, además de medidas de mitigación reforzadas, medidas de compensación). Esta clasificación cuali-cuantitativa es la que se aplica de manera sistemática a cada uno de los impactos identificados, y sustenta directamente el diseño de las medidas de prevención, mitigación y compensación desarrolladas en el Capítulo 6.

El carácter interdependiente de la matriz radica en que varios de los impactos identificados no son independientes entre sí, sino que se encuentran encadenados: así, por ejemplo, la afectación temporal a la movilidad durante la construcción incide de manera indirecta en la actividad comercial de las colindancias, y la alteración permanente del desarrollo de infraestructura, con la presión sobre los usos de suelo y con los impactos socioeconómicos derivados de la plusvalía inmobiliaria asociada al posterior desarrollo de infraestructura de transporte.

5.2 Evaluación de Impactos en la Etapa de Construcción

Alteración en la movilidad y congestión vial temporal por maquinaria/transporte de insumos

La edificación del Proyecto Estación Parque Juárez requiere el tránsito y maniobra de grúas, plataformas elevadoras y vehículos de carga para el transporte de estructuras metálicas, concreto y demás insumos, actividades que previsiblemente implicarán cierres parciales o totales de carriles, restricciones al estacionamiento en vía pública y desvíos temporales en las vialidades adyacentes a cada frente de obra, en los términos que deberán quedar precisados en el Dictamen Vial por Obra en Vía Pública. El impacto es de naturaleza negativa, intensidad media a alta según la jerarquía de la vialidad afectada que es el Boulevar Atempan, extensión puntual y circunscrita a cada frente de obra activo, de duración temporal y reversibilidad a corto plazo una vez concluidos los trabajos en cada tramo, por lo que se clasifica, en la generalidad de los casos, como Moderado, pudiendo alcanzar el nivel Severo en horarios de alta demanda o en tramos donde coincidan varios frentes de obra de manera simultánea.

Saturación temporal de la infraestructura y servicios de la zona

La instalación de campamentos de obra, el consumo de agua y energía eléctrica para los procesos constructivos, la generación de residuos de la construcción y demolición, y la afluencia de personal ocupado en la obra ejercen una demanda adicional y temporal sobre la infraestructura y los servicios públicos existentes en el entorno de cada frente de trabajo, particularmente en zonas cuya capacidad instalada se encuentra próxima a su límite. El impacto es negativo, de intensidad baja a media, extensión puntual, duración temporal y reversibilidad a corto plazo, por lo que se clasifica como Compatible a Moderado, condicionado a la correcta gestión del Plan de Residuos de Manejo Especial Generados por la Construcción y que se integran en la MIA correspondiente.

Afectaciones a la imagen urbana, paisaje y niveles de ruido

La presencia de maquinaria, andamiajes, cercados perimetrales de obra y acopio de materiales, así como el ruido y las emisiones de polvo propios de las actividades de excavación, cimentación y montaje estructural, alteran temporalmente la imagen urbana y el paisaje del entorno inmediato del Proyecto Estación Parque Juárez, con particular sensibilidad en tramos ubicados dentro zonas susceptibles de conservación, como lo es el propio Parque Juárez. El impacto es negativo, de intensidad media, extensión puntual, duración temporal y reversibilidad a corto plazo, por lo que se clasifica como Moderado, pudiendo escalar a Severo en etapas iniciales, donde la afectación a la percepción visual del entorno adquiere mayor sensibilidad social y normativa, para posteriormente integrarse en la dinámica urbana de la zona.

Afectaciones a las colindancias y estabilidad física del suelo

Los trabajos de excavación y cimentación profunda necesarios, pueden generar vibraciones y modificaciones locales en las condiciones del subsuelo susceptibles de afectar la estabilidad física del entorno inmediato. El impacto es negativo, de intensidad variable según las condiciones geotécnicas de cada emplazamiento, extensión puntual, duración temporal durante la fase de cimentación, pero con posible persistencia de efectos si no se aplican las medidas correctivas correspondientes, por lo que se clasifica como Moderado a Severo, y exige la elaboración del estudio de mecánica de suelos y de la memoria de cálculo estructural para la obtención de la Licencia de Obra Mayor.

Síntesis de valoración — Etapa de construcción

Impacto	Naturaleza	Intensidad	Duración	Reversibilidad	Importancia
Movilidad y congestión vial temporal	Negativo	Media-Alta	Temporal	Corto plazo	Moderado
Saturación de infraestructura y servicios	Negativo	Baja-Media	Temporal	Corto plazo	Compatible-Moderado
Imagen urbana, paisaje y ruido	Negativo	Media	Temporal	Corto plazo	Moderado (Severo en

Impacto	Naturaleza	Intensidad	Duración	Reversibilidad	Importancia
					zonas patrimoniales)
Colindancias y estabilidad del suelo	Negativo	Variable	Temporal (posible persistencia)	Corto-medio plazo	Moderado-Severo

Fuente: Elaboración propia, 2026.

5.3 Evaluación de Impactos en la Etapa de Operación

El funcionamiento del sistema de tracción electromecánica del cable, así como el funcionamiento cotidiano de la Terminal (sanitarios, limpieza, iluminación y sistemas de seguridad), representan una demanda permanente y continua de energía eléctrica, agua potable y drenaje sanitario superior a la del uso de suelo previo del predio. El impacto es negativo, de intensidad media, extensión puntual en cada estación, permanente y, en principio, irreversible mientras el sistema se encuentre en operación, por lo que se clasifica como Moderado, condicionado a que las Factibilidades para la Introducción de Servicios Públicos y las conexiones a redes que acrediten capacidad suficiente para absorber dicha demanda sin afectar el servicio de las colonias circundantes.

Modificación en las dinámicas de movilidad, generación de viajes y flujo peatonal/vehicular

La operación tanto de la Terminal como del sistema modifica de manera permanente las dinámicas de movilidad del corredor, en un doble sentido. Por una parte, constituye un impacto positivo, de intensidad alta y carácter permanente, al ampliar la oferta de transporte público colectivo de baja emisión y favorecer el trasvase de viajes del transporte particular hacia el transporte masivo, en congruencia directa con la jerarquía de la movilidad. Por otra parte, genera un impacto negativo asociado a la concentración de flujos peatonales y vehiculares en el entorno inmediato de la Terminal en las horas de máxima demanda, que exige un dimensionamiento adecuado de los accesos que deberá ser previsto en el Estudio de Impacto Vial correspondiente, este componente se clasifica como Moderado y es plenamente mitigable.

Presión sobre los usos de suelo y atracción de nuevas actividades en torno al nodo o infraestructura

La experiencia documentada en proyectos de transporte masivo de características similares indica que la accesibilidad generada por una Terminal tiende a incrementar la plusvalía del suelo circundante y a atraer nuevas actividades comerciales y de servicios en su entorno inmediato, incluyendo comercio informal en los accesos, lo que presiona el uso de suelo predominante de la zona y puede resultar incompatible con la zonificación vigente si no se gestiona oportunamente. El impacto es de naturaleza mixta positiva en términos de dinamización económica y negativa en términos de presión sobre el ordenamiento territorial, de intensidad media a alta, extensión extensa por su efecto de irradiación hacia el entorno

del proyecto, permanente y de carácter acumulativo y sinérgico con el impacto socioeconómico, por lo que se clasifica como Moderado a Severo y requiere que cualquier cambio de uso de suelo en el entorno se sujete al régimen de condicionamiento establecido en el instrumento de planeación vigente.

DOCUMENTO PÚBLICO DE CONSULTA

Alteración definitiva en el paisaje e imagen urbana (perfil vertical por torres/pilonas o terminales)

A diferencia de los impactos paisajísticos propios de la etapa de construcción, la presencia permanente de la Terminal introduce un elemento vertical de carácter definitivo en el perfil urbano del corredor, con efectos sobre las vistas y la percepción del paisaje construido, situación de particular sensibilidad. El impacto es negativo, de intensidad alta, extensión extensa a lo largo de todo el corredor visible, permanente e irreversible mientras subsista la infraestructura, por lo que se clasifica como Severo en tramos de entorno de valor natural como lo es el Parque Juárez o de alta sensibilidad visual, y como Moderado respecto al desarrollo de la infraestructura, siendo susceptible de mitigación mediante criterios de diseño e integración arquitectónica, pero no de reversión completa.

Impactos socioeconómicos y en la densidad habitacional de la zona

La mejora en la accesibilidad y conectividad que ofrece la Terminal tiende a generar efectos socioeconómicos permanentes en su área de influencia: incremento del valor del suelo y de las rentas inmobiliarias, con el consiguiente riesgo de presión de desplazamiento sobre la población residente de menores ingresos; generación de empleo directo e indirecto durante la operación y el mantenimiento de la Terminal y del sistema; y una tendencia hacia la densificación habitacional del entorno de la Terminal, congruente con las políticas de desarrollo orientado al transporte considerado actualmente en los instrumentos de planeación que permiten el incremento de los coeficientes de ocupación y utilización del suelo (COS y CUS) para zonas con estas características. El impacto es de naturaleza mixta, de intensidad media a alta, extensión extensa, permanente, acumulativo y se clasifica como Moderado a Severo en función de la vulnerabilidad socioeconómica de la población residente en el área de influencia directa de la Terminal, lo que amerita monitoreo social específico como parte de las medidas de compensación.

Síntesis de valoración — Etapa de operación

Impacto	Naturaleza	Intensidad	Duración	Reversibilidad	Importancia
Demanda de infraestructura y servicios públicos	Negativo	Media	Permanente	Irreversible en operación	Moderado
Movilidad, generación de viajes y flujo	Mixto (+/−)	Alta / Media	Permanente	Irreversible en operación	Positivo alto / Moderado
Presión sobre usos de suelo y nuevas actividades	Mixto (+/−)	Media-Alta	Permanente	Irreversible	Moderado-Severo
Paisaje e imagen urbana (perfil vertical)	Negativo	Alta	Permanente	Irreversible	Severo (Zonas de conservación) / Moderado (resto)
Impactos socioeconómicos y densidad habitacional	Mixto (+/−)	Media-Alta	Permanente	Irreversible	Moderado-Severo

CAPÍTULO 6. ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN, MITIGACIÓN Y COMPENSACIÓN

El presente capítulo desarrolla, para cada impacto clasificado como Moderado, Severo o Crítico, las medidas de prevención, mitigación y, en su caso, compensación que deben incorporarse al proyecto ejecutivo y a los programas de obra y operación de la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez, en congruencia con las obligaciones específicas que determine la autoridad municipal respecto a los responsables de la obra y del servicio.

6.1 Medidas de Prevención, Mitigación y Compensación para la Etapa de Construcción

Programa de gestión de movilidad temporal y señalización vial

Para mitigar el impacto identificado respecto a la movilidad, deberá implementarse un Programa de Gestión de Movilidad Temporal, integrado como condicionante del Dictamen Vial por Obra en Vía Pública, que comprenda cuando menos:

- Programación de los trabajos que impliquen cierre de carriles preferentemente en horarios de baja demanda vehicular, evitando la coincidencia de varios frentes de obra activos sobre una misma vialidad primaria.
- Señalización preventiva, restrictiva e informativa conforme al Manual de Dispositivos para el Control del Tránsito, así como la exhibición visible de los datos de la obra (tipo de obra, número de permiso, responsable y duración de los trabajos) en cada frente.
- Habilitación de corredores peatonales seguros, señalizados y con continuidad, que garanticen en todo momento el tránsito de personas con discapacidad y movilidad limitada, en observancia de la prioridad peatonal establecida.
- Coordinación previa con la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos y, en su caso, con la autoridad de movilidad, para la definición de rutas alternas y la eventual reubicación temporal de paradas de transporte público afectadas.
- Personal de control de tránsito en los frentes de obra durante las maniobras de izaje y montaje, así como durante el ingreso y salida de vehículos de carga.

Acciones de protección a colindancias, control de emisiones, polvo y ruido

Para mitigar los impactos identificados respecto a colindancias, emisiones y ruidos, se deberán implementar las siguientes medidas:

- Levantamiento fotográfico y de fisuras (peritaje de colindancias) de las edificaciones adyacentes, previo al inicio de los trabajos de excavación y cimentación.
- Monitoreo de vibraciones durante las maniobras de cimentación profunda, con umbrales máximos permisibles definidos en el estudio de mecánica de suelos.
- Riego periódico de superficies expuestas y cubiertas de material impermeable sobre el material producto de excavación y sobre los vehículos de carga, para el control de emisiones de polvo.
- Restricción de horarios de trabajo generador de ruido en el entorno de usos habitacionales y utilización de equipo con silenciadores y mantenimiento preventivo adecuado.
- Cercado perimetral de obra con acabado que minimice el impacto visual, y limpieza y reordenamiento diario del frente de trabajo al término de la jornada.
- Gestión y disposición de los residuos de la construcción conforme al Plan de Residuos de Manejo Especial correspondiente, y reparación de pavimentos, banquetas y guarniciones con materiales de igual o mejor calidad a los preexistentes.

6.2 Medidas de Prevención, Mitigación y Compensación para la Etapa de Operación

Infraestructura: proyectos de ampliación, reforzamiento o interconexión de redes de agua, drenaje y energía

Para mitigar el impacto identificado respecto a las redes e infraestructura, se prevé ejecutarse, previo a la puesta en operación de la Terminal, los proyectos de infraestructura necesarios para garantizar la suficiencia de las redes existentes, incluyendo:

- Estudios de capacidad y factibilidad ante los organismos operadores de agua potable y drenaje, y ante la Comisión Federal de Electricidad, tramitados a través de la Factibilidad para la Introducción de Servicios Públicos.
- Proyectos de ampliación o reforzamiento de las redes de suministro eléctrico y de drenaje pluvial y sanitario en el entorno a la Terminal, cuando los estudios de capacidad así lo determinen, ejecutados con cargo al proyecto.
- Incorporación de sistemas de respaldo energético (grupos electrógenos o similares), que garanticen la operación segura del sistema y la evacuación de usuarios ante interrupciones del suministro.
- Instalación de sistemas de captación y aprovechamiento de agua pluvial en las cubiertas de la Terminal, como medida complementaria de reducción de la demanda sobre la red municipal.

Movilidad y Espacio Público: mejoramiento de la accesibilidad peatonal, semaforización, adecuaciones geométricas e integración modal

Para mitigar y potenciar en sentido positivo los impactos identificados respecto a la accesibilidad, se considerarán las siguientes medidas, congruentes con la jerarquía de movilidad:

- Diseño de accesos y andenes de cada estación bajo criterios de accesibilidad universal, con rampas, señalización táctil y elementos que garanticen el tránsito seguro de personas con discapacidad y movilidad limitada.
- Adecuaciones geométricas en las intersecciones inmediatas, sustentadas en el Estudio de Impacto Vial correspondiente, para absorber los flujos peatonales y vehiculares generados en horas de máxima demanda.
- Habilitación de biciestacionamientos y de espacios de ascenso y descenso para el transporte público alimentador en el entorno inmediato a la Terminal, favoreciendo la intermodalidad.
- Señalización informativa y de orientación integrada al Sistema de Movilidad, y coordinación operativa con las rutas de transporte público existentes para su integración con la Estación del Sistema de Transporte por Cable Parque Juárez

Imagen Urbana y Paisaje: proyectos de rescate del espacio público, reforestación, integración arquitectónica o paleta vegetal

Para mitigar y compensar los impactos identificados en este rubro, se considera implementar las siguientes medidas:

- Criterios de diseño arquitectónico e industrial (acabados, color y volumetría) orientados a su integración con el contexto urbano.
- Proyectos de rescate y mejoramiento del espacio público en el entorno inmediato (plazas de acceso, mobiliario urbano, iluminación y arbolado), que compensen la ocupación del suelo por las estructuras del proyecto y refuercen la función de la estación como nodo de centralidad urbana.
- Programa de reforestación y reposición de arbolado afectado, con especies de la paleta vegetal nativa y bajo supervisión, conforme a los Lineamientos Ambientales aplicables.
- Incorporación de criterios de iluminación nocturna que minimicen el impacto lumínico sobre el entorno habitacional sin comprometer la seguridad del proyecto.

Conclusión general de las medidas de mitigación y compensación

Las medidas de prevención, mitigación y compensación propuestas para la Estación Parque Juárez del Sistema de Transporte por Cable permiten atender de manera integral los impactos urbanos, ambientales, sociales, paisajísticos y de movilidad identificados durante las etapas de construcción y operación, bajo un enfoque orientado a evitar la pérdida neta de funcionalidad del espacio público y recreativo existente y a lograr una adecuada integración de la nueva infraestructura de transporte con el entorno del Parque Ecológico.

En la etapa de construcción, las acciones planteadas permitirán reducir las afectaciones temporales derivadas de la ejecución de la obra mediante la delimitación de los frentes de trabajo, mantenimiento de rutas peatonales seguras, control de emisiones, ruido, residuos y escurrimientos, protección de las áreas verdes y del arbolado existente, así como la restitución de las superficies que sean ocupadas temporalmente. Estas acciones son congruentes con el planteamiento del propio proyecto, que busca limitar las intervenciones a las superficies estrictamente necesarias y conservar las áreas verdes y elementos naturales del parque.

Particular importancia adquiere la afectación de las canchas deportivas existentes, debido a que éstas forman parte de la función social, recreativa y deportiva del Parque Juárez. Por ello, la reubicación de las canchas en el sitio donde la autoridad municipal lo determine constituye la principal medida de compensación urbano-social del proyecto, debiendo garantizarse que la infraestructura deportiva afectada sea restituida con condiciones funcionales equivalentes o superiores a las actuales. Con esta medida se busca que la construcción de la estación no represente una pérdida neta de la función deportiva y recreativa del parque, sino una reorganización espacial compatible con la incorporación de la nueva infraestructura de movilidad.

De manera complementaria, considerando que las condiciones hidrogeológicas del sitio, hace procedente considerar pozos de absorción para la recarga de mantos acuíferos, el manejo pluvial deberá privilegiar soluciones de captación, aprovechamiento, regulación temporal y conducción controlada de los escurrimientos, conjuntamente con la conservación de superficies verdes y permeables. Lo anterior resulta particularmente relevante debido a que el proyecto conserva una proporción importante de área libre y área verde respecto de la superficie de desplante.

Durante la operación, las medidas estarán dirigidas a garantizar la permanencia de las condiciones de accesibilidad, seguridad, movilidad peatonal, conservación de áreas verdes, funcionamiento de la infraestructura deportiva repuesta, manejo pluvial e integración paisajística. De esta manera, las medidas de mitigación y compensación no deberán entenderse como acciones aisladas, sino como compromisos permanentes de integración urbana y ambiental de la estación con el Parque Juárez.

En este sentido, la estrategia propuesta resulta congruente con los criterios establecidos en la Modificación Parcial a la Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, al incorporar medidas orientadas a la integración de la infraestructura de transporte con su entorno, la prevención y mitigación de impactos urbanos, ambientales y de movilidad, así como al aprovechamiento y conservación de la infraestructura recreativa y comunitaria existente.

En conclusión, la aplicación conjunta de las medidas propuestas permitirá que la incorporación de la Estación Parque Ecológico se realice sin comprometer la vocación recreativa, deportiva, ambiental y de espacio público del parque, compensando la infraestructura directamente afectada, conservando las áreas verdes y permeables, mejorando las condiciones de accesibilidad y seguridad peatonal y estableciendo mecanismos de manejo pluvial compatibles con las características del sitio. Bajo estas condiciones, los impactos residuales asociados al proyecto podrán mantenerse en niveles controlables y compatibles con el entorno urbano, procurando que la nueva infraestructura de movilidad se integre funcionalmente al Parque Ecológico y contribuya a mejorar su conectividad y accesibilidad, sin menoscabo de los servicios urbanos, recreativos y ambientales que actualmente presta a la población.

CAPÍTULO 7. CONCLUSIONES

La Estación Parque Juárez constituye una intervención sustentada en un análisis integral de carácter técnico, territorial y normativo, derivado de un diagnóstico detallado sobre las condiciones urbanas y de movilidad del municipio de Puebla. Su planteamiento responde a la necesidad de incorporar infraestructura y equipamiento de movilidad acordes con la evolución del territorio, el crecimiento de la ciudad y la complejidad funcional que ha adquirido en los últimos años, en un contexto donde la expansión urbana ha avanzado con mayor rapidez que la modernización de la infraestructura de transporte.

La propuesta se inserta dentro del proceso de actualización del instrumento de planeación vigente, el cual reconoce transformaciones significativas en la estructura territorial, como la expansión de la mancha urbana, la densificación de áreas consolidadas, la modificación de los patrones de desplazamiento y el incremento de la demanda por sistemas de transporte más eficientes, accesibles y sostenibles. Bajo esta perspectiva, la estación forma parte de una estrategia orientada a fortalecer el modelo de movilidad municipal en congruencia con los principios de una ciudad compacta, conectada, habitable y diversificada previstos en la planeación urbana.

El diagnóstico evidencia además un escenario de presión creciente sobre el sistema de movilidad. El incremento sostenido del parque vehicular, estimado en aproximadamente 4 % anual, se combina con velocidades operativas limitadas del transporte público, que durante los periodos de mayor demanda oscilan entre 10 y 13 km/h, generando tiempos de traslado que pueden alcanzar hasta 90 minutos. Estos indicadores reflejan una brecha entre la capacidad del sistema existente y las necesidades actuales de desplazamiento, situación que favorece la congestión y reduce la competitividad del transporte colectivo frente al automóvil particular.

A esta condición se suma una demanda considerable de usuarios dentro del área de influencia del proyecto, estimada en más de 305 mil desplazamientos diarios, concentrados principalmente en los horarios de mayor afluencia. Este comportamiento revela un patrón de movilidad predominantemente pendular, asociado a viajes hacia centros de trabajo, instituciones educativas y áreas de servicios, lo que incrementa la presión sobre corredores específicos de la red vial y evidencia un desequilibrio entre la oferta y la demanda de transporte.

En este contexto, la Estación Parque Juárez se concibe como un nodo de articulación dentro del sistema de movilidad existente, orientado a fortalecer la conectividad urbana mediante criterios de eficiencia operativa, accesibilidad universal y sostenibilidad ambiental. Su integración busca complementar la infraestructura de transporte disponible y mejorar la articulación entre distintos modos de desplazamiento, en contraste con estrategias centradas exclusivamente en la ampliación de la infraestructura vial, cuyo efecto suele traducirse en un incremento del uso del automóvil sin resolver necesariamente las limitaciones estructurales del sistema.

Al formar parte del sistema de transporte por cable, la estación se incorpora a una modalidad de transporte cuya operación es independiente de la congestión vehicular en superficie, característica que permite mantener velocidades comerciales estables y tiempos de recorrido más previsibles. Esta condición resulta particularmente relevante frente a los indicadores de saturación identificados en el diagnóstico y constituye uno de los elementos técnicos considerados dentro del análisis del sistema de movilidad.

Otro aspecto relevante del proyecto es su capacidad para vincular distintos polos generadores de viajes, incluyendo equipamientos educativos, zonas comerciales, espacios recreativos y áreas de servicios. Asimismo, el diseño contempla su relación con terminales e intercambiadores modales, favoreciendo la continuidad de los desplazamientos y la articulación con otros sistemas de transporte, conforme a los principios de intermodalidad previstos en la política de movilidad.

Desde la perspectiva ambiental, el proyecto incorpora una lógica de ocupación territorial más acotada en comparación con otros sistemas de transporte de superficie de alta capacidad. El empleo de elementos puntuales de cimentación, como torres o pilonas, reduce la necesidad de corredores continuos de derecho de

vía, lo que permite una mayor conservación de la trama urbana existente y limita la necesidad de afectaciones prediales extensas a lo largo del corredor.

La propuesta también se sustenta en un análisis multidisciplinario que integra los componentes biótico, abiótico, socioeconómico y de gestión de riesgos. Este enfoque permite evaluar de manera conjunta las condiciones de vegetación, topografía, geotecnia, hidrología, accesibilidad, estructura demográfica y vulnerabilidad del entorno, incorporando medidas de prevención, protección y manejo que contribuyen a minimizar las afectaciones durante las etapas de construcción y operación.

Desde el ámbito social, el proyecto se relaciona con los principios de movilidad sostenible y con la jerarquía de la movilidad urbana que prioriza al peatón, al ciclista y al transporte público. Bajo este enfoque, la infraestructura propuesta se incorpora como un elemento destinado a favorecer una distribución más equilibrada del espacio público y del acceso a los servicios urbanos, particularmente para la población que depende del transporte colectivo para desarrollar sus actividades cotidianas.

De igual forma, la estación puede contribuir a reforzar procesos de consolidación urbana en su entorno inmediato, al integrarse como un punto estratégico de conexión modal dentro de una centralidad existente. La concentración de usuarios que potencialmente atenderá puede fortalecer la interacción con actividades comerciales, de servicios y de espacio público, siempre que dicha dinámica permanezca alineada con la zonificación y los instrumentos de planeación vigentes, preservando un desarrollo territorial ordenado.

Finalmente, el estudio concluye que la propuesta fue evaluada considerando los impactos urbanos, ambientales, viales y de seguridad exigidos para el régimen de uso de suelo aplicable al equipamiento de comunicaciones y transportes. Asimismo, señala que el Estudio de Impacto Urbano Territorial desarrolla de manera integral los aspectos normativos, ambientales, viales y de riesgo requeridos para respaldar la factibilidad correspondiente, integrando las medidas de prevención, mitigación y compensación previstas para las distintas etapas del proyecto.

Bibliografía

- Presidencia de la República, Gobierno de México, 28 de febrero de 2025, Plan Nacional de Desarrollo 2025 – 2030, https://www.gob.mx/presidencia/documentos/plan-nacional-de-desarrollo-2025-2030-391771
- Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano SEDATU, Gobierno de México, 02 de junio de 2021, Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano PNOTDU 2021- 2024, https://www.gob.mx/sedatu/documentos/programa-nacional-de-ordenamiento-territorial-y-desarrollo-urbano-2021-2024
- Gobierno del Estado de Puebla, 09 de mayo de 2025, Plan Estatal de Desarrollo 2024 – 2030, https://ojp.puebla.gob.mx/media/k2/attachments/Plan_Estatal_de_Desarrollo,_2024-2030_T1_09052025.pdf
- Ayuntamiento del Municipio de Puebla, 05 de septiembre de 2025, Plan Municipal de Desarrollo 2024 – 2027, https://ojp.puebla.gob.mx/normatividad-municipal/item/8023-plan-municipal-de-desarrollo-2024-2027
- Suprema Corte de Justicia de la Nación, 05 de febrero de 1917, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, https://www.scjn.gob.mx/constitucion-politica-de-los-estados-unidos-mexicanos
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 28 de noviembre de 2016, Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano LGAHOTDU, https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAHOTDU.pdf
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 17 de mayo de 2022, Ley General de Movilidad y Seguridad Vial, https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGMSV.pdf
- Gobierno del Estado de Puebla, 29 de diciembre de 2017, Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla, https://ojp.puebla.gob.mx/media/k2/attachments/Ley_de_Ordenamiento_Territorial_y_Desarrollo_Urbano_del_Estado_de_Puebla_18EV_04122025.pdf
- Gobierno del Estado de Puebla, 05 de diciembre de 2023, Ley de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Puebla, https://ojp.puebla.gob.mx/media/k2/attachments/Ley_de_Movilidad_y_Seguridad_Vial_del_Estado_de_Puebla_EV_18062025.pdf
- Gobierno del Estado de Puebla, 03 de diciembre de 2021, Ley de Transporte del Estado de Puebla, https://ojp.puebla.gob.mx/legislacion-del-estado/item/3275-ley-de-transporte-del-estado-de-puebla
- H. Ayuntamiento del Municipio de Puebla, 02 de mayo de 2016, Actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable de Puebla, https://memorias.pueblacapital.gob.mx/images/transparencia/obl/vi-planes/actua.prog.desa.urb.ru.pdf
- Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos, 2021, Atlas de Peligros y Riesgos del municipio de Puebla
- H. Ayuntamiento del Municipio de Puebla, 02 de mayo de 2016, Inventario Municipal de Áreas Verdes 2015 – 2016, https://datos.pueblacapital.gob.mx/dataset/inventario-municipal-de-%C3%A1reas-verdes

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI, 2025, Marco Geoestadístico del municipio de Puebla, https://www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=794551163061
- Gobierno del Estado de Puebla, 2026, Portal web de la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA), 2 https://ruta.puebla.gob.mx/